

GUÍA PARA ENTENDER LOS PRESUPUESTOS PÚBLICOS PARA

# la igualdad

entre **MUJERES Y HOMBRES**

*Guía para entender los presupuestos públicos para la igualdad entre mujeres y hombres*

Primera edición, 2024

© Cámara de Diputados, LXV Legislatura “LXV Legislatura de la Paridad, la Inclusión y la Diversidad”, 2023

Av. Congreso de la Unión No. 66, Col. El Parque, Alcaldía Venustiano Carranza, C.P. 15690, Ciudad de México.

© Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES)

Barranca del Muerto N° 209, Col. San José Insurgentes, Alcaldía Benito Juárez, C.P. 03900, Ciudad de México

**ISBN Edición impresa:**

ISBN Cámara de Diputados 978-607-8962-20-4

ISBN Inmujeres 9978-607-7825-74-6

**ISBN Edición digital:**

ISBN Cámara de Diputados 978-607-8962-21-1

ISBN Inmujeres 978-607-7825-75-3

**Corrección de estilo**

T&L Language Services

**Portada y diseño gráfico editorial:**

David Sebastián Cadena Escobar

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

Impreso en México por Talleres Gráficos de la Cámara de Diputados

Guía para entender los  
presupuestos públicos para  
**la igualdad entre mujeres y  
hombres**

# Cámara de Diputados | LXV Legislatura

## Mesa Directiva

Dip. Marcela Guerra Castillo  
**Presidenta**

### Vicepresidencia

Dip. Karla Yuritzi Almazán Burgos  
Dip. Joanna Alejandra Felipe Torres  
Dip. Blanca María del Socorro Alcalá Ruiz

## Junta de Coordinación Política

Dip. Jorge Romero Herrera  
**Presidente y Coordinador del Grupo Parlamentario del PAN**

### Coordinadores

Dip. Moisés Ignacio Mier Velazco  
**Coordinador del Grupo Parlamentario de MORENA**  
Dip. Rubén Ignacio Moreira Valdez  
**Coordinador del Grupo Parlamentario del PRI**  
Dip. Carlos Alberto Puente Salas  
**Coordinador del Grupo Parlamentario del PVEM**  
Dip. Alberto Anaya Gutiérrez  
**Coordinador del Grupo Parlamentario del PT**  
Dip. Braulio López Ochoa Mijares  
**Coordinador del Grupo Parlamentario del MC**  
Dip. Francisco Javier Huacus Esquivel  
**Coordinador del Grupo Parlamentario del PRD**

## Comisión de Igualdad de Género

Dip. Julieta Kristal Vences Valencia (MORENA)  
**Presidenta**

## Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública

Dip. Erasmo González Robledo (MORENA)  
**Presidente**

### Secretaría (MORENA)

Dip. Alberto Villa Villegas  
Dip. Carol Antonio Altamirano  
Dip. César Agustín Hernández Pérez  
Dip. Laura Imelda Pérez Segura



Dip. Marcos Rosendo Medina Filigrana  
Dip. María del Rosario Merlín García  
Dip. Sonia Rincón Chanona  
Dip. Beatriz Dominga Pérez López

**Secretaría (PAN)**

Dip. Héctor Saúl Téllez Hernández  
Dip. Leticia Zepeda Martínez  
Dip. Miguel Ángel Monraz Ibarra  
Dip. Xavier Azuara Zúñiga

**Secretaría (PRI)**

Dip. Ismael Alfredo Hernández Deras  
Dip. Jaime Bueno Zertuche

**Secretaría (PVEM)**

Dip. Juan Luis Carrillo Soberanis

**Secretaría (PT)**

Dip. Reginaldo Sandoval Flores

**Secretaría (PRD)**

Dip. Miguel Ángel Torres Rosales

**Subcomisión de Presupuesto con Perspectiva de Género**

Dip. Laura Imelda Pérez Segura (MORENA)  
**Coordinadora**

**Instituto Nacional de las Mujeres**

Nadine Gasman Zylbermann  
**Presidenta del Instituto Nacional de las Mujeres**

Marta Clara Ferreyra Beltrán  
**Directora General de la Política Nacional de Igualdad y Derechos de las Mujeres**

María Margarita Cortés Cid  
**Directora del Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres**  
Yaiza Ariana Rodríguez Gutiérrez  
**Subdirectora de Seguimiento y Organización del Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres**

Nancy Alejandra Muñoz López  
**Subdirectora de Vinculación Institucional y Seguimiento a la Política Nacional y Seguimiento a la Política Nacional en Materia de Igualdad**

## **Secretaría de Hacienda y Crédito Público**

Thalia Concepción Lagunes Aragón  
**Oficial Mayor**

Jorge Trejo Bermudez  
**Titular de la Unidad de Administración y Finanzas**

David Aguirre Chávez  
**Director General de Recursos Humanos**

Mirna Eugenia Acevedo Salas  
**Directora de la Unidad de Igualdad de Género**

Gustavo Alberto Sánchez Pérez  
**Subdirector de Políticas Públicas y Presupuestos**

## **Cámara de Diputados**

Graciela Báez Ricárdez  
**Secretaria General**

Yuriria García Núñez  
**Directora General de la Unidad para la Igualdad de Género**

Hugo Christian Rosas de León  
**Secretario de Servicios Parlamentarios**

José Ildefonso Morales Velázquez  
**Director General del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas**

Fabiola Elena Rosales Salinas  
**Directora de Servicios de Información y Análisis Especializados de la Coordinación de Servicios de Información, Bibliotecas y Museo**

# Contenido

Prólogo	p.13
I. Marco teórico	p.16
a. Perspectiva de género	p.16
b. Acciones afirmativas	p.18
c. Políticas públicas para la igualdad entre mujeres y hombres	p.19
d. La desigualdad de género como problema público	p.20
e. Políticas públicas para la igualdad	p.21
f. Transversalización de la perspectiva de género	p.23
g. Presupuestos públicos con perspectiva de género	p.24
II. Marco programático, jurídico y normativo	p.25
a. Instrumentos y compromisos internacionales	p.25
b. Marco programático, jurídico y normativo nacional	p.28
III. Ciclo presupuestario y de las políticas públicas para la igualdad de género	p.33
a. Transversalización de la perspectiva de género en la planeación	p.35
b. Transversalización de la perspectiva de género en la programación	p.37
c. Transversalización de la perspectiva de género en la presupuestación	p.42
d. Transversalización de la perspectiva de género en la ejecución	p.43
e. Transversalización de la perspectiva de género en el seguimiento y control	p.44
f. Transversalización de la perspectiva de género en la evaluación de los programas	p.44
g. Transversalización de la perspectiva de género en la rendición de cuentas sobre los programas presupuestarios	p.45
IV. Incorporación de la perspectiva de género en los presupuestos públicos para la igualdad de género	p.47

V. Instrumentación de los presupuestos públicos para la igualdad y herramientas para el desarrollo de presupuestos con perspectiva de género	p.49
a. Metodología de Marco Lógico e indicadores de igualdad de género	p.50
Paso 1. Definición del problema público	p.50
Paso 2. Comprensión del problema público	p.51
Paso 3. Identificación de medios de solución al problema público	p.53
Paso 4. Análisis de alternativas estratégicas	p.54
Paso 5. Integración de los medios de solución en la Matriz de Indicadores para Resultados	p.54
Lógica vertical de la MIR	p.54
Lógica horizontal de la MIR	p.55
VI. Fundamentos del ingreso y gasto público en México	p.57
a. Ingresos públicos	p.57
Clasificación del origen de los recursos	p.58
b. Gasto público	p.59
Clasificación del gasto público	p.61
Clasificación administrativa	p.61
Clasificación funcional y programática	p.63
Clasificación económica	p.70
Clasificación geográfica	p.75
Clasificación de género	p.75
VII. Descripción del proceso presupuestario en México	p.77
a. Planeación	p.79
Principios rectores	
b. Programación	p.80
c. Presupuestación	p.81
d. Ejercicio y control	p.81
e. Seguimiento	p.82
f. Evaluación	p.82
g. Rendición de cuentas	p.83
h. Proceso de aprobación del presupuesto federal	p.84
i. Calendario para la elaboración del presupuesto	p.86
VIII. Integración del Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” en el marco del proceso presupuestario en México	p.87
a. Elementos generales para la integración del Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”	p.89

b. Anteproyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación	p.91
c. Presupuesto de Egresos de la Federación	p.92
d. Seguimiento	p.93
f. Cuenta Pública	p.93
<b>IX. Estado de la situación actual</b>	p.94
a. Evolución de los recursos federales para la Igualdad de Género	p.94
b. Evolución de los recursos ejercidos vs aprobados	p.103
c. Indicadores socioeconómicos y análisis de brechas de desigualdad	p.105
Mujeres indígenas	p.109
Mujeres en la Administración Pública Federal	p.110
<b>X. Avances y retos en materia de presupuestos públicos con perspectiva de género, pautas y actores claves</b>	p.112
<b>XI. Aspectos mínimos a considerar en la formulación de presupuestos con perspectiva de género</b>	p.127
<b>Fuentes de información</b>	p.130
<b>Anexo</b>	p.136

# Lista de tablas

Tabla 1. Ejes centrales de la perspectiva de género	p.18
Tabla 2. Políticas públicas para la igualdad	p.22
Tabla 3. Ejemplos de brechas de desigualdad	p.39
Tabla 4. Ejemplos de elementos sustantivos en programas presupuestarios que atienden la violencia contra las mujeres	p.40
Tabla 5. Ejemplos de discriminación por razones de género	p.41
Tabla 6. Ejemplos de condiciones de vida que generan desventaja para las mujeres	p.41
Tabla 7. Clasificación de los ingresos públicos	p.59
Tabla 8. Fragmento del presupuesto aprobado para el Ramo 06 Hacienda y Crédito Público en 2022	p.63
Tabla 9. Ejemplo de clasificación funcional del gasto (finalidad, función y subfunción)	p.65
Tabla 10. Presupuesto aprobado para el Instituto Mexicano del Seguro Social en 2022	p.66
Tabla 11. Clasificación programas presupuestarios (Pp's)	p.67
Tabla 12. Resumen de la tipología	p.68
Tabla 13. Clasificación programática comparativa 2021-2022	p.69
Tabla 14. Análisis por objeto del gasto del Ramo Agricultura y Desarrollo Rural	p.74
Tabla 15. Desagregación en Partidas Específicas	p.75
Tabla 16. Presupuesto de Egresos de la Federación 2022. Clasificación de género	p.76
Tabla 17. Calendario para la elaboración del presupuesto	p.86
Tabla 18. Componentes del presupuesto de género	p.88
Tabla 19. Catálogo de acciones PPEF 2022	p.90
Tabla 20. Proyecto de presupuesto de egresos de la federación 2022. Acciones a realizar que promuevan la Igualdad entre Mujeres y Hombres, la erradicación de la violencia de género y cualquier forma de discriminación de género	p.91
Tabla 21. Cronograma de actividades para la integración del PEF 2022, calendarios de gasto, de transversales, actualizaciones de los ISD y modificación de metas	p.93
Tabla 22. Presupuesto de Egresos de la Federación, Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” en México, 2009-2024	p.100

Tabla 23. Gasto público federal ejercido, aprobado y propuesto para la igualdad de género en México, 2009-2024	p.101
Tabla 24. Presupuesto de egresos de la federación Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” en México, 2008-2022	p.104
Tabla 25. Ingreso promedio trimestral de la población indígena 2022	p.109
Tabla 26. Presupuesto de egresos de la federación 2017 clasificación de género	p.115
Tabla 27. Características de las metodologías de evaluación y seguimiento de los programas presupuestarios	p.116
Tabla 28. Elementos a considerar	p.129
Tabla 29. Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, Cuenta Pública, 2019	p.136

## Lista de cuadros

Cuadro 1. Etapas de la visibilización de los problemas públicos	p.20
Cuadro 2. Transversalidad de la perspectiva de género en las políticas públicas	p.23
Cuadro 3. Ciclo de vida de las políticas públicas	p.34
Cuadro 4. Etapas del ciclo presupuestario	p.35
Cuadro 5. Proceso de planeación con perspectiva de género	p.36
Cuadro 6. Metodología de Marco Lógico con perspectiva de género	p.38
Cuadro 7. Ciclo de la Gestión Pública	p.46
Cuadro 8. Árbol de problemas	p.52
Cuadro 9. Árbol de objetivos	p.53
Cuadro 10. Matriz de Indicadores para Resultados	p.56
Cuadro 11. Ciclo presupuestario	p.78

# Lista de gráficas

Gráfica 1. Evolución de los recurso ejercidos, aprobados y propuestos al Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”	p.96
Gráfica 2. Evolución de los recursos del Anexo 13 por principales ramos en México, 2009-2024	p.97
Gráfica 3. Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, recursos propuestos por principales ramos y principal programa en México, 2008	p.98
Gráfica 4. Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, recursos propuestos por principales ramos y principal programa en México, 2024	p.99
Gráfica 5. Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” Aprobado vs ejercido 2009-2024	p.103
Gráfica 6. Población en situación de pobreza en México, por sexo, 2008-2022	p.105
Gráfica 7. Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos en México, diferenciada por sexo, 2008-2022	p.106
Gráfica 8. Mujeres y hombres asalariados que ganan hasta tres salarios mínimos reales, en México,2008- 2023	P.107
Gráfica 9. Mediana del ingreso mensual real de las mujeres y de los hombres ocupados, en México,2008-2023	P.107
Gráfica 10. Mujeres con carencias sociales en México, 2008-2022	P.108
Gráfica 11. Mujeres en situación de pobreza multidimensional, 2008-2022	P.110
Gráfica 12. Mujeres y hombres en la Administración Pública Federal	P.111



# Prólogo

La presente *Guía para entender los presupuestos públicos para la igualdad entre mujeres y hombres* es producto del trabajo conjunto de la Cámara de Diputados, el Instituto Nacional de las Mujeres y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Busca ser un documento estratégico para las instancias encargadas de encabezar los procesos de programación, organización y presupuesto, así como para las Unidades de Igualdad de Género de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial en los niveles municipal, estatal y federal. Es un material de consulta útil para todas las personas interesadas en la igualdad de género, las políticas públicas y el manejo de presupuestos; además, busca promover la incorporación de la perspectiva de género en la totalidad de las etapas de los ciclos presupuestarios para hacer frente a las desigualdades que viven las mujeres, las adolescentes y las niñas.

A lo largo de este documento, se definen las herramientas teóricas y metodológicas de los presupuestos con perspectiva de género: políticas públicas para la igualdad, transversalización de la perspectiva de género, entre otras. También, se describen los marcos programáticos y jurídicos nacionales e internacionales en materia de género y presupuestos públicos para la igualdad entre mujeres y hombres. Se detallan los pasos para la transversalización de la perspectiva de género en todas las etapas del ciclo de la política pública.

Un aspecto relevante de la *Guía* es que representa una hoja de ruta clara en términos de los actores y los procesos relevantes para la presupuestación con perspectiva de género en diversos niveles. El recorrido detallado por los diferentes momentos del ciclo presupuestario —en el que el Legislativo tiene un papel fundamental— es útil para todas las personas interesadas en conocer cómo se construyen los presupuestos públicos con perspectiva de género y la forma en la que contribuyen a la consolidación de entornos con mayores niveles de justicia y prosperidad.

Asimismo, se problematizan los avances y los retos en materia de presupuestos públicos con perspectiva de género, al igual que sus pautas y actores clave. Contiene información sobre el estado actual de su situación en México, además de indicadores que permiten localizar brechas de género, tomar decisiones informadas y evaluar los resultados de las intervenciones implementadas.

Debido a que se trata de un texto con un fuerte componente práctico, incluye lineamientos sobre el desarrollo de la metodología de Marco Lógico, notas sobre el ingreso y el gasto público y el proceso presupuestario en México y sus principios rectores. En el mismo sentido, se anexa una lista de aspectos mínimos a considerar para la formulación de presupuestos públicos con perspectiva de género.

Como resultado de los movimientos sociales, la lucha feminista y el impulso permanente de aliadas estratégicas, México cuenta con el Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación, el cual representa uno de los avances más importantes del Gobierno mexicano en cuanto a la distribución de recursos destinados para la promoción de la igualdad de entre mujeres y hombres.

El Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” es una acción afirmativa que garantiza que el presupuesto para la igualdad sea irreductible y no transferible, como un principio de progresividad de los derechos humanos, que se constituye como una obligación del Estado y una condición indispensable para el logro de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

Si bien este anexo constituye un importante logro en materia presupuestal, es necesario acelerar el paso para incorporar la perspectiva de género en la totalidad de los ciclos presupuestarios, con el fin de hacer frente a las desigualdades que viven las mujeres, adolescentes y niñas, mismas que plasmaron sus demandas en el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres (PROIGUALDAD) 2020-2024, y a quienes tenemos que rendir cuentas sobre su cumplimiento como Gobierno mexicano.

Actualmente, el Decreto de Presupuestos de Egresos de la Federación se articula con la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, y dispone para el Ejecutivo Federal el impulso transversal de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres a través de la incorporación de la perspectiva de género en el diseño, elaboración, aplicación, seguimiento y evaluación de resultados de los programas de la Administración Pública Federal (APF).

Este Decreto ha incorporado de manera paulatina disposiciones para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, las cuales se han ido perfeccionado para orientar a las instituciones sobre cómo contribuir de manera efectiva a dicho objetivo; en consecuencia, con estos esfuerzos elaboramos esta Guía, la cual ofrece herramientas para incorporar la perspectiva de género en el ciclo presupuestario que permiten vincular las decisiones presupuestales con objetivos y prioridades para la igualdad de género en las instituciones de la APF.

Es en este contexto normativo que se enmarca la elaboración de la presente *Guía*, la cual tiene como objetivo contribuir a los esfuerzos institucionales para la transversalización de la perspectiva de género en el ciclo presupuestario mediante la generación de conocimiento, herramientas y metodologías simples y sistemáticas que fortalezcan las capacidades del funcionariado de las Unidades de Igualdad de Género y de las instancias encargadas de las tareas de programación, organización y presupuestación de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de los municipios, los estados y la federación. De igual manera, se trata de una fuente de consulta útil para todas las personas interesadas en el género y sus intersecciones con la política pública y los procesos de presupuestación.

Sabemos que estamos ante un presente con retos importantes en materia de igualdad entre mujeres y hombres, que nos desafía como Gobierno mexicano, un presente que nos demanda nuevas lógicas en favor de la igualdad de género y la formulación de presupuestos con perspectiva de género de manera transversal en todos los programas presupuestarios.

Los presupuestos con perspectiva de género han demostrado ser medidas eficaces para la estructuración de sociedades más justas e igualitarias, con mayores niveles de bienestar. Reconocer el hecho de que la política fiscal tiene impactos di-

ferenciados en razón de género y que puede sostener e incluso acentuar brechas, implica arrojar luz sobre cómo el gasto público posee la capacidad de contribuir a la eliminación de todas las formas de desigualdad. La adopción de presupuestos con perspectiva de género a nivel municipal, estatal y nacional, y las leyes mexicanas sobre el tema reflejan el más alto compromiso con consensos globales como el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales y la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer; dos de los instrumentos internacionales más relevantes en materia de derechos humanos.

Les reconocemos como aliadas y aliados imprescindibles para hacer del presente una realidad con condiciones de igualdad sustantiva para las mujeres y las niñas; para hacer frente a la responsabilidad histórica que tenemos como Gobierno mexicano de mejorar las condiciones de vida y garantizar el pleno ejercicio de sus derechos; teniendo en cuenta que los presupuestos públicos con perspectiva de género son una herramienta que contribuye de manera directa en el cierre de las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres, y son el instrumento más importante que logra materializar las políticas públicas para la igualdad entre mujeres y hombres.

# I. MARCO TEÓRICO



## a. Perspectiva de género

La perspectiva de género es una metodología y un enfoque teórico que permite identificar, cuestionar y valorar la discriminación, desigualdad y exclusión de las mujeres. Se pretende justificar estos últimos con base en las diferencias biológicas entre mujeres y hombres, construidas sobre roles y estereotipos que afectan la participación igualitaria de las mujeres en la sociedad. De tal modo, la perspectiva de género aporta herramientas para generar las acciones pertinentes para crear las condiciones de cambio que permitan avanzar hacia la construcción de la igualdad de género con base en lo señalado en el artículo 5° de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres (LGIMH).

política sobre las mujeres y los hombres que propone eliminar las causas de la opresión como la desigualdad, la injusticia y la jerarquización de las personas basadas en el género. De manera particular, promueve la igualdad de género a través de la equidad, el adelanto y el bienestar de las mujeres; y contribuye a construir una sociedad en la que mujeres y hombres tengan el mismo valor, igualdad de derechos y oportunidades para acceder a los recursos económicos y a la representación política y social en los ámbitos de toma de decisiones, de acuerdo a la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y al Código Penal Federal (LGAMVLV, artículo 5°).

Asimismo, la perspectiva de género es también una visión científica, analítica y

La perspectiva de género parte del reconocimiento que los programas y

políticas públicas no son neutros ante las desigualdades entre mujeres y hombres. Es claro que la invisibilización de las mujeres en las intervenciones de políticas públicas representa un obstáculo para el diseño e implementación de acciones y estrategias para apoyar la satisfacción de sus necesidades, prácticas e intereses estratégicos (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2015, p. 15).

De manera particular, la perspectiva de género es una metodología que permite identificar, cuestionar y erradicar la discriminación, la desigualdad y la exclusión de las mujeres, así como visibilizar las experiencias, intereses, necesidades y oportunidades de las mujeres en la sociedad (Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo 2018, p. 10). Por consiguiente, permite analizar las relaciones de género y llevar a cabo una redistribución equitativa de las actividades productivas y reproductivas entre mujeres y hombres en la sociedad, la igualdad de condiciones y la modificación de las estructuras sociales, prácticas y valores que reproducen la desigualdad entre mujeres y hombres, y el fortalecimiento de la autonomía y toma decisiones de las mujeres en todas las esferas de la vida.

Lo anterior considera también a las mujeres desde un enfoque interseccional, multicultural y de ciclo de vida que reconoce las diversas desventajas, formas de exclusión y factores de discriminación de aquellas a quienes históricamente se les ha marginado de participar en decisiones públicas: mujeres indígenas, afromexicanas, rurales, lesbianas, transexuales, con discapacidad, de la tercera edad, en pobreza y marginación, trabajadoras del hogar, migrantes, jóvenes, jefas de familia, amas de casa, jornaleras y campesinas, entre otras.

A este respecto se destaca el PROIGUALDAD 2020-2024 que da respuesta a las demandas de las mujeres desde distintos espacios territoriales. En él se establece la igualdad de derechos entre las personas, la no discriminación, la promoción de una sociedad más igualitaria y la incorporación de la perspectiva de género para garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres y promover el adelanto de las mujeres mediante el acceso equitativo a los bienes, recursos y beneficios del desarrollo.

Finalmente, la incorporación de la perspectiva de género tiene por objeto valorar las implicaciones diferenciadas que cualquier acción que se programe pueda tener para las mujeres y los hombres, si se trata de legislación, políticas públicas, actividades administrativas, económicas y culturales en las instituciones públicas y privadas.

EJES CENTRALES DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO	
La perspectiva de género permite:	
Tener un enfoque inclusivo e interrelacional	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorpora otras categorías de carácter interseccional como la "clase" la "etnia", la "edad", entre otras</li> </ul>
Observar y comprender cómo opera la discriminación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aspectos de la realidad social y económica de mujeres y hombres</li> <li>• Equilibrar oportunidades de acceso igualitario a recursos, servicios y ejercicio de derechos</li> </ul>
Abordar aspectos de la condición amplia de las mujeres relacionados a circunstancias materiales inmediatas en las que viven	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ingresos, salud, vivienda, etc, con el fin de mejorar las condiciones de su vida cotidiana</li> </ul>
Análisis de la calidad de vida, expectativas desarrollo formación y oportunidades de la sociedad	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Analiza la red confirmada por diversas relaciones y conflictos que definen el actuar de mujeres y hombres</li> </ul>
Cuestionar el andocentrismo y sexismo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existente en ambientes sociales y laborales</li> <li>• Proponer estrategias para erradicarlos</li> </ul>
Visibilizar experiencias, intereses necesidades y oportunidades de las mujeres	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mejoramiento de políticas programas y proyectos</li> </ul>
Adoptar herramientas teóricas, metodológicas y técnicas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formular, ejecutar y evaluar estrategias que conduzcan el empoderamiento de las mujeres</li> </ul>

Tabla 1. Ejes centrales de la perspectiva de género

Fuente: Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2018

## b. Acciones afirmativas

Las acciones afirmativas son estrategias de carácter temporal, que buscan cerrar las brechas de desigualdad imperantes entre mujeres y hombres derivadas de la organización social basada en roles y estereotipos de género. Buscan favorecer, por un periodo de tiempo, a las personas que, derivado de situaciones sociohistóricas, han estado en franca desventaja, lo que les impide acceder en igualdad a los derechos sociales, políticos y culturales.

Estas acciones son cruciales para avanzar en la superación de las desigualdades que han vivido las mujeres debido a su condición de género, lo que ha frenado su acceso a los recursos materiales, económicos y simbólicos importantes para su desarrollo y, con ello, el progreso de las naciones. Dado que las acciones y medidas de este tipo buscan cerrar brechas de desigualdad, su temporalidad está condicionada al resultado que se espera alcanzar, por

lo que es crucial generar medidas de seguimiento y evaluación de éstas, a fin de determinar su efectividad.

Como ejemplo de estas medidas, en materia de presupuesto, se destaca la realizada por el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS) con la Política de Rentabilidad Flexible (PRF), la cual permite aplicar una rentabilidad preferente a aquellos financiamientos que estén alineados con los objetivos estratégicos, entre los que se destaca el componente de igualdad de género. Las mujeres se ven beneficiadas con estos proyectos debido principalmente a la seguridad que conlleva la inclusión de acciones afirmativas, tales como la implementación de medidas en el transporte, vagones exclusivos para mujeres, botón de pánico e inclusión de paradas considerando la diferencia de efectos en la movilidad que enfrentan las mujeres (BANOBRAS, 2021, p. 26).

### c. Políticas públicas para la igualdad entre mujeres y hombres

Instrumentos internacionales como la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés), instan a los Estados parte a generar estrategias para la inclusión de la perspectiva de igualdad de género en la elaboración e implementación de programas y acciones públicas sustentadas en evidencias empíricas, y financiadas por presupuestos públicos con enfoque de género (Instituto Nacional de las Mujeres y ONU Mujeres, 2014, p. 3).

En este punto, es importante recordar la idea de políticas públicas, entendidas como un conjunto (secuencia, sistema, ciclo) de acciones intencionales y causales —intencionales, ya que se orientan a lograr objetivos considerados de valor para la sociedad o a resolver problemas públicos como la desigualdad de género, y la solución se considera de interés o beneficio público; y causales, porque son consideradas idóneas y eficaces para conseguir dicho objetivo o resolver el problema—, las cuales han sido decididas por las autoridades públicas legítimas y ejecutadas por actores gubernamentales, o bien por éstos en asociación con actores sociales (Aguilar, 2010).

A este respecto, el Estado Mexicano ha realizado una serie de intervenciones y políticas públicas para atender el problema de la desigualdad de mujeres y niñas mexicanas, el cual produce falta de oportunidades, violencia y rezago, lo que genera una pérdida en el desarrollo nacional. Así, un robusto marco normativo nacional en la materia ha permitido que las políticas de igualdad de género mexicanas estén orientadas hacia dos sentidos: la igualdad de derecho (*de jure*) y la igualdad de hecho (*de facto* o sustantiva).

La igualdad de derecho está prevista en el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual establece que “todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección”, asimismo, prohíbe “toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas”. En el artículo 4° de la Constitución, se hace referencia a la igualdad entre mujeres y hombres ante la ley.

En suma, “la igualdad de derecho implica que haya tratamiento idéntico a mujeres y hombres, por ejemplo, en lo relativo al acceso a bienes y servicios, a ser electas, entre otras, y la protección igualitaria ante la Ley, refiere a que ésta no puede ser aplicada de manera distinta a personas en situaciones similares y que no puede ser aplicada de forma idéntica a personas en situaciones diferentes” (ONU Mujeres, 2015, p. 6).

La igualdad *de facto* o sustantiva, alude al ejercicio pleno de estos derechos, es decir, a la posibilidad de hacerlos efectivos en la práctica y vida cotidiana de las personas. Se trata de vivir y hacer realidad la igualdad, mediante la implementación de medidas estructurales, legales o de política pública. Al respecto, como se ha señalado, las políticas públicas son acciones estructuradas, definidas a partir de la articulación entre el gobierno, la ciudadanía y la academia, para

generar un plan de acción que atienda un problema público detectado (Cortés y Rodríguez, 2017, p. 58) y sustentado en un marco normativo nacional e internacional.

Una de las características más interesantes de las políticas públicas o intervenciones gubernamentales es que parten de la identificación de un problema que debe tener solución con un plan y serie de fases. Así, es importante considerar a qué llamamos problema público y cuáles son sus características sustantivas.

En la siguiente definición, se abordará a detalle cómo se estructura la desigualdad de género; sin embargo, es importante reflexionar que la identificación del problema requiere comprobar los efectos negativos que tiene sobre un porcentaje amplio de la población y, que esta también lo conciba como un problema generalizado y público. Al respecto, se distinguen cinco etapas para que un asunto se visibilice como público y el gobierno genere una intervención sobre el mismo:



Cuadro 1. Etapas de la visibilización de los problemas públicos

Fuente: Elaboración propia con base en información de Blumer (1971) en Cortés y Rodríguez, 2017

#### d. La desigualdad de género como problema público

La conceptualización de la desigualdad como un problema tiene su origen en la estructura tradicional de género en clave dual derivada de la diferencia sexual: ser hombre/ser mujer y las concepciones, expectativas, roles y estereotipos asociados a cada uno de ellos.

De esta forma, la construcción de lo femenino y del ser mujer tiene que ver con su capacidad de dar vida, de criar y cuidar, así como de las labores del hogar y de la esfera de lo privado. En franca oposición, la construcción de lo mascu-

lino y del ser hombre se define desde el espacio público y lo productivo, es por ello que las mujeres viven una tensión permanente cuando ingresan a la esfera laboral, a la esfera de la participación en lo público, en lo político, cuando ejercen liderazgo o existe algún ejercicio de poder entre situaciones donde las mujeres tienen un trato desigual.

Una mirada interseccional más amplia nos permite agregar a lo anterior la diversidad de circunstancias que aumentan la situación de vulnerabilidad



y desigualdad para las mujeres, entre las que se destacan la condición étnica, la pobreza y la edad, entre otras, que, al unirse, intersectarse, potencian la desigualdad (Barrère Unzueta, 2010, p. 251).

Por tanto, es importante hacer énfasis en que la desigualdad de género es un problema público reconocido y generalizado por la población, con serios efectos nocivos para las mujeres, las niñas y con ello, en el desarrollo de los países.

Al ser un problema público de gran trascendencia, se requiere de la inter-

### **e. Políticas públicas para la igualdad**

Las políticas públicas con perspectiva de género son intervenciones orientadas a modificar o erradicar situaciones de desigualdad entre mujeres y hombres que son reconocidas como problemas públicos, desplegadas por instituciones que coordinan la implementación de acciones, la participación de actores y administración de presupuesto, recursos humanos, tecnológicos, entre otros.

Las medidas gubernamentales deben hacer visibles las desigualdades de género que afectan a la población a la cual va dirigida y que están presentes en el problema reconocido, mediante el desarrollo de acciones que permitan cerrar las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres que fueron identificadas y, a su vez, acelerar el paso hacia la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

En este contexto, la incorporación de la perspectiva de género de manera transversal en el ciclo de las políticas públicas —tanto en su diseño, como en la implementación, monitoreo y evaluación— implica identificar si en el diagnóstico y definición del problema se visibiliza cómo éste afecta de manera diferenciada a mujeres y hombres, si las acciones están dirigidas a contrarrestar

vención gubernamental, la cual está fundamentada en la normatividad nacional e internacional en la materia, misma que coloca el derecho de las mujeres a la igualdad como pieza clave de la democracia y el desarrollo (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, 2015, p. 6).

Es por ello que se han hecho esfuerzos importantes para atenderlos mediante la generación de políticas públicas y a partir de cuatro enfoques sustantivos que se definirán a continuación.

desigualdades de género y si se asegura el acceso y participación igualitaria en los servicios o bienes que brinda esa política pública, también implica considerar indicadores que permitan dar seguimiento a los objetivos de igualdad y evaluar cómo la política contribuye al logro de la igualdad entre mujeres y hombres (Cortés y Rodríguez, 2017, p. 59).

Por lo tanto, la perspectiva de género debe aplicarse en todos los temas de la agenda pública, pues las desigualdades de género se manifiestan en las relaciones sociales, económicas, políticas y culturales que se establecen entre las personas. Las desigualdades de género se pueden clasificar en las siguientes categorías:

- brechas de desigualdad entre mujeres y hombres.
- violencia de género contra las mujeres.
- discriminación por razones de género.
- condiciones de vida que colocan a las mujeres o a grupos de ellas en desventaja con respecto al resto de las mujeres o a los hombres.

## POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA IGUALDAD

Enfoque	Descripción
Políticas “ciegas al género”	No se considera el tema de una relación jerárquica desigual entre mujeres y hombres, por lo que, sin buscarlo, reproducen los estereotipos y roles tradicionales de género. No reconocen las diferentes necesidades e intereses de mujeres y hombres, ni las limitantes que afrontan para el acceso al poder o los recursos.
Políticas neutras al género	Integran en su formulación estrategias inclusivas para mujeres y hombres en iguales proporciones, no obstante, parten del hecho de que mujeres y hombres tienen las mismas condiciones y necesidades, por lo que no consideran acciones diferenciadas fundamentales para el acceso igualitario de las mujeres.
Políticas sensibles al género	Consideran las necesidades diferenciadas de mujeres y hombres, a fin de introducir cambios en las condiciones prácticas como el acceso a la salud y a servicios básicos como al agua potable, luz eléctrica y seguridad en las calles, sin embargo, no buscan impactar en la autonomía y toma de decisiones de las mujeres. Son importantes ya que promueven acciones afirmativas para reducir las desventajas materiales para las mujeres y consideran presupuestos etiquetados para actividades específicas para las mujeres.
Políticas género-transformativas	Integran la concepción de la desigualdad de género en su dimensión integral a partir de la transversalización de la perspectiva de igualdad en todo el ciclo de la política, tomando en cuenta que las relaciones entre mujeres y hombres son un producto sociohistórico que impacta todas las esferas sociales e institucionales. Buscan la modificación de las desigualdades y empoderar a las mujeres, así como satisfacer sus necesidades primordiales (por ejemplo, para cumplir con la demanda de falta de agua en una comunidad, buscan que sean las mujeres quienes organicen un comité para gestionar sus propias demandas).  Al integrarse de manera transversal, también consideran los presupuestos sensibles al género que permiten contar con recursos integrales para las mujeres.

Tabla 2. Políticas públicas para la igualdad

Fuente: Elaboración propia, con referencia en Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, 2015

## f. Transversalización de la perspectiva de género

La transversalidad es el proceso que permite garantizar la incorporación de la perspectiva de género en forma integral dentro de los sistemas normativo-jurídicos; de planeación-programación-presupuestación; en la formulación y el diseño correspondiente de políticas públicas, así como en los procedimientos para evaluar dichos procesos y sus resultados, con el objetivo de valorar las posibles implicaciones de toda acción que se programe para las mujeres y los hombres, ya sea que se trate de legislación, políticas públicas, actividades administrativas, económicas o culturales en las instituciones públicas y privadas (LGIMH, art. 4°).

De manera particular, **la transversalización de la perspectiva de género es una herramienta estratégica** que tiene por objeto incorporar el principio

de igualdad en todo el ciclo de las políticas públicas, desde su diseño hasta su implementación, monitoreo y evaluación. Implica entonces la reorganización, fortalecimiento, desarrollo y evaluación del proceso de las políticas públicas, a fin de que se incorpore la perspectiva de la igualdad de género de manera transversal (García Prince, 2008, p. 64).

La transversalidad de género implica el reconocimiento de que **la desigualdad es un problema público** que las instituciones deben atender mediante un proceso estratégico y mirada sistémica dirigida a incidir en la transformación de las estructuras de desigualdad entre mujeres y hombres, tanto en las políticas públicas, como en la cultura organizacional.



Cuadro 2. Transversalidad de la perspectiva de género en las políticas públicas

Fuente: Elaboración propia

De igual forma, la transversalidad de género busca incidir en la transformación estructural en los distintos niveles institucionales (cultura organizacional, estructuras y normativa institucional), para definir de conformidad con ella la población objetivo, metas, mecanismos de diseño, y ejecución de los programas, así como en la distribución de los recursos en los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y agencias internacionales (Agencia Mexicana de

Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2018, p. 15).

### g. Presupuestos públicos con perspectiva de género

Es importante tener en cuenta que el presupuesto público es la expresión contable de un plan financiero para un periodo determinado. Éste se integra por dos componentes, el ingreso (recaudaciones mediante impuestos, concesiones, aprovechamientos, venta de bienes y servicios) y el gasto, que se refiere a las erogaciones realizadas por el sector gubernamental para consumo y gasto en inversión pública, es decir, para la compra de bienes y servicios que permitan el funcionamiento del Estado y las erogaciones de inversión pública en desarrollo social, salud, desarrollo económico, comunicaciones y transportes, entre otras. A este gasto también se le denomina presupuesto de egresos.

Por consiguiente, “los presupuestos públicos con perspectiva de género son una herramienta de política pública orientada a eliminar las desigualdades entre hombres y mujeres, a través de la asignación justa y equitativa de los recursos públicos en acciones, planes y programas públicos a nivel federal, estatal y municipal. El presupuesto es un indicador clave sobre el compromiso y las acciones de un gobierno para propiciar el ejercicio de derechos y garantizar las condiciones para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres” (Instituto Nacional de las Mujeres, 2014).

La instrumentación de los presupuestos públicos con perspectiva de género cobra relevancia en los ciclos presupuestarios y de las políticas públicas, los cuales serán revisados en los siguientes apartados del presente documento.

An illustration featuring a central grey globe with white continents. Two hands are shown: an orange hand at the top and a purple hand at the bottom, both holding the globe. The background is white with abstract, flowing shapes in orange and purple. The text 'II. MARCO PROGRAMÁTICO, JURÍDICO Y NORMATIVO' is written in white on the orange hand.

## II. MARCO PROGRAMÁTICO, JURÍDICO Y NORMATIVO

### a. Instrumentos y compromisos internacionales

En México, una de las reformas constitucionales que ha tenido mayor impacto respecto a las obligaciones del Estado en materia de Derechos Humanos fue la que tuvo lugar en el año 2011 y mediante la cual, específicamente en el artículo 1°, entre otras cuestiones de gran relevancia, se elevaron a rango constitucional los principios y derechos contenidos en los tratados internacionales que México ha ratificado.

Conforme a este principio, el Estado Mexicano está obligado a respetar y promover lo establecido en los diversos instrumentos internacionales como la CEDAW, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Convención de Belém do Pará) o la

Plataforma de Acción de Beijing (1995), los cuales establecen las medidas que han de adoptar los Estados parte en relación con los derechos descritos en ambos instrumentos materia de igualdad de género. Por su parte, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) es un Instrumento que regula la protección de los derechos económicos, sociales y culturales (DESC).

Además, el PIDESC (1966) establece las obligaciones y los mecanismos que los Estados han de establecer para su protección y garantía. Los derechos económicos, sociales y culturales se consideran derechos de igualdad material y derechos humanos básicos por medio de los cuales se pretende alcanzar la satisfacción de

las necesidades básicas de las personas y el máximo nivel posible de vida digna. Así, el Pacto establece en su artículo 2° que los Estados parte han de adoptar medidas, “hasta el máximo de los recursos de los que dispongan”, para lograr progresivamente la plena efectividad de los DESC y asegurar su goce en condiciones de igualdad para hombres y mujeres y sin ningún tipo de discriminación.<sup>1</sup>

Por su parte, la CEDAW (1979), conocida también como el tratado sobre los derechos de las mujeres, precisa las medidas que los Estados parte han de adoptar con el fin de contrarrestar los efectos de la discriminación y velar por el desarrollo y adelanto de las mujeres a fin de que el disfrute y ejercicio de sus derechos humanos se den en condiciones de igualdad con los hombres.<sup>2</sup> El artículo 4° establece la adopción de medidas especiales de carácter temporal por parte de los Estados a fin de acelerar la igualdad entre mujeres y hombres.

Otro de los instrumentos internacionales de gran relevancia es la Plataforma de Acción de Beijing de 1995, considerada como la hoja de ruta en materia de empoderamiento de las mujeres y cuyo objetivo es lograr la igualdad de género y los derechos humanos de las mujeres y niñas, y que abarca 12 esferas de especial preocupación,<sup>3</sup> para las cuales se identifican objetivos estratégicos y una serie detallada de medidas sobre las que los Estados parte deben centrar sus esfuerzos. En relación con la esfera

H. Mecanismos institucionales para el adelanto de la mujer, la Plataforma de Acción establece que tales mecanismos son los organismos centrales de coordinación de políticas de los gobiernos, los cuales apoyarán la incorporación de la perspectiva de género en todas las esferas de política y en todos los niveles de gobierno, para lo cual define dos objetivos estratégicos para promover el adelanto de la mujer:

- Objetivo estratégico H.1. Crear o fortalecer mecanismos nacionales y otros órganos gubernamentales.
- Objetivo estratégico H.2. Integrar perspectivas de género en las legislaciones, políticas, programas y proyectos estatales.<sup>4</sup>

En el año 2000, cinco años después de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, de la cual emanó la Declaratoria de la Plataforma de Acción de Beijing (1995), en el vigésimo tercer periodo extraordinario de sesiones de la Asamblea General celebrado con el fin de examinar la aplicación de la Declaración y la Plataforma de Acción de Beijing, se llevó a cabo la evaluación “La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI”, examen y evaluación Beijing+5, a partir de la cual se aprobaron la declaración política y las nuevas medidas e iniciativas para la aplicación de la Plataforma de Acción de Beijing.

En este contexto, con el fin de lograr la aplicación plena y acelerada de la Pla-

<sup>1</sup> Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, y su Protocolo Facultativo.

<sup>2</sup> Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra las Mujeres (CEDAW).

<sup>3</sup> La pobreza; educación y capacitación de la mujer; la salud; la violencia contra la mujer; los conflictos armados; la economía; el ejercicio del poder y la adopción de decisiones; mecanismos institucionales para el adelanto de la mujer; los derechos humanos de la mujer; los medios de difusión; el medio ambiente; la niña.

<sup>4</sup> *Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. Declaración política y documentos resultados de Beijing +5* Organización de las Naciones Unidas. 1995. [https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/BPA\\_S\\_Final\\_WEB.pdf](https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/BPA_S_Final_WEB.pdf), 147-148.

taforma de Acción de Beijing, se instó a los gobiernos, entre muchas otras acciones, a incorporar la perspectiva de género en la elaboración, el desarrollo, la aprobación y la ejecución de todos los procesos presupuestarios, a fin de promover una asignación de recursos equitativa y eficaz, así como una adecuada asignación en los presupuestos de recursos suficientes para apoyar programas sobre igualdad y, al mismo tiempo, crear los instrumentos necesarios para la supervisión y su evaluación.<sup>5</sup>

Otra instancia importante es la Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, órgano subsidiario de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en la cual se identifican las necesidades regionales de las mujeres, se presentan recomendaciones y se llevan a cabo evaluaciones periódicas de las actividades llevadas a cabo en cumplimiento de los acuerdos y planes regionales e internacionales sobre el tema.<sup>6</sup>

La XII Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe centró el debate en la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y las tecnologías de la información y las comunicaciones,<sup>7</sup> y en la que los Estados miembros aprobaron el Consenso de Santo Domingo, mediante el cual, específicamente en el apartado F. Igualdad de género y mecanismos para el empoderamiento de las mujeres, acordaron “adoptar presupuestos con un enfoque de género como eje transversal para la asignación de fondos públicos, garantizando que aquellos sean suficientes, estén

protegidos y cubran todos los ámbitos de política pública para el cumplimiento de los compromisos contraídos por los Estados a fin de alcanzar las metas de igualdad y justicia social y económica para las mujeres”.<sup>8</sup>

Asimismo, acordaron asegurar la adopción de la perspectiva de género y el enfoque de derechos en todos los planes, programas, proyectos y políticas públicas, así como la articulación necesaria entre los Poderes del Estado y los actores sociales, para lograr la igualdad de género, y garantizar así que se constituya en un pilar para el desarrollo sostenible.

Otro órgano internacional intergubernamental dedicado exclusivamente a la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres es la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW). Durante el 58° periodo de sesiones (2014), el tema prioritario fueron los retos y logros en la implementación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para las mujeres y las niñas y se examinó su acceso y participación en la educación, la capacitación, la ciencia y la tecnología, e incluso la promoción de la igualdad de acceso de las mujeres al pleno empleo y a un trabajo decente.<sup>9</sup>

En este contexto, una de las conclusiones convenidas por la Comisión específicamente referente al fortalecimiento de las leyes, las políticas y los programas nacionales es la incorporación sistemática de la perspectiva de género en la legislación, las políticas y los programas de todos los sectores del gobierno, así

<sup>5</sup> *Declaración y Plataforma de Acción de Beijing*, 234.

<sup>6</sup> CEPAL, Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, ONU.

<sup>7</sup> Secretaría General Iberoamericana, *XII Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe*.

<sup>8</sup> Consenso de Santo Domingo, Santo Domingo, 2013, apartado F.

<sup>9</sup> 58° periodo de sesiones de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW58).

como en las políticas presupuestarias a todos los niveles, a fin de eliminar la desigualdad de acceso y participación de las mujeres y las niñas en la educación, la capacitación y la ciencia y la tecnología, contribuir al empoderamiento de las mujeres y las niñas en particular, así como para promover el acceso de las mujeres al empleo (58° periodo de sesiones de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer).

La Organización de las Naciones Unidas adoptó un conjunto de 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para erradicar la pobreza y el hambre, proteger el planeta y reducir las desigualdades con el fin de asegurar que para el 2030

las personas gocemos de prosperidad, bienestar y ejerzamos plenamente nuestros derechos humanos.<sup>10</sup>

Para el desarrollo sostenible, es indispensable, entre otras acciones, erradicar todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres y las niñas, así como las desigualdades entre mujeres y hombres. En este contexto, el 5° objetivo, denominado Igualdad de género, plantea como una de sus metas para lograrlo el fortalecimiento y aprobación de políticas acertadas y leyes aplicables para promover la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas a todos los niveles (PNUD).

## **b. Marco programático, jurídico y normativo nacional**

México cuenta con uno de los marcos normativos más robustos en materia de igualdad de género, gracias al cual se ha logrado incorporar de manera paulatina el principio de la igualdad de género en la formulación del presupuesto dentro de la legislación nacional.

Es de especial importancia lo que establece la reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) en materia de derechos humanos, publicada en 2011 en el Diario Oficial de la Federación, por la cual se modifica la denominación del Capítulo I del Título Primero y reforma diversos artículos de la Constitución.

La Reforma señala que todas las personas en México gozarán de todos los derechos humanos reconocidos en la propia Ley suprema y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte y les otorga una jerarquía equivalente a la de los derechos constitucionales; de igual forma, obliga

a todas las autoridades a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos conforme a los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad; favoreciendo así la protección más amplia a las personas.

Con respecto a la formulación del presupuesto, el artículo 74 de la Constitución establece que son facultades exclusivas de la Cámara de Diputados: “IV. Aprobar anualmente el Presupuesto de Egresos de la Federación, previo examen, discusión y, en su caso, modificación del Proyecto enviado por el Ejecutivo Federal, una vez aprobadas las contribuciones que, a su juicio, deben decretarse para cubrirlo”; y de forma suplementaria en su Ley reglamentaria, la **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH)**, identifica la equidad de género entre los criterios que deben observarse durante el proceso de presupuestación y de administración de recursos públicos.

<sup>10</sup> PNUD, Objetivos de Desarrollo Sostenible, Objetivo 5 Igualdad de Género.



De forma específica, el artículo 1° de esta Ley establece que la equidad de género es uno de los criterios base para la administración de los recursos públicos federales y que los sujetos obligados a cumplir las disposiciones de dicho ordenamiento deben observar que así sea. De igual forma, el artículo 27 de la misma Ley señala que los anteproyectos que elaboren las dependencias y entidades para la programación y presupuestación en cada ejercicio fiscal deben contener “las acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres, la erradicación de la violencia de género y cualquier forma de discriminación de género”. Adicionalmente, conforme al artículo 28, “el Proyecto de Presupuesto de Egresos se presentará y aprobará, entre otras, conforme a la clasificación por género, la cual agrupa las previsiones de gasto con base en su destino diferenciando entre mujeres y hombres”.

Finalmente, al respecto de este ordenamiento, debe destacarse que la fracción II del artículo 41 de la LFPRH señala que “el proyecto de Decreto, los anexos y los Tomos del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) incluirán, entre otras, las previsiones de gasto que correspondan a las erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres (Anexo Transversal 13) y que, no se podrán realizar reducciones a los programas presupuestarios ni a las inversiones dirigidas a la atención de la Igualdad entre Mujeres y Hombres”.

El último párrafo del artículo 58 de la LFPRH, menciona que “en el marco de las adecuaciones presupuestarias, no se podrán realizar reducciones a los programas presupuestarios ni a las inversiones dirigidas a la atención de la Igualdad entre Mujeres y Hombres, al Programa de Ciencia, Tecnología e Innovación; las erogaciones correspondien-

tes al Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas y Comunidades Indígenas y la Atención a Grupos Vulnerables, salvo en los supuestos establecidos en la presente Ley y con la opinión de la Cámara de Diputados”.

Por otra parte, se destaca en la LFPRH y en la Ley de Ingresos de la Federación (LIF) que cada ejercicio fiscal se publica en el Diario Oficial de la Federación el **Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (DPEF)**. En él se plasman los ingresos y egresos y se describe el monto y destino de los recursos públicos. Como ejemplo, para el ejercicio fiscal 2022, el DPEF dispone de un capítulo específico para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, el cual señala que el Ejecutivo Federal impulsará, de manera transversal, la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres a través de la incorporación de la perspectiva de género en el diseño, elaboración, aplicación, seguimiento y evaluación de resultados de los programas de la Administración Pública Federal y que para tal efecto, las dependencias y entidades deberán considerar lo siguiente:

- I. Incorporar los principios de igualdad entre mujeres y hombres y reflejarla en el instrumento de seguimiento del desempeño de los programas bajo su responsabilidad;
- II. Identificar y registrar la población objetivo y la atendida por dichos programas, diferenciada por sexo, grupo de edad, discapacidad, en su caso, región del país, entidad federativa, municipio o demarcación territorial de la Ciudad de México, y población indígena en los sistemas que disponga la Secretaría y en los padrones de beneficiarios que correspondan;
- III. Fomentar la igualdad entre mujeres y hombres en el diseño y la ejecu-

ción de programas en los que, aun cuando no estén dirigidos a mitigar o solventar desigualdades de género, se puedan identificar de forma diferenciada los beneficios específicos para mujeres y hombres;

IV. Establecer o consolidar en los programas bajo su responsabilidad, las metodologías de evaluación y seguimiento que generen información relacionada con indicadores para resultados con perspectiva de género;

V. Incorporar la perspectiva de género en las evaluaciones de los programas, con los criterios que emitan el Instituto Nacional de las Mujeres, la Secretaría y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social;

VI. Fortalecer todos los programas con perspectiva de género.<sup>11</sup>

Es importante destacar que, a partir de 2008, se incorporó en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación un anexo específico donde se etiquetan recursos para la igualdad entre mujeres y hombres. Ahí se identifican programas que tienen entre sus objetivos contribuir a cerrar las brechas de desigualdad de género y garantizar el ejercicio pleno de los derechos humanos de las mujeres y las niñas.

Asimismo, con el objeto de fortalecer los trabajos que se realizan en el Estado Mexicano, la **Ley de Planeación**, en su artículo 2°, señala que:

- [...] la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspecti-

va de interculturalidad y de género, y deberá tender a la consecución de los fines y objetivos políticos, sociales, culturales, ambientales y económicos contenidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Para ello estará basada entre otros principios en:

- [...] III. La igualdad de derechos entre las personas, la no discriminación, la atención de las necesidades básicas de la población y la mejoría, en todos los aspectos, de la calidad de la vida, para lograr una sociedad más igualitaria, garantizando un ambiente adecuado para el desarrollo de la población [...].
- [...] VII. la perspectiva de género, para garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, y promover el adelanto de las mujeres mediante el acceso equitativo a los bienes, recursos y beneficios del desarrollo.

Aunado a lo anterior, el artículo 9° de la Ley de Planeación menciona que, a fin de cumplir con dicha responsabilidad del Estado, “las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal deberán planear y conducir sus actividades con perspectiva intercultural y de género y con sujeción a los objetivos y prioridades de la planeación nacional de desarrollo”.

Por su parte, la fracción VIII del artículo 14 establece que es atribución de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público promover la incorporación de indicadores que faciliten el diagnóstico del impacto de los programas en grupos específicos de la población al hacer distinciones por origen étnico, género, edad, condición de discapacidad, tipo de localidad, entre otros.

<sup>11</sup> Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación, cap. IV, art. 21.

Con especial relevancia, la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres (LGIMH) tiene por objeto regular y garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, proponer los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten a la nación hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva en los ámbitos público y privado al promover el empoderamiento de las mujeres, la paridad de género y eliminar cualquier forma de discriminación basada en el sexo.

De igual forma, en su artículo 12, la LGIMH señala que corresponde al Gobierno Federal elaborar y conducir la Política Nacional en Materia de Igualdad entre Mujeres y Hombres, el diseño y aplicación de los instrumentos en la materia y coordinar las acciones para la transversalidad de la perspectiva de género. Asimismo, menciona la incorporación en los Presupuestos de Egresos de la Federación la asignación de recursos para el cumplimiento de la Política Nacional en Materia de Igualdad.

Para el cumplimiento de sus fines, la LGIMH en su artículo 17 establece que la Política Nacional en Materia de Igualdad entre Mujeres y Hombres deberá establecer las acciones conducentes a lograr la igualdad sustantiva en los ámbitos económico, político, social, cultural y de la salud que desarrolle el Ejecutivo Federal, lo cual deberá considerar entre varios lineamientos, los siguientes:

- I. Fomentar la igualdad entre mujeres y hombres en todos los ámbitos de la vida; económico, político, de la salud, así como social y cultural;
- II. Asegurar que la planeación presupuestal incorpore la perspectiva de género, apoye la transversalidad y prevea el cumplimiento de los programas, proyectos y acciones para la igualdad y la paridad entre mujeres y hombres.

Y señala, en el artículo 18, que son instrumentos de la Política Nacional en Materia de Igualdad:

1. El Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, como el conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos que establecen las dependencias y las entidades de la Administración Pública Federal, que tienen por objeto efectuar acciones de común acuerdo para la promoción y la procuración de la igualdad entre mujeres y hombres;
2. El Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, que debe derivarse del Plan Nacional de Desarrollo e integrarse conforme a la Ley de Planeación;
3. La Observancia en Materia de Igualdad entre Mujeres y Hombres, a cargo de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, en el seguimiento, evaluación y monitoreo de la Política Nacional en Materia de Igualdad entre mujeres y hombres.

En concordancia con la LGIMH, y además en absoluta vinculación con la Ley de Planeación, el PROIGUALDAD 2020-2024 se constituye como la hoja de ruta que articula los esfuerzos de las instituciones del Gobierno de México, en coordinación con los tres Poderes de la Unión y los tres órdenes de gobierno, para responder a las demandas ciudadanas de las mujeres y garantizar sus derechos y su bienestar. El PROIGUALDAD 2020-2024 contempla el logro de los siguientes objetivos prioritarios:

1. Potenciar la autonomía económica de las mujeres para cerrar brechas históricas de desigualdad;

2. Generar las condiciones para reconocer, reducir y redistribuir los trabajos domésticos y de cuidados de las personas entre las familias, el Estado, la comunidad y el sector privado;
3. Mejorar las condiciones para que las mujeres, niñas y adolescentes accedan al bienestar y la salud sin discriminación desde una perspectiva de derechos;
4. Combatir los tipos y modalidades de violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes, preservando su dignidad e integridad;
5. Posicionar la participación igualitaria de las mujeres en la toma de decisiones en los ámbitos político, social, comunitario y privado;
6. Construir entornos seguros y en paz para las mujeres, niñas y adolescentes.

Específicamente, en materia de presupuestación, la acción puntual 5.4.2 está encaminada a “Promover la incorporación de la PG en la elaboración de los presupuestos de los programas de la APF, así como considerar recursos específicos para implementar medidas especiales de carácter temporal en los programas y proyectos estratégicos”.

Es en este contexto normativo que se enmarca la elaboración de la presente *Guía*, la cual tiene como objetivo contribuir a los esfuerzos institucionales para la transversalización de la perspectiva de género en el ciclo presupuestario mediante la generación de conocimiento, herramientas y metodologías simples y sistemáticas que fortalezcan las capacidades del funcionamiento de las Unidades de Igualdad de Género y de las instancias encargadas de las tareas

de programación, organización y presupuestación de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de los municipios, los estados y la federación. De igual manera, se trata de una fuente de consulta útil para todas las personas interesadas en el género y sus intersecciones con la política pública y los procesos de presupuestación.

### III. Ciclo presupuestario y de las políticas públicas para la igualdad de género



Como se ha señalado, la perspectiva de género refiere al enfoque teórico, y la metodología que permiten explicar, identificar, cuestionar, valorar y comprender los efectos de la discriminación, desigualdad y exclusión de las mujeres, acciones y condiciones que se pretenden justificar con base en las diferencias biológicas entre mujeres y hombres. Por tanto, desde la perspectiva de género también se pueden determinar las acciones que deben emprenderse para actuar sobre los factores de género y crear las condiciones de cambio que permitan avanzar en la construcción de la igualdad de género (LGIMH, art. 5°).

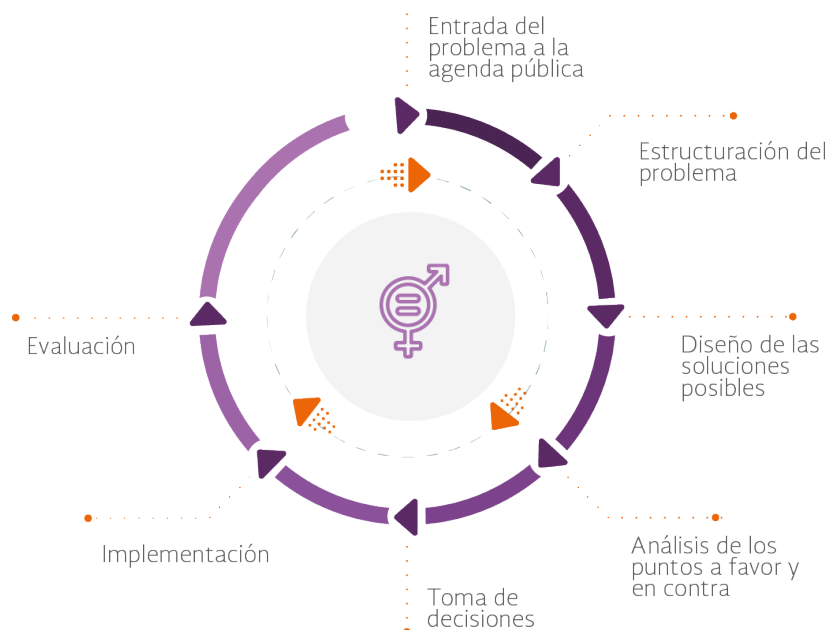
Por políticas públicas, podemos entender a los programas, proyectos o acciones gubernamentales destinados a solucionar problemas o satisfacer necesidades de la sociedad. Son una herramienta de gestión pública que permite a los gobiernos abordar cuestiones

específicas y mejorar el bienestar de la población.

Estas políticas son desarrolladas e implementadas a través de diferentes ámbitos de gobierno y pueden abarcar una amplia gama de temas, desde salud, educación, seguridad, medio ambiente, hasta economía y justicia social.

Su objetivo principal es alcanzar un bienestar general para la sociedad, mediante la identificación de problemas y la implementación de soluciones efectivas y sostenibles. Además, es importante que dichas políticas sean objeto de un debate público y una evaluación constante para asegurar su efectividad y pertinencia.

De acuerdo con Jenkins (1978), el ciclo de vida de las políticas públicas está conformado por siete procesos:



Cuadro 3. Ciclo de vida de las políticas públicas

Fuente: Elaboración propia

Es decir, se parte del reconocimiento de un problema o desafío que requiere una acción gubernamental, se desarrolla una propuesta de política para abordar el problema identificado, la cual se aprueba y se convierte en un programa, proyecto o acción gubernamental, se implementa la política, mediante la asignación de recursos y el desarrollo de acciones para llevarla a cabo, se evalúa su efectividad en términos de la capacidad para resolver el problema original y de su impacto en la sociedad, y en función de los resultados de la evaluación; dicha política puede ser reformulada o reemplazada por una nueva más efectiva.

En este contexto, **las políticas públicas con perspectiva de género son intervenciones orientadas a modificar o erradicar situaciones de desigualdades entre mujeres y hombres que son reconocidas como problemas pú-**

**blicos, desplegadas por instituciones que coordinan la implementación de acciones, la participación de actores y administración de presupuesto, así como recursos humanos y tecnológicos, entre otros.**

Asimismo, las políticas públicas deben hacer visibles las desigualdades de género que afectan a la población a quien va dirigida y que están presentes en el problema reconocido en la política pública, mediante el desarrollo de acciones que permitan contrarrestar las desigualdades identificadas entre mujeres y hombres.

Lo anterior implica identificar si en el diagnóstico y definición del problema se visibiliza la forma en que afecta de manera diferenciada a mujeres y hombres, la incorporación de acciones dirigidas a contrarrestar desigualdades de género, asegurar el acceso y participación iguali-

taria en los servicios o bienes que brinda esa política pública, lo mismo que considerar indicadores que permitan dar seguimiento a los objetivos de igualdad y a evaluar cómo la política contribuye al logro de la igualdad entre mujeres y hombres. Implica entonces incorporar de manera transversal en todo el ciclo de las políticas la perspectiva de género, tanto en su diseño, como en la implementación, monitoreo y evaluación (Cortés y Rodríguez, 2017, p. 59).

Así, la perspectiva de género debe ser aplicada en todos los temas de la agenda pública, pues las desigualdades de género se manifiestan en las relaciones sociales, económicas, políticas y culturales que se establecen entre las personas.

Como se mencionó antes, dichas desigualdades se pueden clasificar de manera enunciativa, mas no limitativa en las siguientes categorías: brechas de desigualdad entre mujeres y hombres; violencia de género contra las mujeres; discriminación por razones de género; condiciones de vida que colocan a las mujeres o a grupos de ellas en desven-

taja con respecto al resto de las mujeres o a los hombres.

Se destaca que en la mayoría de los problemas públicos se encuentran subyacentes desigualdades de género.

La perspectiva de género debe ser aplicada en todas las etapas del ciclo de las políticas, así como en el ciclo presupuestario, el cual comprende las siguientes etapas: planeación, programación, presupuestación, ejecución, seguimiento y control, evaluación y rendición de cuentas.

De manera particular, el Presupuesto de Egresos de la Federación, señala que el Ejecutivo Federal impulsará la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres de manera transversal, a través de la incorporación de la perspectiva de género en el diseño, elaboración, aplicación, seguimiento y evaluación de resultados de los programas de la Administración Pública Federal. De este modo, la transversalización de la perspectiva de género se aplica en las etapas del ciclo presupuestario (PEF cap. IV, art. 21):



Cuadro 4. Etapas del ciclo presupuestario

Fuente: Elaboración propia

### a. Transversalización de la perspectiva de género en la planeación

La planeación se refiere a la ordenación racional y sistemática de acciones que tiene como propósito la transformación de la realidad del país, con base en el ejercicio de las atribuciones del Ejecutivo Federal en materia de regulación y

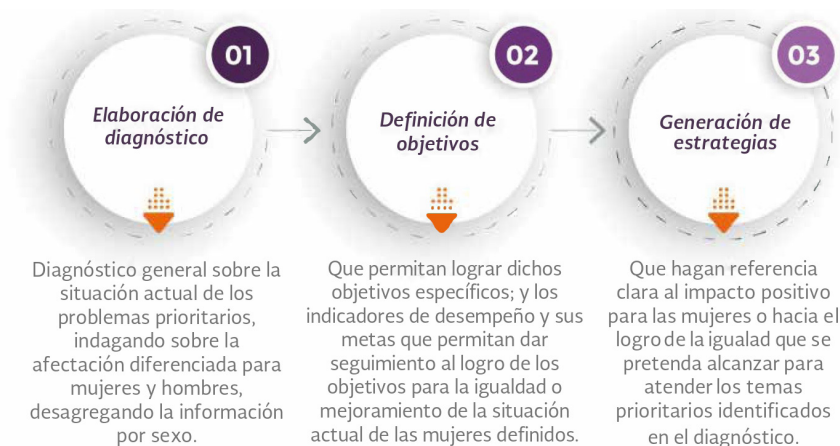
promoción de la actividad económica, social, política, cultural, de protección al ambiente, y aprovechamiento racional de los recursos naturales, así como de ordenamiento territorial de los asentamientos humanos y desarrollo urbano.

Mediante la planeación se fijarán objetivos, metas, estrategias y prioridades, así como criterios basados en estudios de factibilidad cultural; se asignarán recursos, responsabilidades y tiempos de ejecución; se coordinarán acciones; y

se evaluarán resultados (Ley de Planeación, art. 3°).

En consecuencia, el proceso de planeación nacional deberá considerar lo siguiente:

### Proceso de planeación con perspectiva de género



Cuadro 5. Proceso de planeación con perspectiva de género

Fuente: Elaboración INMUJERES, 2022 con datos de la Ley de Planeación

Teniendo en cuenta lo anterior, este proceso deberá considerar la elaboración de un diagnóstico general sobre la situación actual de los temas prioritarios que permitan impulsar el desarrollo nacional, así como la perspectiva a largo plazo respecto de dichos temas; la definición de objetivos específicos que hagan referencia clara al impacto positivo que se pretenda alcanzar para atender los temas prioritarios identificados en el diagnóstico; y las estrategias para ejecutar las acciones que permitan lograr dichos objetivos específicos, además de los indicadores de desempeño y sus metas que permitan dar seguimiento al logro de los objetivos definidos.

El marco normativo en materia de la planeación nacional mandata que la perspectiva de género se deberá trans-

versalizar en los diagnósticos del Plan Nacional de Desarrollo, los Programas Sectoriales, Especiales y Regionales, así como en la identificación y análisis de los temas prioritarios relacionados con el desarrollo nacional y, en consecuencia, con la planeación nacional y la definición de políticas públicas para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. Esto significa que la perspectiva de género se debe expresar de manera clara y explícita en la definición de los objetivos y líneas estratégicas de las políticas públicas cuyo diagnóstico haya identificado las desigualdades de género en los problemas que les dan origen.

Finalmente, se destaca que de acuerdo a la Ley, la planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz



desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo equitativo, incluyente, integral, sustentable y sostenible del país, con perspectiva de interculturalidad y de género, bajo los principios de igualdad de derechos entre las personas, la no discriminación

y la perspectiva de género para garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, así como promover el adelanto de las mujeres mediante el acceso equitativo a los bienes, recursos y beneficios del desarrollo (art. 2°).

## b. Transversalización de la perspectiva de género en la programación

La programación del gasto público comprende las **actividades** que deberán realizar las dependencias y entidades para dar cumplimiento a los objetivos, estrategias y prioridades realizadas en la etapa de planeación, y que se integrarán en los programas derivados del Plan Nacional de Desarrollo. **Estas actividades se organizan en forma de programas presupuestarios**, que son los que reciben recursos públicos para su ejecución. La programación se realiza con el apoyo de los **anteproyectos** que elaboran las dependencias y entidades para cada ejercicio fiscal.

En este ámbito, y de acuerdo con la LFPRH, **los anteproyectos los elaborarán las unidades responsables de las dependencias y entidades, que estimarán los costos para alcanzar los resultados cualitativos y cuantitativos previstos en las metas, así como de los indicadores necesarios para medir su cumplimiento** (art. 111). Éstos deberán sujetarse a la estructura programática aprobada por las secretarías e instituciones del Estado, la cual contendrá como mínimo, además de las categorías y elementos, las acciones que promuevan tanto la igualdad entre mujeres y hombres, como la erradicación de la violencia de género o de cualquier forma de discriminación de género, y aquellas que atiendan las condiciones de vida que ponen en desventaja a las mujeres o a grupos de ellas en relación con otras mujeres y con los hombres (art. 27). El Ejecutivo Federal debe remitir a más tardar el 30 de junio de cada año a la Cámara de Diputados

la estructura programática propuesta para el siguiente ejercicio fiscal (art. 42).

Al respecto, es deseable la participación de las Unidades de Igualdad de Género en el proceso de diseño de los anteproyectos, con la finalidad de fortalecer su elaboración y la transversalización de la perspectiva de género. Este ejercicio debe fundamentarse en estudios y diagnósticos institucionales filtrados por la lente de género que permitan estimar los recursos necesarios para alcanzar los logros deseados en la materia.

Cabe mencionar que las Unidades de Igualdad de Género, de los tres Poderes y los tres órdenes de gobierno, son las instancias encargadas de promover una cultura organizacional libre de discriminación y de promover que las políticas públicas institucionales estén atravesadas por la perspectiva de género desde su diseño hasta su evaluación.

A partir de los anteproyectos de presupuesto, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público integra, con las dependencias y entidades, el Proyecto de Presupuesto de Egresos, el cual deberá considerar, entre otras, la clasificación de género, la cual agrupa las previsiones de gasto con base en su destino por sexo, diferenciando entre mujeres y hombres.

Con esta base, la metodología de Marco Lógico es una de las herramientas más importantes para transversalizar la perspectiva de género en la etapa de

programación, toda vez que permite considerar los siguientes elementos para llevar a cabo la presupuestación con perspectiva de género:

- Al diagnosticar el problema público que busca resolver el programa presupuestario, se debe analizar si éste se manifiesta de manera diferenciada en mujeres y hombres, y si sus causas y efectos afectan a unas y a otros de forma distinta.
- Al incorporar en los programas presupuestarios los medios que, al buscar resolver la problemática principal, contribuyen a avanzar en la resolución de las desigualdades de género subyacentes a éstos.

## Metodología de Marco Lógico con perspectiva de género



Cuadro 6. Metodología de Marco Lógico con perspectiva de género

- Al incluir en la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) medios de verificación del avance en la solución del problema principal, al mismo tiempo que contribuyan a la resolución de las desigualdades de género identificadas en el diagnóstico, mediante el empleo de indicadores estratégicos que permitan medir los resultados del programa en la población beneficiaria e indicadores de gestión para verificar la ejecución del programa desde una perspectiva de género.
- Así entonces, la metodología de Marco Lógico con perspectiva de género permite identificar en el planteamiento del problema las desigualdades entre mujeres y hombres, así como las causas y efectos que afectan de manera diferenciada a mujeres y hombres, y determinar los medios de solución enfocados en resolver estas desigualdades e indicadores que permitan dar seguimiento y monitorear los avances del programa, así como evaluar sus resultados. Dicha metodología se describirá más adelante.

Aunado a lo anterior, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria establece que el Proyecto de Presupuesto de Egresos deberá contener, entre otros elementos, las previsiones de gasto conforme a las clasificaciones a las que se refiere su artículo 28, incluida la de género (art. 41, núm. I). Adicionalmente, la Ley precisa que el proyecto de Presupuesto de Egresos contendrá el proyecto de Decreto, los anexos y tomos, los cuales incluirán las previsiones de gasto que correspondan a las erogaciones para la igualdad entre mujeres y hombres (art. 41, núm. II).

A partir de los elementos señalados previamente, podemos identificar que las erogaciones para la igualdad entre mujeres y hombres son aquellas que se

asignan a programas presupuestarios que contribuyen a resolver las desigualdades de género.

A continuación, se presentan diversos elementos para identificar brechas de desigualdad, violencia contra las mujeres, discriminación por razones de género y condiciones de vida que ponen en desventaja a mujeres o a grupos de mujeres en relación con otras mujeres o con los hombres.

**Brecha de desigualdad.** Es la distancia que existe entre mujeres y hombres respecto a una característica específica en los ámbitos económico, social, cultural y político. Se identifica comparando los valores que se asignan a un indicador para mujeres y para hombres.

EJEMPLOS DE BRECHAS DE DESIGUALDAD	
Brechas en materia de bienestar social	Brechas en la participación económica
Brechas en la ocupación laboral	Brechas en la inclusión financiera
Brechas en el acceso a la educación	Brechas en el acceso a la salud
Brechas en el acceso a la vivienda propia	Brechas en materia de seguridad social
Brechas en el tiempo dedicado a responsabilidades domésticas y de cuidado de personas	Brechas en la conclusión de trayectorias educativas e incorporación al mercado de trabajo
Brechas en la selección de profesiones	Brechas en la capacitación para el trabajo
Brechas en la selección de profesiones	Brechas en la ocupación por rama de actividad económica
Brechas en la informalidad laboral	Brechas en pensiones y jubilaciones
Brechas en la posición en el trabajo	Brechas en la participación política
Brechas en el abandono escolar	Brechas en la duración de la jornada laboral
Brechas en la calidad y espacios en la vivienda según el sexo de la persona jefa de hogar	Brechas en las condiciones de vida de los hogares, según el sexo de la persona jefa del hogar
Brechas en las carencias sociales	Brechas en el acceso a la alimentación
Brechas en las prestaciones laborales	Brechas en el uso del tiempo
Brechas en la propiedad de bienes patrimoniales	Brechas en acceso y control de recursos productivos

Tabla 3. Ejemplos de brechas de desigualdad

Fuente: Elaboración propia

**Violencia contra las mujeres.** Cualquier acción u omisión basada en su condición de mujer, que les cause daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte, la cual puede ocurrir tanto en el ámbito privado como en el público.<sup>12</sup> Esta violencia puede ser de los siguientes tipos: psi-

cológica, física, patrimonial, económica, sexual o de cualquiera otra forma que lesione la dignidad, integridad o libertad de las mujeres, y se puede presentar en las modalidades de violencia familiar, laboral y docente, comunitario, institucional, político, digital y mediática, y feminicida.

EJEMPLOS DE ELEMENTOS SUSTANTIVOS EN PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS QUE ATIENDEN LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES	
Prevalencia de la violencia contra las mujeres por tipo de violencia y ámbito de ocurrencia	Incidencia de la violencia contra las mujeres por tipo de violencia y ámbito de ocurrencia
Identificación de conductas violentas hacia las mujeres	Identificación de delitos contra las mujeres
Acceso a medios de denuncia de delitos contra las mujeres	Acceso a servicios integrales de atención
Derecho a la integridad y seguridad personales de la víctima o persona ofendida	Derechos humanos en materia de acceso a la justicia, a la audiencia y al debido proceso
Análisis de género en los delitos y sus características	Análisis de género en la violencia hacia las mujeres
Atención integral a la violencia	Abandono en el proceso de atención integral
Calidad de la atención a mujeres víctimas de violencia	Efectos de la delincuencia organizada
Administración de justicia con perspectiva de género	Delitos cometidos por personas servidoras públicas
Impunidad en la violencia contra las mujeres	Comportamiento de los feminicidios

Tabla 4. Ejemplos de elementos sustantivos en programas presupuestarios que atienden la violencia contra las mujeres

Fuente: Elaboración propia

**Discriminación.** Es toda distinción, exclusión o restricción que, basada en el origen étnico o nacional, sexo, edad, discapacidad, condición social o económica, condiciones de salud, embarazo, lengua, religión, opiniones, orientación sexual, estado civil o cualquier otra, tenga por efecto impedir o anular el reconocimiento o el ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades de las personas. (ENADIS 2022, Glosario).

<sup>12</sup> Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (LGAMVLV, 2007), art. 5, fracción IV. <https://campusgenero.inmujeres.gob.mx/glosario/z>.

### EJEMPLOS DE DISCRIMINACIÓN POR RAZONES DE GÉNERO

Reconocimiento diferenciado a las aportaciones de mujeres y de hombres	Oportunidades diferenciadas en el acceso a la educación
Oportunidades desiguales en el acceso a puestos de dirección social, empresarial, pública	Trato diferenciado en las instancias de procuración y administración de justicia
Oportunidades diferenciadas para la movilidad en el trabajo	Estereotipos de género que posicionan a la mujer en las actividades domésticas y de cuidado de personas
Capacitación para el trabajo que responde a estereotipos de género	Acceso diferenciado al financiamiento para actividades productivas
Campos laborales con restricciones por género	Prejuicios por la apariencia personal
Necesidad de pedir permiso para estudiar	Necesidad de pedir permiso para trabajar
Menor penalidad al castigar delitos contra las mujeres	Derechos de custodia diferenciados

Tabla 5. Ejemplos de discriminación por razones de género

Fuente: Elaboración propia

La discriminación de género dificulta la participación, en las mismas condiciones, de mujeres, adolescentes y niñas, en la vida social, política, económica y cultural, lo que se refleja en las circunstancias materiales en que viven y se desarrollan las personas. Estas circunstancias revelan el nivel de satisfacción de las necesidades prácticas e

inmediatas y el nivel de bienestar de las personas y los hogares. Dichos niveles se utilizan como indicadores que miden las condiciones sociales y del acceso a la educación, la salud, el agua potable, la vivienda y la higiene, entre otras variables, que dan cuenta de la calidad material y ambiental de vida.

### EJEMPLOS DE CONDICIONES DE VIDA QUE GENERAN DESVENTAJA PARA LAS MUJERES

Dependencia económica y emocional con respecto a los hombres	Entre más bajo el salario más mujeres participan y entre más alto el salario más participan los hombres
Analfabetismo	Condición indígena
Mayor pobreza en hogares dirigidos por mujeres	Trabajo doméstico remunerado no protegido
Menores apoyos para proyectos productivos	Menor participación en la toma de decisiones
Obligaciones derivadas de la maternidad	Comportamientos sociales esperados de las mujeres
Roles tradicionales de subordinación	Menores ingresos
Mayor participación en la económica informal	Menor seguridad social
Mayor presión familiar y social para el cuidado de las personas menores, enfermas y adultas mayores	Mayor violencia emocional en el ámbito familiar que limita su desarrollo
Mayor proporción de hogares con jefatura femenina en los que la mujer cubre los roles de proveedora y cuidadora	Menor educación formal y habilidades para el trabajo
Menor posibilidad de cubrir jornadas laborales completas	Mayor compromiso con la atención a la salud de la familia

Tabla 6. Ejemplos de condiciones de vida que generan desventaja para las mujeres

Fuente: Elaboración propia

Una de las problemáticas de las categorías agrupadas anteriormente, consiste en que generalmente son invisibles para una buena parte de la población, puesto

que han sido normalizadas, de ahí la relevancia de identificarles, medirles y evidenciarles.

### c. Transversalización de la perspectiva de género en la presupuestación

La presupuestación es el proceso mediante el cual se asignan recursos públicos a programas para el cumplimiento de metas establecidas. La perspectiva de género se aplica en la etapa de presupuestación cuando los programas presupuestarios que contribuyen por medio de sus actividades o componentes a la resolución de las desigualdades de género (bienes y/o servicios que entregan a su población beneficiaria) reciben asignaciones para su ejecución. Algunos de estos programas se han visibilizado, por medio del Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, del Presupuesto de Egresos Federales.

En este punto, se destaca que la metodología de Marco Lógico permite orientar los programas hacia la resolución de las desigualdades de género, a la vez que incorpora propósitos, componentes y actividades dirigidas a la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, así como a la erradicación de la violencia contra las mujeres.

De acuerdo con el cap. IV del Decreto de Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal 2022, las dependencias y entidades de la APF deberán observar las siguientes disposiciones en materia de igualdad de género:

En cumplimiento a la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, y a la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, el Ejecutivo Federal impulsará, de manera transversal, la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres a través de la incor-

poración de la perspectiva de género en el diseño, elaboración, aplicación, seguimiento y evaluación de resultados de los programas de la Administración Pública Federal. Para tal efecto, las dependencias y entidades deberán considerar lo siguiente:

- I. Incorporar el principio de igualdad entre mujeres y hombres, y que tal principio se vea reflejado en el instrumento de seguimiento del desempeño de los programas bajo su responsabilidad;
- II. Identificar y registrar la población objetivo y la atendida por dichos programas, diferenciada por género, grupo de edad, discapacidad, en su caso, región del país, entidad federativa, municipio o demarcación territorial de la Ciudad de México, y población indígena en los sistemas que disponga la Secretaría y en los padrones de beneficiarios que correspondan;
- III. Fomentar la igualdad entre mujeres y hombres en el diseño y la ejecución de programas en los que, aun cuando no estén dirigidos a mitigar o solventar desigualdades de género, se puedan identificar de forma diferenciada los beneficios específicos para mujeres y hombres;
- IV. Establecer o consolidar, en los programas bajo su responsabilidad, las metodologías de evaluación y seguimiento que generen información relacionada con indicadores para resultados con perspectiva de género;

V. Incorporar la perspectiva de género en las evaluaciones de los programas, con los criterios que emitan el Instituto Nacional de las Mujeres, la Secretaría y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, y

VI. Fortalecer todos los programas con perspectiva de género.

Estas disposiciones, señaladas en el Decreto de Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal, nos permiten contar con las pautas estratégicas para incorporar la perspectiva de género en el diseño, elaboración, aplicación, seguimiento y evaluación de resultados de los programas de la APF, así como fortalecer el proceso de elaboración de presupuestos públicos con perspectiva de género.

Las acciones contenidas en las fracciones anteriores serán obligatorias en lo relativo a los programas y acciones incorporadas en el Anexo 13 del presente Decreto y para los demás programas federales que correspondan (art. 21).

#### **d. Transversalización de la perspectiva de género en la ejecución**

La ejecución se refiere a las actividades necesarias para llevar a cabo la operación de los programas presupuestarios a partir de la programación de los objetivos y metas propuestas. En otras palabras, consiste en la generación y distribución de los bienes o servicios que el programa presupuestario<sup>13</sup> pone a disposición de su población beneficiaria, y en este proceso se ejecuta el gasto público.

El Presupuesto de Egresos de la Federación establece los programas que deberán sujetarse a reglas de operación, y cuyas reglas deberán observar una serie de criterios generales, entre los cuales menciona que se promoverán los principios de igualdad, no discriminación, interés superior de la niñez, integridad, integración familiar, igualdad de género, inclusión social de las personas con discapacidad, libre determinación de las

comunidades indígenas, protección al medio ambiente, protección a la vida, la salud y la integridad de las personas, lo que incluye el fomento de las condiciones necesarias para que la libertad e igualdad de las personas sean reales y efectivas, según corresponda. Además, deberán promover la eliminación de aquellos obstáculos que limiten el ejercicio de los derechos e impidan el pleno desarrollo de las personas, así como su participación efectiva en la vida política, económica, cultural y social del país y promoverán la participación de las autoridades de los demás órdenes de gobierno y de los particulares en la eliminación de dichos obstáculos (art. 27, núm. II).

La incorporación de la perspectiva de género en la ejecución implica, de acuerdo a la problemática identificada en el diagnóstico, que las actividades

<sup>13</sup> La Secretaría de Hacienda y Crédito Público define a un programa presupuestario como “un conjunto organizado e integrado de actividades, servicios, procesos y/o proyectos que tienen un mismo propósito y fin, mediante el cual se establecerán las estrategias diseñadas para alcanzar los objetivos y metas del gobierno”.

cuenten con la participación igualitaria de mujeres y hombres, o bien que se privilegie la participación de mujeres, se distribuyan los bienes o servicios en las proporciones y con la calidad que respondan a las necesidades y condiciones de vida diferenciadas de mujeres y hombres y se genere información estadística sobre la participación de mujeres y hombres en las actividades del programa y las características de esta participación; lo anterior de acuerdo a lo establecido en el artículo 75 de la LFPRH relativo a “procurar que el mecanismo de distribución, operación y administración otorgue acceso equitativo a todos los grupos sociales y géneros” (núm. III).

Derivado de lo anterior, la generación y distribución de los bienes o servicios del programa presupuestario deberá realizarse con base en el análisis de las desigualdades de género en la población beneficiaria, fundamentadas en diagnósticos detallados sobre las necesidades y condiciones de vida diferenciadas de mujeres y hombres. Asimismo, la información estadística recopilada durante la ejecución del programa reforzará el desarrollo de diagnósticos y evaluaciones con perspectiva de género.

#### **e. Transversalización de la perspectiva de género en el seguimiento y control**

El seguimiento y el control hacen posible la operación de un programa a fin de verificar que se opere conforme a su diseño y programación. Lo anterior permite realizar adecuaciones al momento de ejecutar los programas para resolver las desviaciones con respecto a las metas planteadas, y se lleva a cabo durante el ciclo presupuestario en marcha con base en reportes periódicos a lo largo del ejercicio fiscal.

mente a las políticas y programas para asegurar que las actividades contenidas en ellos cuenten con la participación de mujeres y hombres, sin estereotipos de género y se tengan las condiciones necesarias para la resolución de los problemas de desigualdad, así como con la distribución en la proporción y con la calidad necesaria para contribuir a la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

En este ámbito, la incorporación de la perspectiva de género durante el seguimiento implica acompañar institucional-

#### **f. Transversalización de la perspectiva de género en la evaluación de los programas**

De acuerdo con la LFPRH, el Sistema de Evaluación del Desempeño se refiere al conjunto de elementos metodológicos que permiten realizar una valoración objetiva del desempeño de los programas, bajo los principios de verificación del grado de cumplimiento de metas y objetivos, con base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan

conocer el impacto social de los programas y de los proyectos.

La evaluación es la función administrativa que verifica, a través de indicadores y estudios detallados y profundos, si los resultados previstos para los programas se han alcanzado en la cantidad y las condiciones de calidad



previstas en el diseño del programa. El Decreto de Egresos de la Federación establece que los instrumentos de seguimiento del desempeño deberán considerar, en el caso de los programas que así lo requieran y sea factible, los enfoques transversales con perspectiva de género, juventud, discapacidad y etnicidad (art. 26, núm. I).

La perspectiva de género en la etapa de evaluación implica verificar que se hayan alcanzado los resultados buscados por las políticas y los programas para la igualdad entre mujeres y hombres. Para ello, se debe verificar que las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres, la violencia contra las mujeres y la discriminación por razones de género hayan disminuido y las condiciones que ponen en desventaja a las mujeres o a

grupos específicos de ellas hayan sido atendidas.

La evaluación debe también constatar que la ejecución del programa presupuestario no haya provocado nuevas desigualdades de género. Para efectos de la evaluación de resultados, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y el Consejo Nacional para la Evaluación de la Política Social (CONEVAL) han desarrollado Modelos de Términos de Referencia con perspectiva de género para llevar a cabo la evaluación de consistencia y resultados, la evaluación específica de desempeño y la evaluación de impacto.

### **g. Transversalización de la perspectiva de género en la rendición de cuentas sobre los programas presupuestarios**

La Cuenta de la Hacienda Pública Federal (Cuenta Pública) es el informe que integra la Secretaría de Hacienda y Crédito Público que presenta a la Cámara de Diputados para su revisión y fiscalización; contiene la información contable, presupuestaria, programática y complementaria de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, de los Órganos Autónomos y de cada ente público del Sector Paraestatal, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 74, fracción VI de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en los artículos 46 y 53 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental.

De acuerdo con el art. 4° de la LFPRH, “los ejecutores de gasto antes mencionados están obligados a rendir cuentas por la administración de los recursos públicos en los términos de la presente Ley y demás disposiciones aplicables”.

En el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2022 estableció que “los resultados de los montos autorizados en los programas y actividades contenidas en el Anexo 13 de este Decreto se detallarán en un anexo específico dentro de la Cuenta Pública del ejercicio” (art. 21).

La etapa de rendición de cuentas es la última del ciclo presupuestal. En ella se evalúan los resultados de los proyectos y se integra en la Cuenta Pública la relación entre los recursos ejercidos y los resultados obtenidos por los programas. El aspecto más importante en la rendición de cuentas es la vinculación del ejercicio del gasto de las políticas y programas con los objetivos alcanzados gracias a éstos. Así, los indicadores dan cuenta de las asignaciones presupuestales recibidas por los programas y su vinculación con los resultados obtenidos por éstos.

Derivado de lo anterior, en la rendición de cuentas es importante revisar que los programas presupuestarios que recibieron erogaciones para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres sean incluidos en el anexo Programas Transversales, “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres de Cuenta Pública”. Y que den evidencia de los resultados alcanzados en términos de reducción de brechas, disminución de la violencia, de la discriminación y atención a condiciones de vida que ponen en desventaja a las mujeres.

En resumen, los elementos más relevantes para la incorporación de la perspectiva de género en las etapas del proceso presupuestal revisadas anteriormente son: planeación, programación, presupuestación, ejecución, seguimiento y monitoreo, evaluación y rendición de cuentas, que se sintetiza por medio del siguiente esquema:



Tabla 7. Ciclo de la Gestión Pública

Fuente: Elaboración propia

## IV. Incorporación de la perspectiva de género en los presupuestos públicos para la igualdad de género



El enfoque orientado a resultados adoptado por la Administración Pública Federal a partir del año 2007 es un modelo de cultura organizacional, directivo y de gestión, que pone mayor énfasis en los resultados y menor en los procedimientos. El foco de atención está en qué se hace, cuáles son los resultados que se buscan lograr y cuál es el impacto de las políticas y programas públicos en el bienestar de la población, en su entorno y en sus posibilidades futuras de desarrollo, es decir, la creación de valor público.

La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria establece:

Los ejecutores de gasto antes mencionados están obligados a rendir cuentas por la administración de los recursos públicos en los términos de la presente Ley y demás disposiciones aplicables.<sup>14</sup>

Los responsables de la administración en los ejecutores de gasto serán responsables de la administración por resultados; para ello deberán cumplir con oportunidad y eficiencia las metas y objetivos previstos en sus respectivos programas, conforme a lo dispuesto en esta Ley y las demás disposiciones generales aplicables.<sup>15</sup>

De acuerdo con el INMUJERES,<sup>16</sup> los presupuestos públicos con perspectiva de género son herramientas clave de las políticas públicas, las cuales, mediante

<sup>14</sup> Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, artículo 4°.

<sup>15</sup> LLFPRH, artículo 45.

<sup>16</sup> Este apartado retoma los contenidos de "Presupuestos públicos con perspectiva de género". Puntogénero: formación para la igualdad. [http://puntogenero.inmujeres.gob.mx/presupuestos/pre\\_t1\\_pan03\\_pag07.html](http://puntogenero.inmujeres.gob.mx/presupuestos/pre_t1_pan03_pag07.html).

la asignación y etiquetación de recursos públicos, tienen como objetivo acelerar la transición hacia la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

Contar con un presupuesto con perspectiva de género es importante, no sólo porque muestra el compromiso del Estado con la promoción del empoderamiento económico de las mujeres, sino porque es un medio para compensar y remediar las desigualdades de género, así como una herramienta invaluable para incorporar esta perspectiva en la actividad gubernamental y en la vida pública.

Los presupuestos públicos con perspectiva de género ayudan a reconocer las desigualdades entre mujeres y hombres, y entre diversos grupos de mujeres (mujeres rurales, indígenas, profesionistas, etc.) y promueven la transparencia en el manejo de los recursos, para posibilitar la evaluación del impacto de la inversión pública en la calidad de vida de las mujeres.

Asimismo, facilitan la transversalidad de la perspectiva de género en las políticas públicas, mediante la incidencia en las decisiones clave del diseño, implementación y evaluación de los programas presupuestarios. Igualmente, fortalecen la gobernabilidad de los Estados, al orientar el gasto público a la atención integral de las necesidades diferenciadas de las personas de acuerdo a su edad, pertenencia étnica, clase social, identidad de género, entre otras.

Además, contribuyen a la rendición de cuentas, al desagregar por sexo la información presupuestal, y favorecen el desarrollo y las relaciones igualitarias entre mujeres y hombres, lo cual tiene un impacto positivo en la sociedad.

El presupuesto etiquetado refiere la asignación de recursos a un programa o acción específica. La etiquetación del gasto para la igualdad de género puede ser considerada como una medida especial de carácter temporal (acción afirmativa) y una estrategia para asignar recursos a programas estratégicos para acelerar el paso hacia la igualdad sustantiva. Es importante señalar que los recursos etiquetados no representan todos los recursos que se asignan a las mujeres, sino que son recursos para programas cuyo impacto impulsa el avance hacia la igualdad.

Al etiquetar recursos para la igualdad, se considera necesario trabajar en la clasificación de las acciones y en el seguimiento del presupuesto público para asegurar que los recursos tengan un impacto en la vida de las mujeres, promoviendo el ejercicio pleno de sus derechos, la erradicación progresiva de la desigualdad y de las brechas de género.

Es necesario evidenciar la forma en que las erogaciones para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres impactan la vida de las mujeres. Una herramienta que permite medir los avances son las Matrices de Indicadores de Resultados, las cuales se revisarán en el siguiente apartado.

Como hemos podido examinar, los programas presupuestarios que reciben recursos para la igualdad entre mujeres y hombres deben partir de un diagnóstico que identifique la manera en que los problemas públicos afectan a mujeres y a hombres, así como incorporar en sus MIR medios de solución (componentes y/o actividades) dirigidas a la solución de desigualdades de género, e incluir indicadores y metas explícitas en este último sentido.

## V. Instrumentación de los presupuestos públicos para la igualdad y herramientas para el desarrollo de presupuestos con perspectiva de género



En los apartados anteriores se revisaron aspectos claves para la incorporación de la perspectiva de género en los presupuestos públicos a fin de impulsar la igualdad de género. Se considera que dichos presupuestos no son neutrales al género porque la ejecución de los programas tiene efectos diferenciados en mujeres y hombres que pueden crear, mantener o incrementar desigualdades de género; de tal forma que no sólo implica distribuir las asignaciones presupuestarias entre mujeres y hombres o a programas destinados exclusivamente a mujeres.

Los presupuestos con perspectiva de género pueden ser aplicados por todas las dependencias, entidades y organismos de la Administración Pública Federal en programas orientados a la reso-

lución de problemas públicos donde se identifiquen desigualdades de género.

En este apartado se describe la metodología de Marco Lógico con perspectiva de género. Ésta resulta una herramienta eficaz para el diseño, ejecución, control y evaluación de los programas que contribuyen a contrarrestar desigualdades de género. Hay dos enfoques complementarios para elaborar presupuestos públicos con perspectiva de género: los presupuestos etiquetados y los presupuestos transversalizados.

Los presupuestos públicos etiquetados son aquellos destinados hacia propósitos específicos; acciones afirmativas que son intrasferibles e irreductibles. Los presupuestos transversalizados son los que se aplican en prácticamen-

te todos los programas dirigidos a la población y también son compatibles con la metodología de Marco Lógico. Hay que destacar que ambos tipos de presupuesto se incluyen en el Proyecto de Decreto de Presupuesto Egresos de la Federación.

En ese marco, los presupuestos etiquetados son una herramienta que garantiza que las erogaciones destinadas hacia actividades específicas para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres no sean desviadas a fines o actividades distintas a los establecidos.

Los presupuestos transversalizados constituyen un amplio espectro de los programas presupuestarios pues son todos aquellos que en su diagnóstico identifican desigualdades de género subyacentes al problema central que el programa presupuestario busca resolver. Asimismo, permiten analizar la forma en que las causas y efectos de un problema público afectan de manera diferenciada a mujeres y a hombres.

La metodología de Marco Lógico de la MIR permite incluir alternativas de solución que al resolver el problema público que dio origen al programa, contribuyen a resolver desigualdades de género subyacentes, toda vez que posibilitan incorporar indicadores estratégicos que miden tanto el impacto del programa a nivel macro en la solución de desigualdades de género (medición del fin), como los efectos que tiene el programa en las relaciones existentes entre mujeres y hombres.

De igual manera, logran incorporar indicadores que dimensionan la proporción en la que los componentes son distribuidos entre mujeres y hombres (medición de componentes), así como indicadores que miden si las *características de calidad* de los componentes responden a las necesidades diferenciadas de mujeres y hombres. Finalmente, integran indicadores que permiten medir la *participación* igualitaria de mujeres y hombres (medición de actividades).

## a. Metodología de Marco Lógico e indicadores de igualdad de género

### PASO 1.

#### Definición del problema público

En cambio, un programa presupuestario es una intervención gubernamental orientada a resolver un problema público. El primer paso consiste así en plantear el problema público a resolver y analizar cómo afecta a las mujeres y cómo a los hombres, al considerar sus condiciones específicas y diferenciadas de vida.

Si el problema público afecta de manera diferenciada a mujeres y hombres, se concluye que en éste subyace la desigualdad de género. A fin de visibilizar esta desigualdad que debe resolver el

programa, se complementa el enunciado del mismo al evidenciar por comparación la forma en la que éste afecta a las mujeres y a los hombres. De manera particular, los indicadores de género contribuyen a dimensionar la forma diferenciada en la que un problema afecta tanto a mujeres como a hombres.

Desde el enfoque de Gestión para Resultados, los problemas públicos deben ser resueltos mediante la acción de las personas que participan en ellos (también conocido como enfoque participativo). Las intervenciones públicas

crean las condiciones y proporcionan los bienes y/o servicios para que las personas (mujeres y hombres) resuelvan los problemas.

## PASO 2.

### Comprensión del problema público

El enunciado del problema ayuda a hacer visibles a quienes lo experimentan; a partir de éste se puede identificar a las personas y a los actores institucionales que intervienen en el problema e involucrarlos en el diagnóstico del problema público y en el diseño de la intervención para resolverlo. La incorporación de la perspectiva de género de manera transversal en el diagnóstico de un problema público implica contar con un análisis que muestre las necesidades prácticas e intereses estratégicos de mujeres y hombres, así como la identificación de la condición y posición de unas frente a otros en cuanto al acceso, uso, y control de los recursos como elemento mínimo indispensable para lograr intervenciones diferenciadas que tengan mayor impacto.

Por ejemplo, *“las mujeres privadas de la libertad viven en condiciones que dificultan su acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva, asimismo enfrentan un riesgo elevado de complicaciones con el embarazo y el parto y de problemas de salud física y mental en el periodo de postparto. De igual manera, sus hijas e hijos viven en las mismas circunstancias de hacinamiento, saneamiento e higiene inadecuados y mala alimentación, con impactos potencialmente más devastadores debido a su edad”*. Como primer paso es necesario identificar las condiciones diferenciadas de vida de mujeres privadas de la libertad, como parte de la definición del problema público.

El segundo paso de la metodología consiste en comprender el problema, para ello debe aplicarse un análisis causal que permita identificar las causas relevantes y efectos del problema. La herramienta técnica utilizada en esta metodología es el árbol de problemas, que nos permite identificar eventos que, solos o combinados con otros, provoquen la aparición de un fenómeno, proceso o problema que afecta a la población, y observar las consecuencias que tiene la presencia o acción de dicho fenómeno en la población.

La perspectiva de género se hace presente cuando se analizan, causa por causa, la estructura del problema público, y se revisa si éstas causas afectan de la misma manera a mujeres y hombres, o si afectan a diferentes poblaciones de manera desigual. Este análisis debe considerar las condiciones específicas de vida de dichos grupos.

El análisis causal requiere la previa revisión del marco teórico conceptual referente al problema principal y del marco teórico de género, para ganar claridad sobre la forma en que las desigualdades de género se pueden expresar en el problema público que debe resolver el programa presupuestario. Ejemplo de árbol de problemas:



Cuadro 8. Árbol de problemas

Fuente: Elaboración propia



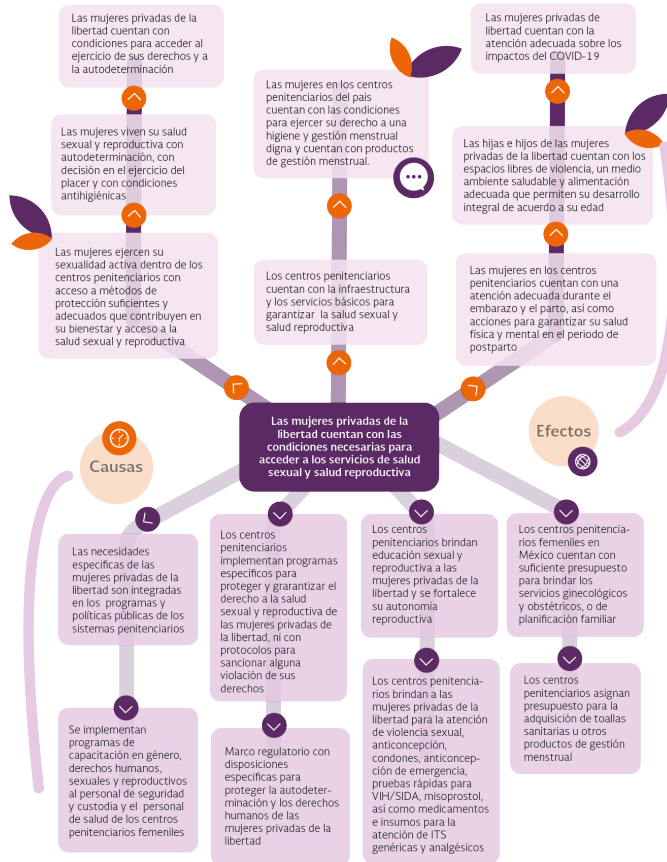
### PASO 3.

#### Identificación de medios de solución al problema público

Una vez que se ha comprendido el problema bajo un enfoque causal integral expresado en el árbol de problemas, se da paso al árbol de soluciones (o árbol de objetivos). Para ello, tanto el problema principal como sus causas y efectos se convierten en expresiones para la solución del problema.

El problema central se transforma en la solución principal del problema y las causas se convierten en medios de solución. Aquellas alternativas que se pueden atender directamente a través de

un bien o servicio público se convierten en los componentes del programa presupuestario. Los efectos del problema cambian a impactos en la solución del problema público. El análisis de género se aplica cuando, al analizar cada causa y/o efecto en los cuales se hayan detectado subyacentes desigualdades de género, se definen medios de solución que al mismo tiempo busquen resolver el problema público en su carácter general (para toda la población afectada) y contribuyan a resolver las desigualdades entre mujeres y hombres.



Cuadro 9. Árbol de objetivos

Fuente: Elaboración propia

## PASO 4.

### Análisis de alternativas estratégicas

El análisis de alternativas estratégicas consiste en la identificación de la mejor combinación de medios para la resolución del problema principal. Para ello se tienen que aplicar los siguientes filtros de análisis:

1. **Eficacia:** se debe verificar que exista evidencia teórica, metodológica o empírica para establecer que la combinación de medios se dirige a la solución del problema público.
2. **Eficiencia:** se debe confirmar que la relación costo-valor público sea razonable, es decir, que el costo de la solución no sea más oneroso que el problema mismo.
3. **Ética:** las soluciones deben ubicarse dentro del marco del código de ética gubernamental.
4. **Jurídico:** la combinación de los medios de solución a incluir en un programa presupuestario deben encontrarse en el conjunto de atribuciones legales de la dependencia responsable.
5. **De género:** se debe verificar que la combinación de medios de solución no mantenga, incremente o provoque nuevas desigualdades de género.

Para nuestro ejemplo, el análisis de alternativas estratégicas debe verificar:

- Que las mujeres privadas de la libertad cuenten con mayores condiciones para acceder a los servicios de salud sexual y salud reproductiva.
- Que se formulen políticas públicas

dirigidas a fortalecer el acceso a la salud sexual y reproductiva de las mujeres privadas de la libertad desde un enfoque interseccional y de ciclo de vida.

- Que las mujeres privadas de la libertad no sufran violencia obstétrica durante el parto, y se consideren acciones para fortalecer su salud física y mental en el periodo de postparto.

## PASO 5.

### Integración de los medios de solución en la Matriz de Indicadores para Resultados

Como se estableció previamente, la MIR es el producto de un profundo proceso de análisis sobre el problema público a resolver. Es una matriz de doble entrada que tiene una lógica vertical y otra horizontal, las cuales se describen a continuación.

#### Lógica vertical de la MIR

La lógica vertical de la Matriz de Indicadores para Resultados establece los fines que constituyen los impactos a detonar por el programa a nivel macro, es decir, establece la forma en que el programa presupuestario contribuye con otros programas de la misma naturaleza para el logro de los objetivos nacionales.

Desde la perspectiva de género, el fin muestra la contribución del programa para el logro de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres y la erradicación de la violencia de género como objetivos nacionales.

Por su parte, el **propósito** establece el

resultado único que debe alcanzar la población beneficiaria del programa, es decir, plantea las transformaciones que ésta logrará en sus condiciones de vida, en su entorno y en sus posibilidades de desarrollo integral en el marco de los derechos humanos.

Un programa que incluye la perspectiva de género debe expresar en su propósito la resolución de las desigualdades estructurales entre mujeres y hombres:

- Disminución progresiva de las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres;
- Reducción de la violencia contra las mujeres hasta alcanzar su erradicación;
- Eliminación de la discriminación contra las mujeres por razones de género, y atención de las condiciones de vida que colocan a las mujeres o a grupos de ellas en desventaja en relación con el resto de las mujeres o con los hombres.

A su vez, los **componentes** son los bienes o servicios que el programa entrega a su población beneficiaria y cuya aplicación por parte de ésta conducirá al logro del propósito. Un programa con perspectiva de género incluye componentes que se distribuyen a las mujeres y hombres que integran la población beneficiaria en una proporción que responde a las brechas de desigualdad entre ellas y ellos, o a sus condiciones específicas de vida.

Una vertiente que complementa a la anterior consiste en la distribución de componentes a mujeres y hombres con características que respondan directamente a las condiciones de vida diferenciadas de ellas y ellos. Las **actividades** en la MIR expresan un proceso de traba-

jo dirigido a la generación y distribución de bienes o servicios (componentes) a la población beneficiaria. Un programa que incluye la perspectiva de género en sus actividades toma en consideración las oportunidades tradicionales de acceso a medios productivos, a bienes y a servicios, así como a la toma de decisiones para mujeres y hombres, y busca propiciar una participación igualitaria en éstos.

### Lógica horizontal de la MIR

La lógica horizontal de la Matriz de Indicadores para Resultados del programa presupuestario muestra, organizado en columnas, el resumen narrativo de la MIR, en el cual se destacan los indicadores, los medios de verificación y los supuestos considerados en el cumplimiento de los objetivos.

En la primera columna se identifica el **resumen narrativo**, en otras palabras, la expresión del fin, propósito, componentes y actividades. En la segunda columna se encuentran **los indicadores**, los cuales son los instrumentos de medición que establecen una relación aritmética entre dos o más datos relevantes para conocer el estado de un elemento de la matriz.

Es importante mencionar que los indicadores estratégicos deben provenir de fuentes de información públicas y oficiales en el marco del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, y los indicadores de gestión usualmente provienen de los sistemas de información de las dependencias o entidades responsables de los programas presupuestarios.

En la tercera columna se encuentran los **medios de verificación**. En ella se expresan las fuentes de información

que alimentan a los indicadores. Los **supuestos** expresan de manera positiva el control de riesgos del programa presupuestario, en otras palabras, son condiciones externas al control del programa que se consideran necesario que ocurran para la realización del programa.

En el siguiente cuadro se presenta el esquema de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR):



Cuadro 10. Matriz de Indicadores para Resultados

Fuente: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/Capacitacion/GuiaMIR.pdf>

## VI. Fundamentos del ingreso y gasto público en México



### a. Ingresos públicos

Para el ejercicio de sus funciones y financiamiento del gasto público, el Estado requiere allegarse de recursos. De acuerdo con el Código Fiscal de la Federación, las personas físicas y morales están obligadas a contribuir para los gastos públicos conforme a las leyes fiscales respectivas.

Los ingresos presupuestarios se conforman por los impuestos, aportaciones de seguridad social, contribución de mejoras a cargo de las personas físicas y morales que se benefician de manera directa por obras públicas; derechos por el uso o aprovechamiento de los bienes de dominio público de la nación, así como por recibir servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público.

De igual manera, son derechos las contribuciones a cargo de los organismos públicos descentralizados por prestar servicios exclusivos del Estado.

También forman parte de los ingresos presupuestarios los aprovechamientos, definidos como aquellos que percibe el Estado por funciones de derecho público distintos de las contribuciones, de los ingresos privados de financiamientos y de los que obtengan organismos descentralizados y las empresas de participación estatal.

Asimismo, los productos, siendo estos las contraprestaciones por los servicios que preste el Estado en sus funciones de derecho privado, así como por el uso, aprovechamiento o enajenación de bienes del dominio privado.

## Clasificación del origen de los recursos

Para su análisis, los ingresos incluidos en la Ley de Ingresos de la Federación se clasifican de la siguiente manera (SHCP, 2022).

- **Artículo 1° de la LIF:** Los ingresos se agrupan en los correspondientes al Gobierno Federal, a los organismos y empresas de control presupuestario directo, las empresas productivas del Estado y los derivados de financiamientos. De acuerdo con el Clasificador por Rubro de Ingresos del Consejo Nacional de Armonización Contable, en impuestos, aportaciones a la seguridad social, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos y financiamiento (por la entidad pública que los recauda).
- **Tributarios y No tributarios:** Los ingresos se agrupan de acuerdo con el origen económico de los recursos, separando la recaudación derivada de la aplicación de impuestos de los ingresos provenientes de otras fuentes. En estos últimos, queda señalada la institución que los recibe, ya sea el Gobierno Federal, los organismos de control presupuestario directo o las empresas productivas del Estado (por ejemplo, Comisión Federal de Electricidad y Petróleos Mexicanos).
- **Petroleros y No petroleros:** Dada la relevancia de la actividad petrolera en la conformación de los ingresos del sector público en México, es importante identificar los ingresos que genera la producción y comerciali-

zación, tanto interna como externa, de los hidrocarburos. Para ello, se muestran los ingresos propios de Petróleos Mexicanos (PEMEX), así como los del Gobierno Federal derivados del régimen fiscal que se aplica a esta actividad.

Por otra parte, los ingresos pueden clasificarse de acuerdo con la recurrencia de su captación y asociados con las funciones públicas como ordinarios o extraordinarios, o atendiendo a su naturaleza económica, siendo estos corrientes o de capital.

- **Ingreso corriente:** Son los ingresos que no suponen una contraprestación efectiva y provienen de impuestos (ingresos tributarios), venta de bienes y servicios a precios no de mercado o de mercado en el caso de las empresas productivas del Estado, rentas de la propiedad, productos, derechos y aprovechamientos corrientes, así como las transferencias, asignaciones y donativos recibidos para financiar gastos corrientes.<sup>17</sup>
- **Ingreso de capital:** Son aquellos ingresos provenientes de la disminución de activos no financieros, autofinanciamiento derivado del incremento de la depreciación y amortización acumulada, transferencias recibidas para financiar gastos de capital y de la recuperación de inversiones financieras realizadas con fines de política para aplicar gastos de capital.<sup>18</sup>

<sup>17</sup> Acuerdo por el que se emite la Clasificación Económica de los Ingresos, de los Gastos y del Financiamiento de los Entes Públicos.

<sup>18</sup> Acuerdo Clasificación Económica.

- **Ingresos ordinarios:** Son aquellos recaudados de forma normal y periódica, no agotan su origen y se encuentran vinculados al ejercicio de las funciones esenciales del Estado.
- **Ingresos extraordinarios:** No se obtienen de manera periódica y regular, provienen fundamentalmente de

la contratación de créditos externos e internos, de la emisión de deuda o la enajenación de bienes nacionales, y generalmente no se vinculan con las funciones esenciales del Estado (EP).

### CLASIFICACIÓN DE LOS INGRESOS PÚBLICOS

Art. 1° de la LIF. Gobierno Central y Sector Paraestatal	Tributarios y No Tributarios	Petroleros y No Petroleros	Corrientes y de Capital	Ordinarios y Extraordinarios
-------------------------------------------------------------------	---------------------------------	-------------------------------	----------------------------	---------------------------------

Tabla 7. Clasificación de los ingresos públicos

Fuente: Elaboración propia

#### b. Gasto público

El gasto público es el total de las erogaciones que el Estado decide ejercer para la compra y provisión de bienes y servicios, llevar a cabo acciones de política pública y cumplir con sus funciones y atribuciones. Es parte de la demanda agregada y comprende todas las erogaciones que realizan los Poderes de la Unión, es decir, el Ejecutivo, Legislativo y Judicial en los tres órdenes de gobierno: federal, estatal y municipal. Incluye las erogaciones del sector paraestatal y de las empresas productivas del Estado.

Asimismo, el gasto público es el instrumento más poderoso a disposición del Estado para influir en la asignación y distribución de los ingresos, y en la estabilización o desestabilización de la economía (Ayala 1992, p. 141), toda vez que agrupa al consumo de bienes y servicios y a la inversión gubernamental.

La parte del gasto en bienes y servicios para la realización de las actividades cotidianas gubernamentales se clasi-

fica como **gasto corriente** y tiene un efecto en la demanda de la economía. Comprende rubros como los sueldos, los salarios, las prestaciones, los viáticos y los gastos de operación. De esta manera, se incluyen los sueldos de docentes, personal médico, personas empleadas de los tribunales, bomberas, policías, pensiones, subsidios, etc., así como todas las compras de los bienes y servicios necesarios para la realización de sus funciones.

Por otro lado, el **gasto de capital**, además de contribuir al desarrollo de la infraestructura y al incremento en la producción de bienes y servicios públicos, estimula la demanda, con lo que se contribuye al incremento del ingreso y la generación de empleos. Ejemplos de este tipo de gasto pueden ser la construcción de infraestructuras como carreteras, puentes, escuelas, hospitales y parques, entre otros.

En tanto que el gasto público considera la utilización de recursos que permiten

el funcionamiento del gobierno además de la producción de bienes y servicios que satisfagan las necesidades de la sociedad, éste se consolida como un instrumento esencial generador de cambios estructurales.

El gasto público federal, de acuerdo con el artículo 28 de la LFPRH, se presenta y aprueba, cuando menos conforme a las siguientes clasificaciones:

- administrativa
- funcional y programática
- económica
- geográfica
- de género

El monto total del presupuesto con el que la Federación cuenta al año recibe el nombre de **Gasto Neto Total** y se establece en un documento jurídico denominado **Presupuesto de Egresos de la Federación**.

En él se encuentran las erogaciones que realizará el sector público federal entre el 1° de enero y el 31 de diciembre de cada año, es decir, durante un ejercicio fiscal.

Tanto el Poder Ejecutivo como el Legislativo participan en la elaboración de este documento. Mientras que el primero se encarga de su elaboración, el segundo, por medio de la Cámara de Diputados, se encarga de su revisión y aprobación.

Así, el Estado prevé los gastos de un determinado periodo, de acuerdo con los ingresos necesarios para cubrirlos. El Gasto Neto Total se divide en dos grandes rubros: **gasto programable y gasto no programable**.

El **gasto programable** es el conjunto de recursos o pagos que se destinan a cada una de las instituciones que conforman los Poderes de la Unión, es decir, el Poder Ejecutivo (entidades, dependencias y organismos constitucionales autónomos), el Legislativo (Cámara de Diputados y Senadores) y el Judicial (Suprema Corte de Justicia de la Nación, Tribunal Electoral, etc.).

También incluye las aportaciones federales, que son aquellos recursos transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México para que cumplan funciones ya determinadas por la Ley de Coordinación Fiscal (LCF).

En general, son los recursos destinados a la producción de bienes y servicios estratégicos o esenciales para la población y que se pueden atribuir a los programas que el gobierno lleva a cabo, satisfaciendo así las necesidades y demandas sociales.

Por otro lado, el **gasto no programable** corresponde a los recursos o pagos que no financian la operación de las instituciones del Gobierno Federal. Este tipo de gasto incluye el costo financiero de la deuda pública y los Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS), esto es, las asignaciones para hacer frente a los compromisos pendientes de pago al 31 de diciembre del ejercicio fiscal anterior al que se está presupuestando.

Asimismo, incluye las participaciones a entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, que son aquellas transferencias que se realizan en el marco de la coordinación fiscal, para que los ejerzan libremente de acuerdo con sus necesidades, por ejemplo, para sostener su administración pública estatal.



## Clasificación del gasto público

Con la finalidad de dar un seguimiento más puntual e implementar mecanismos de evaluación que impulsen el ejercicio del gasto público siguiendo los principios de eficiencia, eficacia, transparencia y rendición de cuentas, es necesario que éste sea clasificado desde un inicio. Por ello, los recursos que se ejercen del presupuesto se identifican con claves que permiten conocer y clasificar los recursos tomando en consideración **quién los gasta, para qué se gastan y en qué se gastan**. Con base en lo anterior, se puede lograr una mayor transparencia y facilitar el seguimiento de los recursos públicos ejercidos.

Una vez identificadas las prioridades nacionales, se conforma y organiza el gasto público en las siguientes clasificaciones: **administrativa, funcional y programática, económica, geográfica y de género**. Es importante conocer estas clasificaciones, toda vez que a partir de ellas se identifican las prioridades del gobierno, el destino de los recursos públicos, y los responsables directos de ejercerlos.

Las clasificaciones del gasto público y su respectivo análisis también son relevantes desde el punto de vista social dado que gracias a ellas se puede conocer y verificar la forma como se ejerce el gasto, situación que a su vez potencia la posibilidad de pedir cuentas a los ejecutores del gasto (Guerrero y López, 1997, p. 19).

Es importante considerar que las clasificaciones del gasto público no son mutuamente excluyentes, es decir, el monto que se considera en una de ellas también se considera en las demás. Lo anterior se debe a que cada clasificación responde a una pregunta diferente,

dependiendo de si queremos saber quién gasta, para qué gasta y en qué se lo gasta. Por esta razón, si llegásemos a sumarmos, superaríamos el Gasto Neto Total.

## Clasificación administrativa

Conforme a la LFPRH, esta clasificación agrupa a las previsiones de gasto conforme a los ejecutores de gasto, y muestra el gasto neto total en términos de Ramos y Entidades con sus correspondientes Unidades Responsables (UR). Dicha ordenación responde a la pregunta: **¿quién gasta los recursos públicos?** A partir de ella se conoce a los responsables directos de ejercer el gasto. Para ello se organiza en Ramos presupuestales y se desagrega por las UR que los conforman.

### Ramos autónomos

Conformados por 01 Poder Legislativo, 03 Poder Judicial, 22 Instituto Nacional Electoral, 35 Comisión Nacional de Derechos Humanos, 41 Comisión Federal de Competencia Económica, 43 Instituto Federal de Telecomunicaciones, 44 Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales y 49 Fiscalía General de la República.

### Ramos administrativos

Integran los recursos de la Administración Pública Centralizada, entre ellos: 02 Oficina de la Presidencia de la República, las Secretarías de Estado, la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. También incluyen los recursos para apoyos fiscales transferidos a las entidades paraestatales que se encuentran sectorizadas.

## **Ramos generales**

Es el conjunto de recursos destinados a cumplir propósitos específicos, cuya previsión y asignación se encuentra en el Presupuesto de Egresos de la Federación, aunque no corresponda al gasto directo de las dependencias.

En algunos casos, el ejercicio de estos recursos es responsabilidad de las dependencias y, en otros, de los gobiernos de las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales de la Ciudad de México. Por ejemplo: 19 Aportaciones a Seguridad Social, 23 Provisiones Salariales y Económicas, 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios y 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, entre otros.

## **Empresas productivas del Estado**

Corresponde a Petróleos Mexicanos (PEMEX) y Comisión Federal de Electricidad (CFE), que tienen autonomía técnica, operativa y de gestión.

## **Entidades de control directo**

Son las entidades de la Administración Pública Paraestatal, cuyos ingresos están comprendidos en su totalidad en la Ley de Ingresos de la Federación y sus egresos forman parte del Presupuesto de Egresos de la Federación (IMSS, ISSSTE). Su autorización, seguimiento, control y evaluación se somete al Poder Legislativo.

## **INEGI y Tribunal Federal de Justicia Administrativa**

Corresponde al Ramo 40 Información Nacional Estadística y Geográfica, cuyo responsable es el INEGI, y al 32, que corresponde al Tribunal Federal de Justicia Administrativa.

Con la finalidad de simplificar y designar a un responsable directo de la ejecución de los recursos en cada Ramo, se cuenta con la UR.

Conceptualmente, una UR es la unidad mínima a la que se dota de asignación presupuestaria. Usualmente corresponde a las unidades administrativas de las dependencias, a las entidades paraestatales, o bien a las unidades administrativas responsables de los Ramos generales.

Los Ramos y UR reciben una clave de identificación, la cual es asignada por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), de manera que esta clave sea homogénea y facilite la trazabilidad de la información entre dependencias.

Así, a cada Ramo se le asignan dos dígitos y a las UR una clave alfanumérica de tres caracteres.

Con la finalidad de proporcionar mayor claridad en la explicación, a continuación se muestra un fragmento extraído del presupuesto aprobado para el Ramo 06 Hacienda y Crédito Público de 2022. A través de éste se puede observar la Clave de Identificación del Ramo (ID Ramo), el nombre de Ramo, la Clave de Identificación de la UR (ID\_UR), el nombre de la UR y el monto en pesos aprobado en el PEF 2022.

ID Ramo	Ramo	D_UR	UR	Monto aprobado 2022
06	Hacienda	100	Sector Central–Secretaría	21,370,912,383
06	Hacienda	600	Sector Central–Tesorería de la Federación	85,556,632
06	Hacienda	612	Sector Central –Subtesorería de Vigilancia de Recursos y Valores	7,964,17
06	Hacienda	A00	Órganos Administrativos Desconcentrados–Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales	114,731,038
06	Hacienda	C00	Órganos Administrativos Desconcentrados–Comisión Nacional de Seguros y Fianzas	222,251,226
06	Hacienda	HJO	Entidades Apoyadas –Banco del Bienestar, S.N.C., I.B.D.	321,439,228
06	Hacienda	HKA	Entidades Apoyadas–Instituto para Devolver al Pueblo lo Robado	1,427,434,741

Tabla 8. Fragmento del presupuesto aprobado para el Ramo 06 Hacienda y Crédito Público en 2022

Fuente: elaboración propia con base en el PEF 2022

Puede observarse que la ID\_UR 600 corresponde a la Tesorería de la Federación. Generalmente los números de tres dígitos que terminan en dos ceros corresponden a subsecretarías u homólogas, y las Direcciones Generales, Coordinaciones o Unidades que dependen de ellas inician con el mismo dígito, pero varían en los dos últimos. Por ejemplo, la Subtesorería de Vigilancia de Recursos y Valores (612) es parte de la Tesorería de la Federación (600).

En este mismo cuadro también se puede observar que, derivado de su naturaleza, los Órganos Administrativos Desconcentrados y las Entidades Apoyadas tienen un ID con una conformación distinta.

### Clasificación funcional y programática

Esta clasificación tiene como finalidad responder a la pregunta: **¿para qué se gasta?** Contribuye a identificar las

prioridades del gobierno y a corroborar si corresponden con las necesidades y demandas de la sociedad, mediante el conocimiento de la forma en cómo se asignan los recursos a determinadas funciones o actividades específicas.

Es común que un ente público cumpla una o más funciones, y que varias instituciones realicen una función. De tal modo, la clasificación ayuda a corregir esa dispersión agrupando los gastos de acuerdo con las funciones a las que destinan sus recursos.

El Acuerdo por el que se emite la Clasificación Funcional del Gasto (CONAC 2011), señala que los objetivos de la Clasificación Funcional del Gasto son:

- Presentar una descripción que permita informar sobre la naturaleza de los servicios gubernamentales y la proporción del gasto público que se destina a cada tipo de servicio.

- Conocer en qué medida las instituciones públicas cumplen con funciones económicas o sociales.
- Facilitar el análisis a lo largo del tiempo de las tendencias de gasto según la finalidad y función.
- Posibilitar las comparaciones internacionales respecto al alcance de las funciones económicas y sociales que desempeñan los gobiernos.
- Favorecer el análisis del gasto para estudios económicos y sociales.
- Cuantificar la proporción del gasto público que las instituciones públicas destinan a las áreas de servicios públicos generales, económicos, sociales y a las transacciones no asociadas a funciones.

Asimismo, el artículo 6° de la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG 2018) señala que es tarea del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) emitir normas de contabilidad y lineamientos que permitan la generación de información financiera homogénea. De esta manera, es responsable de emitir la estructura de la clasificación funcional del gasto, la cual, a grandes rasgos, consta de tres dígitos que se asignan de acuerdo con tres niveles de desagregación: **finalidad, función y subfunción**.

De conformidad con la Clasificación Funcional del Gasto prevista en el Acuerdo emitido por el CONAC, el gasto programable se agrupa en tres finalidades: **Gobierno, Desarrollo social y Desarrollo económico**, además de contar con 24 funciones y 101 subfunciones. Adicionalmente, la Clasificación Funcional del Gasto considera una **cuarta finalidad para el gasto no programable**, en la que se incluyen 4 funciones y 10 subfunciones.

## Gobierno

Comprende las acciones propias de la gestión gubernamental, tales como la administración de asuntos de carácter legislativo, procuración e impartición de justicia, asuntos militares y seguridad nacional, asuntos con el exterior, asuntos hacendarios, política interior, organización de los procesos electorales, regulación y normatividad aplicable a los particulares y al propio sector público, y la administración interna del sector público.

## Desarrollo social

Incluye los programas, actividades y proyectos relacionados con la prestación de servicios en beneficio de la población, con el fin de favorecer el acceso a mejores niveles de bienestar, tales como servicios educativos, recreación, cultura y otras manifestaciones sociales, salud, protección social, vivienda y servicios urbanos y rurales básicos, así como protección ambiental.

## Desarrollo económico

Comprende los programas, actividades y proyectos relacionados con la promoción del desarrollo económico y fomento a la producción y comercialización agropecuaria, agroindustrial, acuacultura, pesca, desarrollo hidroagrícola y fomento forestal, así como la producción y prestación de bienes y servicios públicos, en forma complementaria a los bienes y servicios que ofrecen los particulares.

## Otros (gasto no programable)

Comprende los pagos de compromisos inherentes a la contratación de deuda;

las transferencias, participaciones y aportaciones entre diferentes niveles y órdenes de gobierno que no se pueden registrar en clasificaciones anteriores, así como aquellas actividades que no se pueden etiquetar en las funciones existentes.

Después de identificar la finalidad, se debe hacer mención de las acciones que realizan las unidades responsables para cumplir con las tareas que asignan los

ordenamientos legales a través de la **función**. Posteriormente, y de manera más específica, se debe establecer la **subfunción**.

Las cuatro finalidades se identifican por el primer dígito de la clasificación, en el segundo dígito se desagregan 28 funciones y en el tercero se desagregan 111 subfunciones, de conformidad con la función a la cual corresponde el gasto.

Nivel 1 :	<b>1</b>	Finalidad
Nivel 2:	<b>1.1</b>	Función
Nivel 3:	<b>1.1.1</b>	Subfunción

Tabla 9. Ejemplo de clasificación funcional del gasto (finalidad, función y subfunción)

Fuente: "Clasificación Funcional Del Gasto (finalidad, función y subfunción)". Acuerdo por el que se emite la Clasificación Funcional del Gasto. Diario Oficial de la Federación. 10 de junio de 2010

La incorporación de las funciones que corresponden a "otros" en cada finalidad será determinada en conjunto con las unidades administrativas o instancias competentes en materia de contabilidad gubernamental y de presupuesto de cada orden de gobierno.

Asimismo, la Clasificación Funcional del Gasto se puede desagregar en cuatro dígitos en subfunciones, lo cual permite que las instancias a cargo de dirigir los procesos de programación, organización y presupuestación de los tres Poderes y todos los niveles de gobierno puedan generar con base en sus necesidades su apertura mientras conservan la estructura básica (finalidad, función y subfunción).

Vale la pena aclarar que de acuerdo a la estructura y la forma como se visualiza esta clasificación en las bases de datos,

las cuatro finalidades pueden ser identificadas mediante el primer dígito de la clasificación, las 28 funciones a través del segundo dígito y las 111 subfunciones corresponden al tercero (CONAC 2011).

En el siguiente cuadro se presenta un ejemplo extraído del presupuesto aprobado para el Ramo de Instituto Mexicano del Seguro Social en el PEF 2022.

ID Ramo	Desc. Ramo	Finalidad	Desc. Finalidad	ID Función	Desc. Finalidad	ID Subfunción	Desc. Subfunción
50	Instituto Mexicano del Seguro Social	1	Gobierno	3	Coordinación de la Política de Gobierno	04	Función pública y buen gobierno
50	Instituto Mexicano del Seguro Social	2	Desarrollo Social	3	Salud	03	Generación de recursos para la salud
50	Instituto Mexicano del Seguro Social	3	Desarrollo Social	3	Salud	02	Prestación de servicios de salud a la persona
50	Instituto Mexicano del Seguro Social	3	Desarrollo Económico	8	Ciencia, Tecnología e Innovación	01	Investigación científica

Tabla 10. Presupuesto aprobado para el Instituto Mexicano del Seguro Social en 2022

Fuente: elaboración propia con base en el PEF 2022

### Programas presupuestarios

Por su parte, la clasificación programática hace referencia a los Programas presupuestarios (Pp), es decir, aquellos que establecen las dependencias y entidades para el cumplimiento de objetivos institucionales.

Con base en la normativa vigente, la categoría programática permite organizar, de forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos tanto de los programas federales y del gasto federalizado (a entidades federativas y municipios) a cargo de los ejecutores del gasto público federal para el cumplimiento de sus objetivos y metas, como del gasto no programable (SHCP, 2021a).

Algunos Pp prioritarios de la administración actual son el Programa para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores, el Programa Nacional de Becas para el Bienestar Benito Juárez, el Programa Jóvenes Construyendo el Futuro y el Programa Sembrando Vida, entre otros. Asimismo, los Pp funcionan como la unidad básica para vincular el presupuesto público con la información del desempeño de las acciones del gobierno, tales como indicadores del desempeño, evaluacio-

nes, beneficiarios, entre otros conceptos que veremos más adelante.

Los Pp se identifican a través de su modalidad, la cual refleja el tipo de actividades que realiza el programa y la clave asignada (un número consecutivo que permite completar la identificación).

## CLASIFICACIÓN PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS (PP'S)

Desc. Finalidad	
Grupo de Programas	
Finalidades de los Programas	
Modalidades de Programas	Clave
<b>Gasto Programable</b>	
<b>Programas Federales</b>	
<b>Subsidios: Sectores Social y Privado o Entidades Federativas y Municipios</b>	
Sujetos a Reglas de Operación	S
Otros Subsidios	U
<b>Desempeño de las Funciones</b>	
Prestación de Servicios Públicos	E
Provisión de Bienes Públicos	B
Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	P
Promoción y fomento	F
Regulación y supervisión	G
Funciones de las Fuerzas Armadas	A
Específicos	R
Proyectos de Inversión	K
<b>Administrativos y de Apoyo</b>	
Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	S
Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	U
Operaciones ajenas	S
<b>Compromisos de Gobierno Federal</b>	
Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional	L
Desastres Naturales	N
<b>Obligaciones de Gobierno Federal</b>	
Pensiones y jubilaciones	J
Aportaciones a la seguridad social	T
Aportaciones a fondos de estabilización	Y
Aportaciones a fondos de inversión y reestructura de pensiones	Z
<b>Programas Gasto Federalizado</b>	
Gasto Federalizado	I
<b>Gasto No Programable</b>	
Participaciones a entidades federativas y municipios	C
Costo financiero, deuda o apoyos a deudores y ahorradores de la banca	D
Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS)	H

Tabla 11. Clasificación programas presupuestarios (Pp's)

Una manera sencilla de entender la clasificación programática es dividiéndola en tres grandes partes:

- Los programas “P” (planeación, seguimiento y evaluación de políticas) se conocen como programas rectores porque en ellos se establecen los objetivos de la intervención pública que se hace en determinado sector.
- Los programas “O” y “M” se consideran como programas administrativos ya que su principal objetivo es que las instituciones o dependencias de donde salen los demás programas funcionen adecuadamente y tengan todos los elementos necesarios para la realización de las actividades sustantivas.
- El resto de los programas son implementadores, ya que son los que realizan los objetivos, estrategias y acciones puntuales.

RESUMEN DE LA TIPOLOGÍA

Rectores	Establecen los objetivos de la intervención Pública (P)
Administrativos	Garantizan el funcionamiento de dependencias y entidades (O, M)
Implementadores	Llevan a cabo objetivos, estrategias o acciones puntuales

Tabla 12. Resumen de la tipología

Fuente: Elaboración propia

Es importante mencionar que la distribución de los programas en esta clasificación no es homogénea. Tal como se puede observar, la mayoría de los P son de prestación de servicios (E) y proyectos de inversión (K).



MODALIDAD		2021	2022	VARIACIÓN ABS. %	
Total		870	868	-2	-0.2
E	Prestación de Servicios Públicos	210	212	2	1.0
S	Sujetos a Reglas de Operación	60	58	-2	-3.3
U	Otros Subsidios	61	54	-7	-11.5
K	Proyectos de Inversión	126	128	2	1.6
P	Planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas	74	74	0	0.0
F	Promoción y fomento	27	27	0	0.0
G	Regulación y supervisión	34	38	4	11.8
B	Provisión de Bienes Públicos	11	12	1	9.1
A	Funciones de las Fuerzas Armadas	25	25	0	0.0
J	Pensiones y jubilaciones	27	27	0	0.0
T	Aportaciones a la seguridad social	5	5	0	0.0
N	Desastres Naturales	5	6	1	20.0
R	Específicos	64	59	-5	-7.8
L	Obligaciones de cumplimiento de resolución jurisdiccional	1	1	0	0.0
I	Gasto Federalizado	17	17	0	0.0
O	Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	35	37	2	5.7
M	Apoyo al proceso presupuestario y para mejorar la eficiencia institucional	41	41	0	0.0
W	Operaciones ajenas	21	21	0	0.0
Y	Aportaciones a fondos de estabilización	2	2	0	0.0
D	Costo financiero, deuda o apoyos a deudores y ahorradores de la banca	19	19	0	0.0
C	Participaciones a entidades federativas y municipios	4	4	0	0.0
H	Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores (ADEFAS)	1	1	0	0.0

Tabla 13. Clasificación programática comparativa 2021-2022

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación, 2022

Asimismo, la Estructura Programática del PEF, de acuerdo con el artículo 24 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (RLFPRH) además de las categorías función, subfunción y programa, incorpora las siguientes categorías:

- **Actividad institucional:** Identifica las acciones de los ejecutores de gasto, vinculando éstas con las atribuciones legales respectivas, en congruencia con las categorías de las funciones y los programas que les corresponden. La SHCP, a través
- **Proyecto:** Establece las acciones que implican asignaciones presupuestarias para programas y proyectos de inversión registrados en la Cartera de Inversión.

del catálogo que emita, orientará la selección y determinación de actividades institucionales por dependencia y entidad, observando criterios de permanencia de mediano plazo y de adecuado equilibrio de calidad y cantidad en términos de la representatividad y relevancia de los objetivos de los programas.

Y en términos del artículo 25 del RLFPRH, la Estructura Programática, conforme a la clasificación funcional y programática, se compone de los elementos siguientes:

- **Misión:** Identifica los propósitos fundamentales que justifican la existencia de la dependencia o entidad y, para efectos programáticos, se formula mediante una visión integral de las atribuciones contenidas en la Ley orgánica u ordenamiento jurídico aplicable.
  - **Objetivo:** Se refiere al resultado o alcance esperado asociado a un programa, en congruencia con el PND y los programas que de éste deriven, el cual debe ser formulado de conformidad con las disposiciones que para tal efecto emita la SHCP.
  - **Meta:** Expresión cuantitativa del nivel de cumplimiento esperado del objetivo en un periodo determinado, y debe expresarse conforme al indicador de desempeño, de manera clara, medible y precisa.
  - **Indicador de desempeño:** Expresión cuantitativa construida a partir de variables cuantitativas o cualitativas, que proporciona un medio sencillo y fiable para medir el cumplimiento de las metas establecidas, reflejar los cambios vinculados con las acciones del programa, dar seguimiento y evaluar sus resultados. Será de dos tipos, estratégico o de gestión y deberá ser expresado en términos de lo previsto en el artículo 27 de la LFPRH, reflejando al menos lo siguiente:
1. **Eficacia:** Mide la relación entre los bienes y servicios producidos y el impacto que generan, es decir, mide

el grado de cumplimiento de los objetivos;

2. **Eficiencia:** Valora la relación entre la cantidad de los bienes y servicios generados y los insumos o recursos utilizados para su producción;
  3. **Economía:** Calcula la capacidad para generar y movilizar adecuadamente los recursos financieros;
  4. **Calidad:** Evalúa los atributos, propiedades o características que deben tener los bienes y servicios públicos generados en la atención de la población objetivo, vinculándose con la satisfacción del usuario o beneficiario;
- **Unidad responsable:** Identifica a las unidades que realizan el seguimiento, evaluación y rendición de cuentas de los indicadores de desempeño a nivel de dependencia o entidad.

### Clasificación económica

Esta clasificación responde a la pregunta: **¿en qué se gasta?** Identifica las asignaciones del gasto público conforme a su naturaleza, ya sea de gasto corriente o de capital. Asimismo, agrupa las previsiones de gasto en función del objeto que tengan, proporciona un panorama general acerca de los insumos que el gobierno adquiere para su funcionamiento y, posteriormente, atiende las necesidades sociales a partir de la provisión de bienes y servicios.

Es útil porque ofrece una perspectiva macroeconómica, ya que mide la influencia que ejerce el gasto público sobre la economía. Además, aporta información sobre el impacto y la influencia que el sector gubernamental tiene en el desarrollo económico de un país, y también permite saber en qué sectores

se contribuye y en qué medida es esta contribución.

De acuerdo con el artículo 26 del RL-FPRH, la estructura de los programas presupuestarios conforme a la clasificación económica identifica el tipo de gasto a partir de los componentes siguientes:

- **Objeto del gasto:** se determina con base en los capítulos, conceptos y partidas del Clasificador por Objeto del Gasto, de conformidad con los niveles de desagregación previstos en los artículos 29 y 30 del Reglamento;
- **Naturaleza económica:** distingue las asignaciones respecto a su naturaleza entre erogaciones corrientes o de capital, y
- **Fuente de recursos:** categoriza las asignaciones conforme al origen de su financiamiento en recursos fiscales, propios, o provenientes de crédito externo o donativo del exterior.

### Por naturaleza económica

Como se explicó previamente, la parte del gasto dedicado a bienes y servicios para la realización de actividades gubernamentales cotidianas se clasifica como **gasto corriente** y tiene un efecto en la demanda de la economía. Comprende rubros como los sueldos, salarios, prestaciones, viáticos y gastos de operación. De esta manera, incluye los sueldos de maestros, médicos y enfermeras, empleados de los tribunales, bomberos, policías, pensiones, subsidios, etc., así como todas las compras de bienes y servicios necesarios para la realización de sus funciones.

Por otra parte, el **gasto de capital**, además de contribuir al desarrollo de

la infraestructura y al incremento en la producción de bienes y servicios públicos, estimula la demanda, con lo que se contribuye al incremento del ingreso y la generación de empleos.

Respecto a la clasificación por tipo de gasto por naturaleza económica, es conveniente mencionar que usualmente se estigmatiza al gasto corriente porque suele asociarse a materiales de oficina, sueldos y salarios, así como otros gastos de operación, lo que atrae críticas por el elevado presupuesto destinado a este rubro. Sin embargo, también considera otro tipo de gastos, como son las transferencias, apoyos y subsidios. La existencia de los últimos permite que la sociedad adquiera bienes y servicios a menor precio, como en el caso del transporte público, donde el gobierno paga de manera directa una parte de dicho servicio.

### Por fuentes de recursos

Las fuentes de recursos, las cuales representan otra categoría perteneciente a la clasificación económica, permiten la identificación del gasto público de acuerdo con el origen de los recursos públicos que son empleados, es decir, la fuente que financia los egresos. Existen cuatro posibles fuentes de financiamiento:

- **Los recursos fiscales** se obtienen de impuestos, contribuciones de mejora, derechos, contribuciones distintas de las anteriores causadas en ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación o pago, productos y aprovechamientos, cuotas y aportaciones de seguridad social, asignaciones y transferencias presupuestarias.
- **El gasto financiado** con los recursos del Banco Interamericano de

Desarrollo, Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, otros financiamientos externos es el importe de los empréstitos, es decir, préstamos que se obtienen de acreedores internacionales.

- **La contraparte nacional** es similar a los recursos externos, pero, en este caso, las fuentes de financiamiento son nacionales.
- **Los ingresos propios** son recursos generados por las entidades paraestatales.<sup>19</sup>

## Por objeto de gasto

El Clasificador por Objeto del Gasto (COG) es un catálogo que agrupa en forma homogénea los diversos insumos por concepto de recursos humanos, materiales y financieros (bienes y servicios) que utilizan las dependencias y entidades para llevar a cabo sus operaciones regulares, así como los recursos que el Gobierno Federal transfiere.

El COG incluye también las erogaciones que se realizan para cubrir el pago de compromisos derivados de obligaciones contraídas en el pasado (deuda pública) que sirvieron en su momento para hacer frente al pago de bienes y servicios. A continuación, se presentan sus capítulos y su definición de conformidad con el Clasificador por Objeto del Gasto para la APF publicado en el DOF el 28 de diciembre de 2010.

## Capítulos del Clasificador por Objeto del Gasto

### 1000 Servicios personales

Incluye las remuneraciones del personal al servicio de los entes públicos, tales

como: sueldos, salarios, dietas, honorarios asimilables al salario, prestaciones y gastos de seguridad social, obligaciones laborales y otras prestaciones derivadas de una relación laboral, las cuales pueden ser de carácter permanente o transitorio.

### 2000 Materiales y suministros

Incorpora las asignaciones destinadas a la adquisición de toda clase de insumos y suministros requeridos para la prestación de bienes y servicios y para el desempeño de las actividades administrativas.

### 3000 Servicios generales

Son las asignaciones que deberán cubrir el costo de todo tipo de servicios que se contraten con particulares o instituciones del sector público; así como los servicios oficiales requeridos para el desempeño de actividades vinculadas con la función pública.

### 4000 Asignaciones, subsidios y otras ayudas

Comprende las asignaciones que se dirigen en forma directa o indirecta a los sectores público, privado y externo, organismos y empresas paraestatales y apoyos como parte de su política económica y social, de acuerdo con las estrategias y prioridades de desarrollo para el sostenimiento y desempeño de sus actividades.

### 5000 Bienes muebles, inmuebles e intangibles

Incluye las asignaciones que tienen como fin la adquisición de toda clase de bienes muebles e inmuebles requeridos para el desempeño de las actividades de

<sup>19</sup> Secretaría de Educación Pública, aprende.mx, y MéxicoX. ¿Cómo entender el presupuesto? El gasto público a través de los datos.

los entes públicos. Incluye los pagos por adjudicación, expropiación e indemnización de bienes muebles e inmuebles a favor del gobierno.

### **6000 Inversión pública**

Son las asignaciones cuya finalidad son las obras por contrato, proyectos productivos y acciones de fomento. Incluye los gastos en estudios de preinversión y preparación del proyecto.

### **7000 Inversiones financieras y otras provisiones**

Se refiere a aquellas erogaciones que realiza la administración pública por la adquisición de acciones, bonos y otros títulos y valores; así como por préstamos otorgados a diversos agentes económicos. Se incluyen las aportaciones de capital a las entidades públicas y las erogaciones contingentes e imprevistas para el cumplimiento de obligaciones del gobierno.

### **8000 Participaciones y aportaciones**

Comprende las asignaciones destinadas a cubrir las participaciones y aportaciones para las entidades federativas y los municipios. Incluye las asignaciones destinadas a la ejecución de programas federales a través de las entidades federativas, mediante la reasignación de responsabilidades y recursos presupuestarios, en los términos de los convenios que celebre el Gobierno Federal con éstas.

### **9000 Deuda pública**

Son aquellas asignaciones cuyo fin es cubrir obligaciones por concepto de deuda pública interna y externa derivada de la contratación de empréstitos. Comprende la amortización, los intereses, gastos y comisiones de la deuda pública, así

como las erogaciones relacionadas con la emisión y/o contratación de deuda. Asimismo, incluye los ADEFAS.

A manera de ejemplo, en la siguiente tabla se puede observar el análisis por objeto del gasto del Ramo 08 Agricultura y Desarrollo Rural (PEF 2022).

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2022**  
**ANÁLISIS POR OBJETO DEL GASTO**  
(PESOS)

RAMO	CAPITULO	CONCEPTO	TOTAL
<b>08 Agricultura y Desarrollo Rural</b>			<b>\$55,788,965,938</b>
<b>1000 Servicios personales</b>			
		1100 Remuneraciones al personal de carácter permanente	\$3,034,082,322
		113 Sueldos base al personal permanente	\$3,008,468,098
		114 Remuneraciones por adscripción laboral en el extranjero	\$25,614,224
		1200 Remuneraciones al personal de carácter transitorio	\$78,861,870
		1300 Remuneraciones adicionales y especiales	\$1,305,383,614
		1400 Seguridad social	\$933,303,548
		1500 Otras prestaciones sociales y económicas	\$2,987,445,653
		1700 Pago de estímulos a servidores públicos	\$82,979,530
<b>2000 Materiales y suministros</b>			
		2100 Materiales de administración, emisión de documentos y artículos oficiales	\$89,551,216
		2200 Alimentos y utensilios	\$206,868,044
		2300 Materias primas y materiales de producción y comercialización	\$3,276,925,342
		2400 Materiales y artículos de construcción y de reparación	\$49,933,466
		2500 Productos químicos, farmacéuticos y de laboratorio	\$81,468,613
		2600 Combustibles, lubricantes y aditivos	\$185,263,589
		2700 Vestuario, blancos, prendas de protección y artículos deportivos	\$45,257,314
		2900 Herramientas, refacciones y accesorios menores	\$37,455,491
<b>3000 Servicios generales</b>			
		3100 Servicios básicos	\$924,824,749
		3200 Servicios de arrendamiento	\$982,559,509
		3300 Servicios profesionales, científicos, técnicos y otros servicios	\$1,104,581,687
		3400 Servicios financieros, bancarios y comerciales	\$142,562,047
		3500 Servicios de instalación, reparación, mantenimiento y conservación	\$632,539,965
		3600 Servicios de comunicación social y publicidad	\$10,713,713
		3700 Servicios de traslado y viáticos	\$172,358,363
		3800 Servicios oficiales	\$3,557,850
		3900 Otros servicios generales	\$344,276,672
<b>4000 Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas</b>			
		4300 Subsidios y subvenciones	\$39,047,511,771
		4900 Transferencias al exterior	\$28,700,000

Tabla 14. Análisis por objeto del gasto del Ramo Agricultura y Desarrollo Rural

Fuente: Elaboración propia (PEF 2022)

Asimismo, cada Concepto de gasto se desgrega en Partidas Genéricas. En este caso, el Concepto 1100 Remuneraciones al personal de carácter permanente, se divide en las Partidas Genéricas (PG) 113 Sueldos base al personal permanente y 114 Remuneraciones por adscripción laboral en el extranjero.

A su vez, las Partidas Genéricas pueden desgregarse en Partidas Específicas (PE), en este ejemplo la Partida Genérica 113, se separa en la Partida Específica 11301 Sueldos Base, y la Partida Genérica 114, en la Partida Específica 11401 Retribuciones por adscripción en el extranjero:

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2022 ANÁLISIS POR OBJETO DEL GASTO (PESOS)					
RAMO	CAPITULO	CONCEPTO	PARTIDA GENÉRICA (PG)	PARTIDA ESPECÍFICA (PE)	TOTAL
08 Agricultura y Desarrollo Rural					
	1000	Servicios personales			\$3,034,082,322
	1100	Remuneraciones al personal de carácter			\$3,034,082,322
	113	Sueldos base al personal permanente			
		11301	Sueldos base		\$3.008.468.098
	114	Remuneraciones por adscripción laboral en el extranjero			
		11401	Retribuciones por adscripción en el extranjero		\$25,614,224

Tabla 15. Desagregación en Partidas Específicas

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación 2022

## Clasificación geográfica

La presente clasificación hace referencia a la regionalización del gasto público. La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) establece que, en todos los proyectos de inversión, “se debe señalar el destino geográfico correspondiente, es decir, la entidad federativa, y en su caso, la región o municipio en donde se realizará el ejercicio de los recursos o en donde se ubicará la infraestructura creada a partir de un determinado proyecto” (arts. 28 y 84).

A este respecto se deben tener algunas consideraciones. Usualmente se suele asignar una importante cantidad de gasto a la Ciudad de México. Sin embargo, también hay que tener en cuenta que dicha entidad es la sede de los Poderes de la Unión. Asimismo, se toma

en cuenta una clave específica para los gastos no distribuibles geográficamente.

El uso de dicha clasificación conlleva sus propias reservas, debido a que no facilita por completo la localización precisa del gasto público, lo cual puede llevar a ciertas confusiones. Debido a ello, se sugiere la utilización de las demás clasificaciones, que son más exactas.

## Clasificación de género

De acuerdo con la fracción V del art. 28 de la LFPRH, el PEF debe incluir, dentro de las clasificaciones que presenta y aprueba, una clasificación correspondiente al género, la cual agrupa las previsiones de gasto con base en su destino por género, diferenciando entre hombres y mujeres.

Esta información se incorpora en el PEF como parte de la información consolidada de gasto programable, desagregando por Ramo o Entidad, Programa y Programa presupuestario, la información relativa a la desagregación por Mujeres, Hombres y el presupuesto No Distribuible.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2022 CLASIFICACIÓN DE GÉNERO (PESOS)							
RAMO	PP	DENOMINACIÓN	TOTAL	MUJERES	HOMBRES	NO DISTRIBUIBLE	NO APLICA
05 Relaciones Exteriores			\$ 9,068,891,721.00	\$2,714,950,146.00	\$2,676,263,835.00	\$2,676,263,835.00	\$2,676,263,835.00
	E002	Atención, protección, servicios y asistencia culturales	\$ 664,894,002.00	\$163,457,186.00	\$161,128,026.00	\$129,048,102.00	\$211,260,688.00
	E002	Fortalecimiento de las capacidades del Servicio Exterior Mexicano y de la Cancillería	\$ 21,559,458.00	\$6,219,038.00	\$6,130,420.00		\$9,250,000.00
	K025	Proyectos de Inmuebles (Oficinas administrativas)	\$ 124,243,692.00				\$124,243,692.00
	M001	Actividades de apoyo administrativo	\$ 1,092,259,959.00	\$226,546,023.00	\$223,317,886.00	\$4,000,000.00	\$ 638,396,050.00
	P002	Coordinación, promoción y ejecución de la cooperación internacional para el desarrollo	\$ 4,346,632,006.00	\$1,983,961,956.00	\$ 1,955,691,761.00		\$ 406,978,289.00
	P005	Promoción y defensa de los intereses de México en el ámbito multilateral	\$ 2,169,293,496.00	\$298,636,013.00	\$294,380,640.00	\$1,000,000.00	\$1,575,276,843.00

Tabla 16. Presupuesto de Egresos de la Federación 2022. Clasificación de género

Fuente: Elaboración propia con información del Presupuesto de Egresos de la Federación 2022



## VII. Descripción del proceso presupuestario en México



El Presupuesto de Egresos de la Federación es uno de los documentos de política pública más importantes del país porque en él se establece el destino del gasto público y las prioridades gubernamentales. Como se ha mencionado, lo elabora el Ejecutivo Federal y lo aprueba la Cámara de Diputados. En dicho documento se describe y manda la cantidad, la forma de distribución y el destino de los recursos públicos de los tres Poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) y de los organismos autónomos, así como las transferencias de recursos a los gobiernos de las entidades federativas y municipios.<sup>20</sup> En el PEF se presenta el presupuesto destinado al funcionamiento del gobierno, el fomento de la actividad económica y la realización de programas y proyectos que a su vez entregarán bienes y servicios a la sociedad para mejorar sus condiciones de vida.

Actualmente, el PEF se elabora considerando elementos provenientes de la Gestión para Resultados (GpR) y el Presupuesto basado en Resultados (PbR). Ambas estrategias hacen énfasis en la importancia del logro de objetivos y resultados que reflejen impactos positivos, más que en los procesos o actividades para conseguirlos.

Con base en el enfoque en resultados que promueven estas herramientas, se vuelve fundamental la asignación del gasto público mediante rigurosos procedimientos que van desde el análisis e identificación de prioridades, partiendo de la planeación nacional del desarrollo, hasta el diseño de mecanismos de seguimiento y evaluación que permitan valorar el cumplimiento de objetivos.

Así, para la elaboración del PEF se toma en cuenta una diversidad de etapas que

<sup>20</sup> Presupuesto de Egresos Federales para el Ejercicio Fiscal 2022.

dotan de mayor solidez y certidumbre a las acciones gubernamentales. Para que el PEF y los recursos que éste considera se utilicen con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez, tal como lo señala el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es necesario partir

del proceso conocido como ciclo presupuestario, que está conformado por siete etapas (ilustradas a continuación), en las cuales se ha tratado **la transversalización de la perspectiva de género dentro del capítulo III del presente documento.**



Cuadro 11. Ciclo presupuestario

Fuente: Elaboración propia

Como se ha revisado, a lo largo del ciclo presupuestario, se expresan las decisiones en materia de política económica y política pública; además, se consolidan las prioridades nacionales, buscando en todo momento la distribución y canalización de recursos federales de manera congruente y con base en objetivos determinados por las diferentes instancias gubernamentales.

les, se vuelve imprescindible el establecimiento de estrategias relacionadas con los ingresos y gastos del gobierno. Con la finalidad de atender a la mayor parte de la población, es preciso llevar a cabo un análisis con base en ciertos insumos, los cuales a su vez permitirán una mejor distribución y aprovechamiento de recursos. Dicho proceso se realiza a partir de:

Considerando la limitada disponibilidad de recursos por parte del gobierno para cubrir necesidades y demandas socia-

- Un diagnóstico de la situación económica del país.

- La formulación de las metas y objetivos nacionales en el instrumento rector de planeación, el Plan Nacional de Desarrollo (PND). Esto se realiza con base en los hallazgos o resultados del diagnóstico.
- El establecimiento de los objetivos, estrategias y acciones de cada una de las políticas sectoriales establecidas en los respectivos programas sectoriales, institucionales, especiales, transversales y regionales.

A continuación, se revisará desde un aspecto descriptivo cada etapa del ciclo presupuestario, las acciones que se llevan a cabo en cada una de ellas y los periodos en los cuales estas etapas se implementan. Es importante señalar que, si bien el ciclo presupuestario hace referencia a un año fiscal determinado, la totalidad de las etapas transcurren a lo largo de tres años.

### a. Planeación

En esta etapa se busca que los recursos asignados contribuyan a alcanzar los grandes objetivos nacionales establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, es decir, una visión de país en el largo plazo. Para ello, es fundamental que los Programas presupuestarios tengan coherencia entre sí y se alineen con las grandes metas nacionales. Es imperante que la planeación orientada a resultados sea estratégica, operativa y participativa partiendo de una visión clara de los objetivos a corto, mediano y largo plazo.

Al realizar esta planeación nacional, se considera el trabajo conjunto de las dependencias y Entidades del Gobierno para realizar un diagnóstico de los problemas públicos y de las propuestas de estrategias que requieren atención; la participación activa de la ciudadanía, mediante espacios que permitan la consulta y atención específica a grupos prioritarios, quienes aportan propuestas para el plan, y la instrumentación

de foros, mesas de debate y consultas a través de diversos mecanismos de comunicación.

Adicionalmente, se considera el panorama económico tanto nacional como internacional, lo cual permite diseñar las estrategias adecuadas, así como plantear los posibles riesgos para la estabilidad y crecimiento económicos, por ejemplo, los precios del barril de petróleo, el tipo de cambio del dólar, la inflación, la tasa de interés internacional y el crecimiento de la economía de otros países.

Durante esta administración, otro elemento clave a considerar en la planeación nacional son los doce principios rectores.<sup>21</sup> Éstos buscan guiar el quehacer público encaminándolo a corregir los errores del pasado para llevar a México a ser un país incluyente en el que todos tengamos la posibilidad de vivir una vida digna, no solamente aquellos quienes se han visto favorecidos sistemáticamente.

<sup>21</sup> Honradez y honestidad; No al gobierno rico con pueblo pobre; Al margen de la Ley, nada; por encima de la Ley, nadie; Economía para el bienestar; El mercado no sustituye al Estado; Por el bien de todos, primero los pobres; No dejar a nadie atrás, no dejar a nadie fuera; No puede haber paz sin justicia; El respeto al derecho ajeno es la paz; No más migración por hambre o por violencia; Democracia significa el poder del pueblo; Ética, libertad, confianza. Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024.

## b. Programación

La programación y la presupuestación son las etapas del ciclo presupuestario a partir de las cuales se realiza la formulación del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF). En el caso particular de la programación, durante esta etapa se definen los programas presupuestarios que tendrán a cargo las dependencias y entidades durante el ejercicio fiscal, así como su relación con el resto de los componentes de la estructura programática, que permitan dar cumplimiento a los objetivos, políticas, estrategias, prioridades y metas definidos en la etapa de planeación.

Tras la formulación del PPEF se enviará al Congreso de la Unión y se esperará la aprobación del presupuesto por la Cámara de Diputados, para lo cual es necesario partir de los fundamentos normativos, empezando por la CPEUM, específicamente con los artículos 74 y 134.

El artículo 74 establece las facultades exclusivas de la Cámara de Diputados en la aprobación del presupuesto, previo examen, discusión y, en su caso, modificación del PPEF enviado por el Ejecutivo Federal una vez que son aprobadas las contribuciones para cubrirlo. Igualmente, establece que el Ejecutivo Federal deberá elaborar tanto la Iniciativa de la Ley de Ingresos de la Federación (ILIF), documento que responde a la cuestión de cuánto dinero es necesario recaudar, así como el propio PPEF, el cual responde a la cuestión de cómo se propone distribuir estos recursos.

Ambos documentos constituyen el Paquete Económico que debe ser enviado a más tardar el día 8 de septiembre al Congreso de la Unión para su revisión y aprobación. En el caso del presupuesto,

su aprobación corresponde a la Cámara de Diputados, la cual tiene como fecha límite el día 15 de noviembre. Así concluirá la formulación del presupuesto aprobado. Al finalizar este proceso, la Iniciativa se convierte en la Ley de Ingresos de la Federación y el Proyecto se convierte en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Es importante diferenciar entre el PPEF y el PEF, sobre todo porque generalmente son diferentes montos. El PPEF es la propuesta que el Ejecutivo hace al Legislativo para gastar el dinero público; pero la versión definitiva es el PEF, el cual se obtiene una vez que la Cámara de Diputados hace las modificaciones aplicables y aprueba el presupuesto.

Por su parte, el artículo 134 hace referencia, en general, a que los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Vale la pena destacar que tanto la ILIF como el PEF no son simples procedimientos administrativos para dotar al Estado de recursos, sino que son el resultado de un largo proceso de discusión y análisis. El PEF servirá como referencia obligatoria para el diseño e implementación de los cursos de acción que mejoren las condiciones de la población.

Debido a la gran diversidad de bienes y servicios (educación, salud, seguridad pública, impartición y procuración de justicia, asistencia social, etc.) que el Estado debe proporcionar, es importante

mantener un orden en la asignación de recursos. Para ello, en el caso de México, como se describió anteriormente, se cuenta con los Programas presupuestarios (Pp), que permiten organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos de los programas federales y del gasto que se destina a entidades federativas y municipios para el cumplimiento de sus objetivos, metas, los pagos pendientes de años anteriores y la deuda pública.

La presupuestación por programas es útil porque proporciona información precisa que facilita las tareas de segui-

miento y evaluación, a fin de analizar su continuidad en el tiempo, o bien la necesidad de modificarlos. Esto tiene la posibilidad de influir en el desempeño de las dependencias y entidades para promover una mejora en la eficiencia y eficacia en el ejercicio del gasto gubernamental. Finalmente, es importante considerar que los Programas presupuestarios se estructuran a partir de problemáticas o necesidades sociales, pues la mejora en el bienestar y la calidad de vida de la sociedad es una de las razones de ser de la actividad gubernamental.

### c. Presupuestación

La presupuestación es la etapa en la que se determinan las previsiones de gasto público necesarias para la ejecución de los Programas presupuestarios que fueron definidos durante la programación. Ésta se realiza a partir de los anteproyectos de presupuesto que elaboran las dependencias y entidades para cada ejercicio fiscal, los cuales deben sujetarse a las disposiciones y a los techos de gasto establecidos por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Para la determinación de los techos de gasto y la elaboración de los anteproyectos de presupuesto se deben considerar las políticas del Plan Nacional de

Desarrollo y los programas derivados del mismo, las políticas de gasto público determinadas por la SHCP, la información del Sistema de Evaluación del Desempeño y el marco macroeconómico de mediano plazo de acuerdo con los criterios generales de política económica, entre otros aspectos.

Asimismo, las previsiones que se determinen se deben presentar a partir de las diversas clasificaciones del gasto público, esto es, la administrativa, la funcional y programática, así como la económica, con lo que es posible conocer a detalle sobre la distribución de dichos recursos.

### d. Ejercicio y control

Una vez que la Cámara de Diputados aprueba el PEF, es responsabilidad de los ejecutores del gasto ejercer los recursos asignados conforme al calendario determinado para ello durante el año correspondiente. Cabe mencionar que este ejercicio se debe llevar a cabo en congruencia con la planeación realizada

en los primeros meses del año anterior siguiendo la lógica que alinea sus acciones a los objetivos nacionales. Por otro lado, el control hace referencia a que el gasto no se debe ejercer arbitrariamente, sino enfocado al logro de resultados y de forma eficiente.

Un importante instrumento de control y rendición de cuentas son los Informes Trimestrales sobre la Situación Económica, las Finanzas y la Deuda Pública los cuales son entregados por el Ejecutivo Federal al Congreso de la Unión por medio de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de forma trimestral. Estos son documentos que dan a conocer los

avances sobre la situación económica, ingresos, egresos y finanzas públicas del país. En los Informes Trimestrales se puede encontrar información sobre los ingresos obtenidos y cómo se gastan. Adicionalmente también se puede encontrar información sobre los resultados y avances de los Pp.

### e. Seguimiento

En esta etapa se genera información necesaria sobre el avance en las metas de los indicadores y sobre el ejercicio de los recursos asignados a los programas. El objetivo durante el seguimiento es generar información de calidad que permita conocer si las estrategias que se están implementando son las adecuadas y además brindar un mayor soporte al proceso de toma de decisiones.

Aquí, es importante introducir el concepto de Sistema de Evaluación del Desempeño (SED). A grandes rasgos, el SED es el conjunto de elementos metodológicos que permiten realizar una valoración objetiva del desempeño de los programas, con base en indicadores

estructurados en una Matriz de Indicadores para Resultados que permiten conocer el impacto de los programas y de los proyectos.

De esta manera, en la MIR se plasma el Pp en sus diferentes niveles permitiendo valorar el cumplimiento de los objetivos planteados con base en indicadores. La información del desempeño que brindan las actividades de seguimiento permite tener mejores elementos para la toma de decisiones. Adicionalmente, debe mencionarse que la información de la MIR y sus indicadores representa la base para la realización de las evaluaciones del desempeño, contribuyendo así a la rendición de cuentas.

### f. Evaluación

La evaluación es el análisis sistemático y objetivo de las políticas públicas y los programas, con el fin de determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como su eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad. Con la finalidad de que las evaluaciones sean objetivas y sus resultados imparciales, las mismas son elaboradas por evaluadores externos expertos en la materia. Para que los hallazgos de las evaluaciones puedan incidir en la mejora de los Pp, las instituciones pú-

blicas establecen compromisos a través de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM).

Los ASM son los hallazgos, debilidades, oportunidades y amenazas identificados por el evaluador externo, las cuales pueden ser atendidas por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal. Las evaluaciones externas son un compromiso que deben atender los ejecutores del gasto. Sin embargo, más que un compromiso, son

un insumo fundamental para mejorar sus Pp.

Entre las principales contribuciones de la evaluación a la mejora de las políticas y programas públicos se encuentran:

- establecer la pertinencia y el logro de los objetivos
- determinar la eficiencia, efectividad, impacto y sostenibilidad de dichos objetivos
- aportar la información creíble y útil sobre los resultados obtenidos para mejorar el proceso de toma de decisiones
- proveer de elementos que permitan llevar a cabo mejoras en el desempeño de los Programas presupuestarios
- brindar una apreciación informada acerca de la orientación de los programas hacia el logro de los resultados
- ofrecer información para la rendición de cuentas sobre el ejercicio del gasto
- La realización de las evaluaciones tiene como fin el generar un mayor y mejor impacto en cuestiones como el desarrollo económico o la calidad de vida de las y los habitantes del país.

## g. Rendición de cuentas

En estricto sentido, la rendición de cuentas es la etapa final del ciclo presupuestario. En ella, se informa de los resultados del ejercicio de los recursos públicos y se busca identificar y corregir deficiencias, así como aplicar las respectivas sanciones. Esto tiene como fin generar un mayor y mejor impacto en cuestiones como el desarrollo económico o la calidad de vida de los habitantes del país. Sin embargo, la rendición de cuentas también puede observarse como el inicio de un nuevo ciclo, en el que, con base en toda la información adquirida acerca del desempeño del gobierno, pueden establecerse nuevos Pp o reconsiderar los actuales cursos de acción, lo cual implica una tendencia hacia la mejora continua en el ejercicio del gasto público.

Para consolidar la política de rendición de cuentas, en agosto de 2019 se presentó el Programa Especial derivado del

PND 2019-2024 denominado Programa Nacional de Combate a la Corrupción y a la Impunidad, y de Mejora de la Gestión Pública 2019-2024, el cual establece diversos objetivos prioritarios, estrategias prioritarias y acciones puntuales para la instrumentación del programa.

La rendición de cuentas se vincula directamente con la estrategia prioritaria 1.4 “Consolidar un modelo de rendición de cuentas en la APF en el que la actuación de las personas servidoras públicas, así como los proyectos, políticas, programas y uso de recursos públicos, contribuyan en todo momento al interés público”: define 10 acciones puntuales, los responsables de instrumentar la acción, así como la instancia encargada de darle seguimiento.<sup>22</sup>

Entre otras acciones, promueve que los informes de fiscalización de los recursos

<sup>22</sup> Programa Nacional de Combate a la Corrupción y a la Impunidad, y de Mejora de la Gestión Pública 2019-2024.

se publiciten en lenguaje accesible para la ciudadanía, a fin de que la misma cuente con elementos para exigir mayores resultados a sus gobernantes y con ello fomentar su participación en

asuntos públicos, así como fortalecer este componente mediante mecanismos de participación ciudadana a través de la utilización de las tecnologías de la información.

## **h. Proceso de aprobación del presupuesto federal**

La aprobación de la Ley de Ingresos y del Presupuesto de Egresos conforme a lo establecido en el art. 42 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, se sujeta a los siguientes procedimientos:

- I. El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, envía al Congreso de la Unión a más tardar el 1 de abril, un documento que presente los siguientes elementos:
  - a. principales objetivos para la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos del año siguiente;
  - b. escenarios sobre las principales variables macroeconómicas para el siguiente año: crecimiento, inflación, tasa de interés y precio del petróleo;
  - c. estimaciones sobre el monto total del Presupuesto de Egresos y su déficit o superávit;
  - d. enumeración de los programas prioritarios y sus montos.
- II. El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Hacienda, remitirá a la Cámara de Diputados, a más tardar el 30 de junio de cada año, la estructura programática a emplear en el proyecto de Presupuesto de Egresos. La estructura programática que se envíe a la Cámara se apegará a lo establecido en la LFPRH.

Al remitir la estructura programática, el Ejecutivo, a través de la Secretaría, informará sobre los avances físico y financiero de todos los programas y proyectos que se hayan aprobado en el Presupuesto de Egresos vigente con relación a los objetivos planteados en el Plan Nacional de Desarrollo y los programas, y detallará y justificará las nuevas propuestas, señalando las correspondientes opciones de fuentes de recursos para llevarlas a cabo.

- III. El Ejecutivo Federal remitirá al Congreso de la Unión, a más tardar el 8 de septiembre de cada año:
  - los criterios generales de política económica en los términos del artículo 16 de esta Ley, así como la estimación del precio de la mezcla de petróleo mexicano para el ejercicio fiscal que se presupuesta conforme a lo dispuesto en el artículo 31 de la LFPRH;
  - La Iniciativa de Ley de Ingresos y, en su caso, las iniciativas de reformas legales relativas a las fuentes de ingresos para el siguiente ejercicio fiscal; y el proyecto de Presupuesto de Egresos.



IV. La Ley de Ingresos será aprobada por la Cámara de Diputados a más tardar el 20 de octubre y, por la Cámara de Senadores, a más tardar el 31 de octubre;

V. El Presupuesto de Egresos deberá ser aprobado por la Cámara de Diputados a más tardar el 15 de noviembre;

VI. La Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos de la Federación deberán publicarse en el Diario Oficial de la Federación a más tardar en 20 días naturales después de aprobados.

Asimismo, el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, deberá enviar a la Cámara de Diputados, a más tardar en 20 días naturales después de publicado el Presupuesto de Egresos en el Diario Oficial de la Federación, todos los tomos y anexos del Presupuesto, con las modificaciones respectivas, que conformarán el Presupuesto aprobado.

VII. La Cámara de Diputados, en el marco de las disposiciones de la presente Ley, podrá prever en el Presupuesto de Egresos los lineamientos de carácter general que sean necesarios a fin de asegurar que el gasto sea ejercido de acuerdo con los criterios establecidos en el párrafo segundo del artículo 1° de esta Ley;

VIII. En el proceso de examen, discusión, modificación y aprobación de la Ley de Ingresos y del Presupuesto de Egresos, los legisladores observarán los siguientes principios:

- a. Las propuestas serán congruentes con la estimación del precio de la mezcla de petróleo mexicano para el ejercicio fiscal que se presupuesta, determinada conforme a lo dispuesto en el ar-

tículo 31 de esta Ley, así como observando los criterios generales de política económica;

- b. Las estimaciones de las fuentes de ingresos, distintas a la señalada en el párrafo anterior, deberán sustentarse en análisis técnicos;

- c. Cuando propongan un nuevo proyecto, deberán señalar el ajuste correspondiente de programas y proyectos vigentes si no se proponen nuevas fuentes de ingresos;

- d. Se podrán plantear requerimientos específicos de información;

- e. En su caso, se podrán proponer acciones para avanzar en el logro de los objetivos planteados en el Plan Nacional de Desarrollo y los programas que deriven del mismo, y

- f. En el caso del Presupuesto de Egresos, la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados deberá establecer mecanismos de participación de las Comisiones Ordinarias en el examen y discusión del Presupuesto por sectores. Los legisladores de dichas Comisiones deberán tomar en cuenta en sus consideraciones y propuestas la disponibilidad de recursos, así como la evaluación de los programas y proyectos y las medidas que podrán impulsar el logro de los objetivos y metas anuales.

IX. Podrán establecerse mecanismos de coordinación, colaboración y entendimiento entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, con el objeto de hacer más eficiente el proceso de integración, aprobación y evaluación del Presupuesto de Egresos.

En este proceso, el Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados apoyará técnicamente las funciones de la misma, en materia tanto de la elaboración y aprobación de la Ley de Ingresos como del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Calendario para la elaboración del presupuesto

1 de abril	<b>El Ejecutivo por medio de la SHCP, envía al Congreso de la Unión:</b> Escenarios y variables macroeconómicas del año siguiente, como crecimiento del Producto Interno Bruto, ingresos petroleros, tipo de cambio del dólar, tasa de interés, entre otros Listado de Programas Prioritarios
30 de junio	<b>El Ejecutivo a través de la SHCP envía a la Cámara de Diputados:</b> La estructura programática, que es el conjunto de programas presupuestarios que se utilizarán para la elaboración del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación
8 de septiembre	<b>El Ejecutivo envía al Congreso de la Unión el paquete económico, que incluye:</b> Criterios Generales de Política Económica (CGPE) Iniciativa de la Ley de Ingresos, LIF Miscelánea Fiscal Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación
	<b>Una vez recibido por el Congreso el Paquete Económico, las Comisiones de Hacienda y Presupuesto analizan, estudian y modifican la propuesta y emiten un dictamen</b>
20 de octubre	<b>La Cámara de Diputados:</b> Vota y aprueba la Ley de Ingresos
31 de octubre	<b>La Cámara de Senadores:</b> Vota y aprueba la Ley de Ingresos
15 de noviembre	<b>La Cámara de Diputados:</b> Aprueba el Presupuesto de Egresos de la Federación
20 días naturales	<b>Una vez aprobado, se envía al Ejecutivo para su promulgación y publicación a más tardar en los siguientes 20 días naturales</b>
20 días naturales	<b>El Ejecutivo Federal, por conducto de la SHCP, debe enviar a la cámara de diputados a más tardar 20 días naturales después de publicado el PF en el DOF, todos los tomos y anexos del presupuesto, con las modificaciones respectivas que conformarán el presupuesto aprobado</b>

Tabla 17. Calendario para la elaboración del presupuesto

## VIII. Integración del Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” en el marco del proceso presupuestario en México



El presupuesto con perspectiva de género ha sido el instrumento más importante de la política pública de igualdad de género, ya que sin éste sería imposible avanzar en la disminución y erradicación de las desigualdades de género (CEFP 2020, p. 9).

En 2006, por primera vez en la legislación mexicana, entra en vigor la Ley General de Igualdad entre Mujeres y Hombres, que establece la regulación normativa para la creación de la Política Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres y su asignación presupuestal. Asimismo, en 2011, en el marco de la reforma al Presupuesto basado en Resultados (PbR),<sup>23</sup> por primera vez, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH) incorporó la perspectiva de género en la metodología del proceso presupuestario, desde su etapa de planeación nacional hasta los criterios de asignación.<sup>24</sup>

Uno de los avances metodológicos significativos fue la incorporación en la

LFPRH de la Clasificación de Género en el presupuesto público, la cual agrupa las previsiones de gasto con base en su destino por género, diferenciando entre hombres y mujeres.

Con la reforma del 2012 al art. 27 fracción III de la LFPRH, se estableció que los anteproyectos deberán sujetarse a la estructura programática aprobada por la SHCP, la cual contendrá como mínimo, además de las categorías y elementos:

- las acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres,
- la erradicación de la violencia de género, y
- cualquier forma de discriminación de género.

Además, se establece en su art. 58 que las dependencias **no podrán realizar reducciones** a los programas presupuestales ni a las inversiones dirigidas a

<sup>23</sup> SHCP, Seguimiento de los Programas Transversales, Especiales, Sectoriales, Regionales e Institucionales Derivados del PND 2013-2018 (2013) <https://www.gob.mx/shcp/acciones-y-programas/seguimiento-de-los-programas-transversales-especiales-sectoriales-regionales-e-institucionales-derivados-del-pnd-2013-2018?idiom=es>.

<sup>24</sup> Cámara de Diputados, Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (2012) <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf>.

la atención de la igualdad entre mujeres y hombres. Asimismo, obliga a su **progresividad presupuestal**.

Por otro lado, el art. 2º, Fracción V de la Ley de Planeación, establece que “La planeación deberá llevarse a cabo como un medio para el eficaz desempeño de la responsabilidad del Estado sobre el desarrollo [...] integral, sustentable, con perspectiva de género”.

“Incorporar la perspectiva de género, para garantizar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, y promover el adelanto de las mujeres mediante el acceso equitativo a los bienes, recursos y beneficios del desarrollo [...]”

Y los arts. 9 y 14 de la Ley de Planeación establecen que las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal deberán planear y conducir sus actividades con perspectiva intercultural y de género, así como incorporar el uso de indicadores que faciliten el diagnóstico del impacto de los programas públicos, como los indicadores de género.

Actualmente, la Ley de Planeación y la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria establecen la obligatoriedad de incorporar la perspectiva de género en los presupuestos públicos como un criterio central para el diseño, desarrollo, implementación y evaluación de las políticas públicas. (CEFP 2020, p. 13).

A partir de 2006, y hasta la fecha, el presupuesto con perspectiva de género se ha incorporado en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación mediante un anexo transversal que muestra adecuaciones y mejoras a lo largo de los años.

Componentes del presupuesto de género

<b>Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres</b>	Integra Ramos presupuestales
	Integra Programas presupuestarios
<b>Ejes de acción</b>	Acciones que promueven la igualdad entre mujeres y hombres
	Acciones para la erradicación de la violencia de género
	Acciones para eliminar todas las formas de discriminación de género
<b>Clasificador de género</b>	Muestra las asignaciones desagregadas por sexo en los programas presupuestarios

Tabla 18. Componentes del presupuesto de género

Fuente: Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (2020), de acuerdo con las modificaciones aprobadas por la Ley de Planeación y la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

Asimismo, el Anexo Transversal está integrado por:

- a. Ramos presupuestarios
- b. Programas presupuestarios (Pp)
- c. Unidades Responsables del Gasto (UR)
- d. Tipo de acciones y;
- e. Gasto público

Esta metodología adquirió mayor consistencia a partir de 2013, al integrar los ejes de acción (igualdad, erradicación de la violencia, erradicación de cualquier forma de discriminación) para clasificar las acciones afirmativas y el gasto público. De esa forma, se orienta a las dependencias a programar sus presupuestos de acuerdo con su quehacer institucional, para mejorar y eficientar el gasto público.

De igual forma, el anexo transversal denominado Anexo 13, a partir de 2016 señala que las “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”<sup>25</sup> en el PEF tienen como propósito “hacer cumplir la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres a través de la incorporación de la igualdad entre hombres y mujeres en el diseño, elaboración, presupuestación, aplicación, seguimiento y evaluación de los programas de igualdad de la Administración Pública Federal”.

### **Elementos generales para la integración del Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”**

Como se ha mencionado, la finalidad del Anexo Transversal 13 (AT 13) es identificar y dar seguimiento a los recursos

que las dependencias y entidades asignan para llevar a cabo acciones que contribuyan al logro de los objetivos de las políticas públicas relacionadas con la igualdad entre mujeres y hombres, en el marco de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, y la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, en las cuales se establece la incorporación de la perspectiva de género en todo el ciclo presupuestario.

Es importante destacar que **los recursos que se canalizan a los anexos transversales no son adicionales**, toda vez que forman parte del presupuesto de cada una de las dependencias y entidades participantes.

Actualmente, en este Anexo, participan 21 Ramos administrativos, cinco organismos autónomos, un Ramo general; las empresas productivas del estado (CFE y PEMEX), así como, el IMSS, el ISSSTE y el INEGI, todos ellos con la finalidad de canalizar recursos para llevar a cabo acciones en beneficio de las mujeres.

Los aspectos más relevantes relacionados con las etapas del proceso presupuestario del Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” se detallan a continuación.

### **Previo al Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF).**

En el mes de junio, la Unidad de Política y Control Presupuestario (UPCP) emite los Lineamientos para el Proceso de Programación y Presupuestación, estos tienen el objetivo de establecer los aspectos generales que las dependencias y entidades deberán observar en el proceso de programación presupuestación

<sup>25</sup> Cámara de Diputados, Ley de Presupuesto Federal y Responsabilidad Hacendaria. Reformas de 2015: <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf>.

para el ejercicio fiscal correspondiente.

Asimismo, de conformidad con los artículos 24 a 29, 34 y 42 de la LFPRH; así como 21 a 28, 49, 56 y 58 del RLFPRH, la UPCP emite el Manual de Programación y Presupuestación, documento que contiene los lineamientos específicos, insumos y metodologías necesarios para la integración del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación.

Igualmente, en este mismo mes se envía a las dependencias y entidades que participan en el AT 13 el **Catálogo de acciones a realizar que promuevan la Igualdad entre Mujeres y Hombres, la Erradicación de la Violencia de Género y cualquier forma de discriminación de género.**

Dicho catálogo, del cual se muestra un ejemplo a continuación, es la herramienta a través de la cual las UR definen las acciones que en materia de perspec-

tiva de género se realizarán durante el ejercicio fiscal de que se trate. El objetivo es que se **valide, elimine o incluya** alguna nueva acción necesaria para tal efecto.

El proceso es responsabilidad de cada Unidad Responsable, la cual, derivado de su proceso de planeación, y de observancia al Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, deberá validar, eliminar o incluir nuevas acciones.

En este contexto, se torna importante la participación conjunta de las **Unidades de Igualdad de Género** y las instancias responsables de programar, organizar y presupuestar de cada UR, con la finalidad de verificar la congruencia de las acciones que se enlistan en el catálogo y las que, de acuerdo con su alineación al Programa Nacional, se realizarán en el próximo ejercicio fiscal.

CATÁLOGO DE ACCIONES PPEF 2022	
CATÁLOGO POR TIPO DE ACCIÓN	
Presentación con acción y su descripción	
Tipo de acción. Modalidad / Programa Presupuestario (PP)	
101 Acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y nombres	
100	Construcción del conocimiento estratégico y acción táctica para orientar el diseño y la instrumentación de la política pública en materia de igualdad entre hombres y mujeres
101	Diseño e instrumentación de la política pública en materia de igualdad entre mujeres y hombres
102	Coordinación de acciones de igualdad entre las mujeres
103	Mecanismo de Protección para Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas Acciones específicas para mujeres
104	Asistencia y protección consular a las mujeres, niñas niños, adolescentes, adultos mayores en situación de maltrato vulnerabilidad y mexicanas en reclusión en el extranjero, así como difusión de la información a la población en general sobre el ejercicio de los derechos, haciendo énfasis en las condiciones de las mujeres y sus familias
105	Organizar, participar o coordinar actividades de promoción y/o sensibilización en materia de igualdad de género al interior de la SRE
106	Capacitación permanente dirigida a que las y los servidores públicos se apropien de la perspectiva de género como herramienta de trabajo en la atención integral a víctimas y ofendidos
107	Establecer y difundir programas educativos, sociales, culturales y/o deportivos que promuevan la corresponsabilidad y conciliación personal, familiar y laboral

Tabla 19. Catálogo de acciones PPEF 2022  
Fuente: elaboración propia con base en el PEF 2022

Una vez autorizado, el catálogo a utilizar durante el ejercicio fiscal se encontrará cargado en el Sistema del Proceso Integral de Programación y Presupuesto (PIPP) de la plataforma Módulo de Servicios de Seguridad de Negocios (MSSN) de la SHCP.

Cabe señalar que dicho catálogo forma parte de la Clave Presupuestaria Ampliada que se utiliza para la carga de los Anexos Transversales (Vertiente Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural (PEC) y Programa PEC). Las actividades específicas que realizan las dependencias y entidades se enmar-

can en tres grandes acciones:

- acciones que promuevan la erradicación de cualquier forma de discriminación de género
- acciones que promuevan la erradicación de la violencia de género
- acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres

Para efectos del PPEF y el PEF se publica el Anexo 13 conforme al Catálogo de Acciones:

PROYECTO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2022 ACCIONES A REALIZAR QUE PROMUEVAN LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES, LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO Y CUALQUIER FORMA DE DISCRIMINACIÓN DE GÉNERO (PESOS)					
RAMO	PP	ACCIÓN		DENOMINACIÓN	MONTO
		Tipo	Núm		
1	R001	1	347	TOTAL	232,384,641,228
				Poder Legislativo	6,000,000
				Actividades derivadas del trabajo legislativo	6,000,000
				Acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres	6,000,000
				Operación de la Unidad para la Igualdad de Género para la transversalización e institucionalización de la Perspectiva de Género en el Ámbito Legislativo	6,000,000
4	E015	1	329	Gobernación	324,906,141
				Promover la atención y prevención de la violencia contra las mujeres	310,451,545
				Acciones que promuevan la igualdad entre mujeres y hombres	2,330,800
				Operación de la Unidad de Igualdad de género para la transversalización de la perspectiva de género e instrumentación de las líneas de acción generales, específicas y de seguimiento para la Segob conforme a la ley general de igualdad entre mujeres y hombres	2,330,800

Tabla 20. Proyecto de presupuesto de egresos de la federación 2022. Acciones a realizar que promuevan la Igualdad entre Mujeres y Hombres, la erradicación de la violencia de género y cualquier forma de discriminación de género

Fuente: elaboración propia con base en el PEF 2022

Anteproyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación

Una vez que las dependencias y entidades ingresan su presupuesto conforme a los techos presupuestarios publicados, el calendario y los lineamientos establecidos en el Manual de Programación y Presupuesto al PIPP, se habilita el Módulo Transversal para la carga de los

Anexos Transversales, de conformidad con la Guía para la integración de los Anexos Transversales PPEF, que para tal efecto emite la UPCP.

En esta etapa las dependencias y entidades establecen a través de la Plantilla de Criterios el porcentaje o monto con el cual participarán sus programas presupuestarios en los Anexos Transver-

sales. Dicha plantilla está integrada por la clave presupuestaria y los campos exclusivos del AT 13.

En esta etapa, el art. 58 de la LFPRH señala que las dependencias no podrán realizar reducciones a los programas presupuestales ni a las inversiones dirigidas a la atención de la igualdad entre mujeres y hombres; asimismo, la progresividad presupuestal es obligatoria.

Una vez revisada y autorizada esta plantilla, se procede a la generación del Anexo Transversal a fin de que se integre al Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación que se envía para discusión a la H. Cámara de Diputados.

Como se ha hecho mención, las asignaciones a los Anexos Transversales forman parte del presupuesto de los Ramos y Entidades, de tal forma que cualquier variación en la asignación de los programas presupuestarios durante la discusión del PPEF en la H. Cámara de Diputados, repercute en el mismo sentido en los Anexos Transversales.

### **Presupuesto de Egresos de la Federación**

Una vez que el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación es aprobado por la H. Cámara de Diputados y publicado en el Diario Oficial de la Federación, la Unidad de Política y Control Presupuestario de la SHCP emite los Lineamientos para la integración del Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal, la elaboración y autorización de sus calendarios de presupuesto, la carga de los calendarios de los Anexos Transversales, las actualizaciones de los instrumentos de seguimiento del desempeño y las modificaciones de sus metas.

El objetivo de este documento es establecer las medidas de carácter general y las acciones que permitan a las dependencias, entidades, Poderes y entes autónomos cumplir, en tiempo y forma,

con la integración del PEF, la elaboración y autorización de sus calendarios de presupuesto, la carga de los calendarios de los Anexos Transversales, así como las actualizaciones de los indicadores de desempeño de los programas presupuestarios y sus metas, si aplican, y facilitar el cumplimiento de las fechas expresamente establecidas en los arts. 23 y 44 de la LFPRH.

Asimismo, emite el cronograma de actividades para las actividades de integración del PEF aprobado:



### CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES PARA LA INTEGRACIÓN DEL PEF2022, CALENDARIOS DE GASTO, DE TRANSVERSALES, ACTUALIZACIONES DE LOS ISD Y MODIFICACIÓN DE METAS

Lineamientos	Numerales	Noviembre		Diciembre									
		Lu	Ma	Mi	Ju	Vi	Sa	Do	Lu	Ma	Mi	Ju	
		29	30	1	2	3	4	5	6	7	8	9	
I Integración PEF2022 aprobado calendarizado													
a) Carga del presupuesto aprobado calendarizado	7-21	a más tardar lunes 6 de diciembre											
II Cartera de inversión													
b) Carga cartera de inversión	4h)	a más tardar viernes 3 de diciembre											
III Calendarios de transversales													
c) Actualización de criterios de transversales	16 a)	a más tardar martes 7 de diciembre											
d) Carga calendario presupuesto anexos transversales	16 b)	a más tardar jueves 9 de diciembre											
IV Actualización y registro de ISD, así como de sus respectivas metas													
e) Actualización de ISD, así como de las metas de los indicadores del desempeño	22	a más tardar jueves 9 de diciembre											
f) Registro de MIR por parte de los Pp no considerados en el PPEF 2022	23	a más tardar martes 7 de diciembre											
g) En su caso, envío de solicitud de registro de FID de los Po no considerados en el PPEF 2022, conforme a lo señalado en la sección IV de estos Lineamientos	24	a más tardar viernes 3 de diciembre											
h) Registro de la FID procedente o MIR en caso de no proceder la exención	24 - b)	a más tardar jueves 9 de diciembre											
i) Cierre del módulo PBr-Evaluación del Desempeño	25	a más tardar jueves 9 de diciembre											

Tabla 21. Cronograma de actividades para la integración del PEF 2022, calendarios de gasto, de transversales, actualizaciones de los ISD y modificación de metas

Fuente: Lineamientos integración PEF 2022

Las dependencias y entidades proceden a la carga de sus calendarios en el Módulo PIPP durante el mes de diciembre. Una vez concluido, se habilita el Módulo Transversal para que se realice el procedimiento de actualización y generación de los calendarios de los Anexos Transversales.

## Seguimiento

En el mes de marzo se abre el Módulo de Avance de Transversales (MAT) en la plataforma del MSSN de la SHCP con el propósito de que los ejecutores de gasto que participan en los Anexos Transversales reporten cada mes el avance de su información presupuestaria. En

esta etapa se emiten las Disposiciones Específicas para la Integración y Seguimiento del Avance en la Ejecución de los Anexos Transversales.

Al final de cada trimestre se integran los Anexos Transversales en los Informes Sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública que se entregan a la H. Cámara de Diputados.

## Cuenta Pública

Durante el mes de marzo se lleva a cabo la integración de la información de los Anexos Transversales en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal; con esta etapa se cierra el ciclo presupuestario.

## IX. Estado de la situación actual



### a. Evolución de los recursos federales para la igualdad de género

La mejor forma de dar cuenta sobre la evolución de los recursos destinados a la promoción de la igualdad de género, por parte del gobierno federal, es a través de la propia evolución del Anexo del Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación, Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”.

Éste ha sido el instrumento empleado con el fin de asignar recursos etiquetados para la atención de las necesidades de las mujeres y el apoyo a las acciones en pro de la igualdad de género.

El primer antecedente de este Anexo se ubica en el año 2006, cuando se incluyó por primera vez en el DPEF el Anexo 19G “Erogaciones de programas que incorporan la perspectiva de género”, con una asignación de mil millones de pesos (mdp).

Luego, si bien en el DPEF 2007 no se etiquetaron recursos para la igualdad de género, sí se incluyeron dos artículos transitorios referentes a su promoción, desde el Gobierno Federal, y a la respon-

sabilidad del INMUJERES de entregar informes trimestrales sobre las acciones para el adelanto de las mujeres en México.

A partir de 2008 se institucionaliza el Gasto Etiquetado para las Mujeres y la Igualdad de Género en el DPEF, dado que desde entonces se comenzó a aprobar de manera anual como parte de éste un anexo específico que, en un inicio (2008 y 2009), se denominó “Presupuesto para mujeres y la igualdad de género”; en los DPEF de 2010 a 2012, se identificó como el Anexo 10 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”; posteriormente, en 2013 y 2014, se presentó como el Anexo 12 y, finalmente, en el DPEF 2015 al 2024 se constituyó como el Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, designación que se ha mantenido hasta la actualidad.

La integración del Anexo 13 al DPEF corresponde a la inclusión de un texto normativo en dicho Decreto, lo cual también ocurrió desde el año 2008, cuando por primera vez se instruyó en

su artículo 25 que “el Ejecutivo Federal impulsará la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, a través de la incorporación de la perspectiva de género en el diseño, elaboración y aplicación de los programas de la Administración Pública Federal”.

Posteriormente, en los DPEF de 2009 y hasta 2012 se incorporó un Capítulo específico denominado “De la perspectiva de género” que, a partir de 2013 y hasta el presente PPEF 2024, se ha denominado “De la igualdad entre Mujeres y Hombres”.

En dicho capítulo normativo se establecen las características y consideraciones que regirán el ejercicio presupuestal en curso, a fin de incorporar la perspectiva de género en los programas de la Administración Pública Federal y en donde establece que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público presentará en informes trimestrales los avances financieros y programáticos presentados por el Instituto Nacional de las Mujeres, mismos que servirán para las evaluaciones correspondientes, así como también la presentación de un anexo específico de la materia, en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal.

Es importante mencionar que, con la reforma realizada a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria en el año de 2012, se incorpora la definición de los Anexos Transversales: “anexos del Presupuesto donde concurren Programas presupuestarios, componentes de éstos y/o Unidades Responsables, cuyos recursos son destinados a obras, acciones y servicios vinculados con el desarrollo de los siguientes sectores: Igualdad entre Mujeres y Hombres [...]” (art. III Bis).

Por lo anterior, a partir del año 2013 en los Anexos Transversales del Pre-

supuesto de Egresos de la Federación se incorpora por dependencia la metodología para la elaboración del Anexo Transversal “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, misma que se presenta por Ramo, Unidad Responsable o Programa constitutivos del Anexo 13.

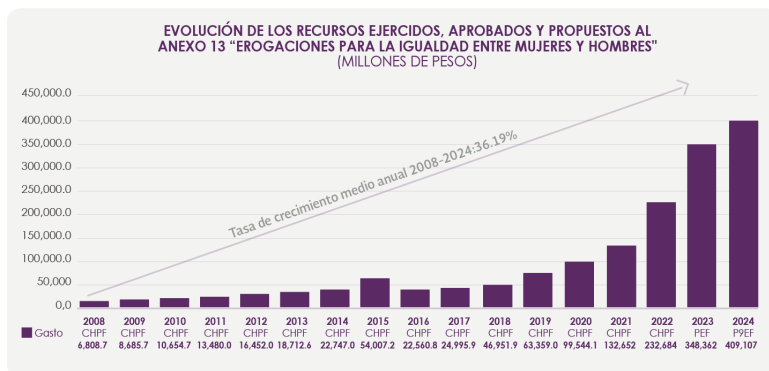
En un primer momento, en los años iniciales de la primera década del siglo XXI, los recursos etiquetados para la atención de las necesidades de las mujeres y la promoción de la igualdad de género se centraron en el ámbito de la salud, pero fue a partir de 2008 que esta visión cambió y se volvió más integral, pues se etiquetaron recursos en prácticamente todas las dependencias de la Administración Pública Federal, según se advierte en la estructura del Anexo 13.

En la actualidad, el Anexo Transversal 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” incorpora recursos presupuestales distribuidos en 27 Ramos (entre autónomos, administrativos y generales), además de recursos propios de organismos y empresas productivas del Estado (IMSS, ISSSTE, PEMEX y CFE).

Sobre la disponibilidad de recursos para el Anexo 13, el artículo 41 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria establece que las previsiones de gasto para el Anexo de la Igualdad entre Mujeres y Hombres, entre otros, “en congruencia con los ingresos previstos en la iniciativa de Ley de Ingresos deberán contar, al menos, con la misma proporción del gasto programable con las que fueron aprobadas en el ejercicio fiscal inmediato anterior, siempre y cuando se hubiere cumplido con los objetivos y metas que para tal efecto se hayan definido en el Sistema de Evaluación del Desempeño para el

Presupuesto de dicho ejercicio fiscal”. Ahora bien, desde la inclusión formal de recursos etiquetados para la igualdad de género en el DPEF 2008, en el citado Anexo 13, los recursos allí etiquetados y ejercidos se han incrementado de manera considerable cada año, de un gasto de 6,808.7 mdp en 2008 se propone que pase a uno de 409,107.9 mdp en 2024, lo que implica una tasa

de crecimiento media anual de 36.19 por ciento, crecimiento muy superior al observado tanto por el gasto público total (neto) como por el PIB, los cuales en el mismo período crecieron en promedio anual 6.84 por ciento y 1.76 por ciento,<sup>26</sup> respectivamente. La siguiente gráfica presenta los datos de la CHPF 2008-2022, PEF 2023 y Proyecto PEF 2024:<sup>27</sup>



Gráfica 1. Evolución de los recurso ejercidos, aprobados y propuestos al Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”.

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSIAE de la Cámara de Diputados, con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2009-2022, el PEF 2023 y el Proyecto PEF 2024

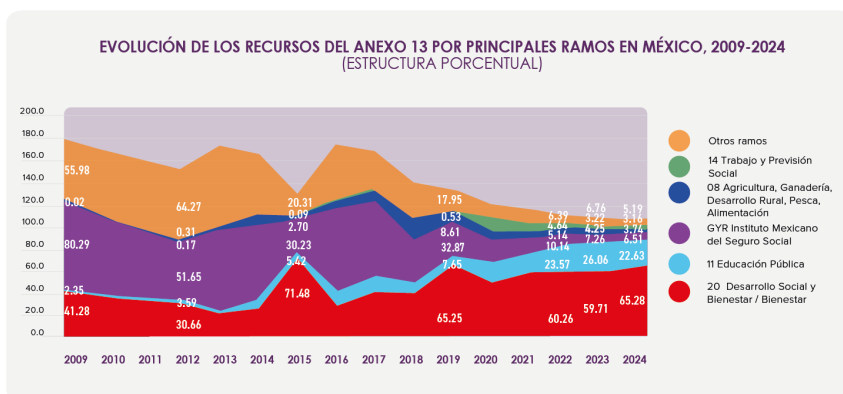
Hacia 2024, en el Anexo 13 concurren 31 Ramos, entre autónomos, administrativos y generales, cuyos recursos presupuestales se distribuirán en 93 programas, además de los recursos propios de entidades y empresas productivas, los cuales distribuirán en 15 programas (véase anexo).

El análisis detallado de la distribución de recursos del Anexo 13 revela que, a pesar de la nutrida participación de diferentes Ramos presupuestales, los recursos federales etiquetados se concentran en el Ramo 20 Bienestar, con más de 60% del total.

Cuando se comenzaron a aprobar recursos para el Anexo 13, en 2009, el Ramo 20 Bienestar, en ese entonces denominado Desarrollo Social, concentraba 41.28 por ciento del total de los recursos de este Anexo Transversal para la igualdad de género; sin embargo, cada año su participación ha ido en aumento de manera considerable, lo que ha ocasionado que para el 2024 concentre 65.28 por ciento del total de los recursos del Anexo. En contraste, el Ramo del IMSS, el Ramo 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca, Alimentación y Ramo 14 Trabajo y Previsión Social han reducido su participación, como se muestra a continuación.<sup>28</sup>

<sup>26</sup> Considerando un PIB de 24,873,800 mdp para 2024, conforme a estimaciones de la SHCP.

<sup>27</sup> Un comparativo del PEF desde 2008 a 2024 puede consultarse en la página Datos abiertos del portal Transparencia presupuestaria de la SHCP <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/Datos-Abiertos>.



Gráfica 2. Evolución de los recursos del Anexo 13 por principales ramos en México, 2009-2024

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSAIE de la Cámara de Diputados, con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2009-2022, el PEF 2023 y el Proyecto PEF 2024

Conviene recordar que el presupuesto público, además de ser el principal instrumento para la distribución de los recursos, es sin duda una herramienta a través de la cual los Estados revelan las prioridades de su política de gasto. Bajo esta óptica y con base en la distribución de los recursos aprobados y propuestos para la igualdad de género, se observa que en México el objetivo central es atender las necesidades básicas de las mujeres, a través de políticas instrumentadas en el ámbito del Bienestar.

En 2024, dentro del Ramo 20 Bienestar, 65.28 por ciento del total de los recursos se concentró en tres programas: Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores (94.3 por ciento), Sembrando Vida (4.7 por ciento) y Apoyos para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras (1.05 por ciento), programas

que en última instancia no modifican los roles tradicionales de las mujeres, están destinados a atender necesidades prácticas y básicas, y dan cumplimiento a derechos sociales, por lo cual no se puede decir que se trate de políticas transformadoras de género.<sup>29</sup>

Destaca el hecho de que, en 2008 dentro de los recursos etiquetados para mujeres se hallaban programas específicos que promovían el empoderamiento de las mujeres: Fondo de Microfinanciamiento para Mujeres Rurales (FOMMUR) y Apoyo a proyectos productivos de mujeres del Fondo Nacional de Apoyo para Empresas en Solidaridad (FONAES), ambos en el Ramo 10 Economía, además del Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PROMUSAG) del Ramo 15, entonces Reforma Agraria, hoy Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. Si bien, en conjunto, los

<sup>28</sup> Cuadro comparativo del PEF disponible en: Análisis del Presupuesto de Egresos de la Federación 2008-2024.

<sup>29</sup> Para más información, además del PEF 2024, pueden consultarse los datos abiertos del portal Transparencia Presupuestaria de la SHCP disponible en: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/Datos-Abiertos>. Para información por ramos pueden consultarse los Análisis del Presupuesto de Egresos de la Federación 2005-2024 disponibles en: [https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF/Analiticos\\_Presupuestarios](https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF/Analiticos_Presupuestarios) y en la Cuenta de la Hacienda Pública Federal. Programas transversales. [https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas\\_Publicas/Cuenta\\_Publica/](https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Cuenta_Publica/).

programas mencionados concentraban 13.6 por ciento del total de recursos aprobados para la igualdad de género ese año, eran recursos claramente enfocados en incidir en el empoderamiento de las mujeres.

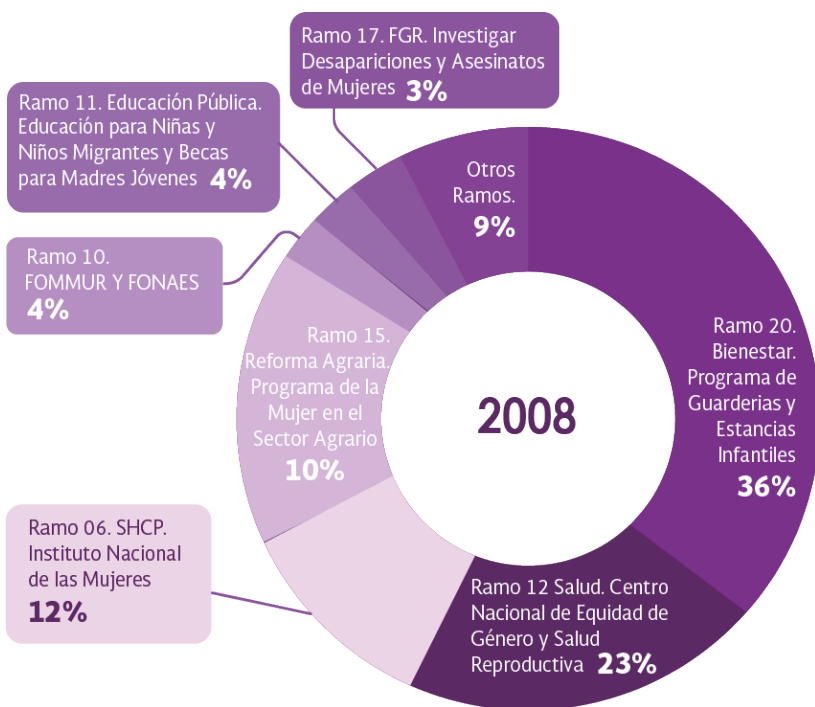
No obstante, a lo largo de los años, estos programas desaparecieron de la estructura programática federal, y por ende del Anexo 13, con lo cual en 2024 se propone asignar recursos al Programa para el Adelanto, Bienestar e Igualdad de las Mujeres del Ramo 47 Entidades no Sectorizadas, con un presupuesto de 419.59 mdp, esto es 0.1 por ciento del

total de recursos etiquetados para la igualdad de género (ver Anexo).

En este contexto, el Anexo 13 actual carece de programas (y recursos) directamente enfocados en promover la inclusión económica y productiva de las mujeres, particularmente dirigidos a las del medio rural o indígena.

Como se muestra a continuación, la distribución de los recursos propuestos para el Anexo 13 ha cambiado mucho entre los diversos Ramos, al igual que los programas más representativos de cada uno de ellos.<sup>30</sup>

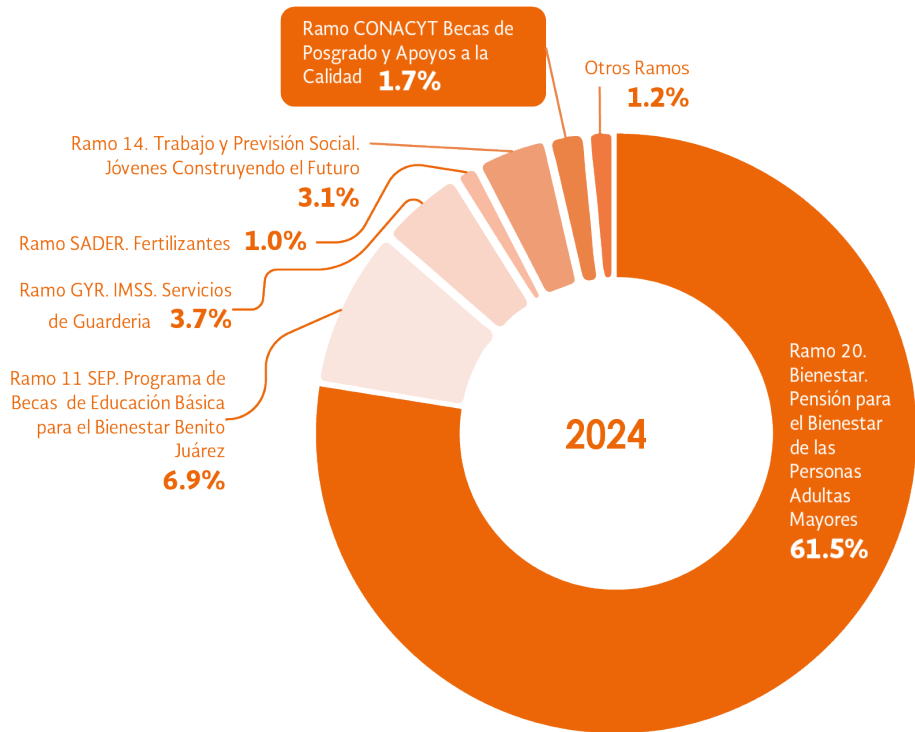
**ANEXO 13 “EROGACIONES PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES”, RECURSOS PROPUESTOS POR PRINCIPALES RAMOS Y PRINCIPAL PROGRAMA EN MÉXICO, 2008**  
(PORCENTAJE)



Gráfica 3. Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, recursos propuestos por principales ramos y principal programa en México, 2008

<sup>30</sup> Para más información acerca de ramos, programa y UR, además de los PEF y PPEF por año pueden consultarse los Analíticos del Presupuesto de Egresos de la Federación 2005-2024, así como los datos abiertos disponibles en el portal de Transparencia Presupuestaria.

### ANEXO 13 "EROGACIONES PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES", RECURSOS PROPUESTOS POR PRINCIPALES RAMOS Y PRINCIPAL PROGRAMA EN MÉXICO, 2024 (PORCENTAJE)



Gráfica 4. Anexo 13 "Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres", recursos propuestos por principales ramos y principal programa en México, 2024

Con respecto a los recursos ejercidos y propuestos para la promoción de la igualdad de género, se puede señalar que en el periodo comprendido de 2019 a 2024, éstos prácticamente se han quintuplicado, al pasar de 69,359.0 mdp en el año inicial a 409,107.9 mdp en el año final del periodo señalado, Con lo cual la Tasa Media de Crecimiento Anual Real (TCMA) llega a 36.19% para toda la serie, desde 2009.

Con dicho crecimiento, la participación que el presupuesto asignado al Anexo 13 tiene en el Gasto Neto Total (GNT) se ha incrementado, al pasar de una contribución de 0.28 por ciento, propia

de los 8,685.70 mdp en el año 2009, a una de 4.51 por ciento con 409,107.90 mdp para el año 2024.

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN ANEXO 13  
“EROGACIONES PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES” EN  
MÉXICO, 2009-2024  
(MILLONES DE PESOS)**

AÑO	GASTO NETO TOTAL	ANEXO 13	ESTRUCTURA % RESPECTO AL GNT
2009 CHPF	3,114,065.40	8,685.70	0.28
2010 CHPF	3,355,288.00	10,654.23	0.32
2011 CHPF	3,655,756.80	13,480.00	0.37
2012 CHPF	3,942,261.40	16,452.00	0.42
2013 CHPF	4,206,350.90	18,712.59	0.44
2014 CHPF	4,566,808.90	22,746.98	0.50
2015 CHPF	4,917,247.40	54,007.19	1.10
2016 CHPF	5,377,849.60	22,560.80	0.42
2017 CHPF	5,255,867.60	24,995.86	0.48
2018 CHPF	5,611,559.10	46,951.86	0.84
2019 CHPF	5,814,441.50	69,359.00	1.19
2020 CHPF	6,007,719.30	99,544.08	1.66
2021 CHPF	6,748,950.70	132,652.13	1.97
2022 CHPF	7,595,307.90	232,684.66	3.06
2023 PEF	8,299,647.80	348,362.41	4.20
2024 PPEF	9,066,045.80	409,107.90	4.51
<b>TCMA</b>	<b>6.84</b>	<b>36.19</b>	

Tabla 22. Presupuesto de Egresos de la Federación, Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” en México, 2009-2024

Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la Dirección de Servicios de Información y Análisis Especializados, adscrita a la Secretaría de Servicios Parlamentarios de la Cámara de Diputados con información de la Cuenta Pública, 2009-2022, del PEF 2023 y del Proyecto PEF 2024 y corresponde al gasto ejercido.

CHPF/ Cuenta de la Hacienda Pública Federal.

PEF/ Información obtenida del Presupuesto de Egresos de la Federación y corresponde al presupuesto aprobado por la Cámara de Diputados.

PPEF/ Información obtenida del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación y corresponde al presupuesto propuesto por el Ejecutivo Federal y está sujeto a la aprobación de la Cámara de Diputados.

Cabe destacar que en 2009 participaban únicamente 24 Ramos con recursos fiscales y sólo dos con recursos propios. Actualmente la participación es de 29 Ramos con recursos fiscales y cinco con recursos propios. También es importante resaltar que el Poder Judicial sólo participó en el Anexo 13 con recursos

fiscales de 2008 a 2012; después de eso, ya no se han identificado dentro del gasto para la igualdad de género.



## Gasto público federal ejercido, aprobado y propuesto para la igualdad de género en México, 2009-2024 (Millones de pesos)

Anexo 13: Erogaciones para la igualdad entre Mujeres y Hombres (Millones de pesos)

Ramo	2009 CHPF	2010 CHPF	2011 CHPF	2012 CHPF	2013 CHPF	2014 CHPF
01 Poder Legislativo	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	33.67
03 Poder Judicial	20.90	28.50	0.00	12.60	0.00	0.00
04 Gobernación	75.70	91.10	106.13	122.15	174.90	154.97
05 Relaciones Exteriores	22.20	5.00	22.73	11.50	10.99	10.96
06 Hacienda y Crédito Público	923.40	2,078.30	3,194.35	4,255.76	1,313.97	1,693.61
07 Defensa Nacional	200.00	100.00	59.30	56.80	57.38	48.00
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca, Alimentación	1.90	2.59	2.63	191.92	369.96	2,053.17
09 Comunicaciones y Transportes	4.80	0.00	10.00	0.00	5.86	8.31
10 Economía	423.90	511.30	994.94	1,142.27	1,239.71	2,129.72
11 Educación Pública	204.00	277.00	470.59	590.61	573.17	2,251.59
12 Salud	1,800.80	2,515.90	2,724.50	3,404.74	4,089.75	3,911.32
13 Marina	35.40	0.00	29.99	26.81	49.73	46.41
14 Trabajo y Previsión Social	32.20	27.10	36.05	50.35	34.71	38.95
15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	954.70	841.80	867.02	942.14	6,353.75	3,628.75
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	197.90	162.60	261.43	378.99	351.74	598.43
18 Energía	0.00	0.00	0.00	0.00	0.30	3.26
19 Aportaciones a Seguridad Social	0.90	0.44	0.63	0.28	0.50	0.53
20 Desarrollo Social y Bienestar / Bienestar	3,585.40	3,816.20	4,325.64	5,044.89	3,838.00	5,861.97
21 Turismo	0.90	6.94	6.36	6.92	7.04	13.21
22 Instituto Nacional Electoral	9.70	4.50	8.58	17.39	8.18	19.32
27 Función Pública	1.60	0.00	18.63	0.00	0.00	0.00
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	18.60	20.40	14.00	15.82	21.23	22.67
36 Seguridad y Protección Ciudadana	4.60	2.96	16.25	0.18	0.00	0.00
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	20.00	20.00	20.00	41.50	59.48	69.46
40 Información Nacional Estadística y Geográfica	41.40	34.10	164.17	43.99	43.56	42.65
41 Comisión Federal de Competencia Económica					0.00	0.00
43 Instituto Federal de Telecomunicaciones	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
45 Comisión Reguladora de Energía	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
47 Entidades no Sectorizadas <sup>1</sup>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
48 Cultura <sup>2</sup>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
49 Fiscalía General de la República <sup>3</sup>	104.80	107.50	126.09	94.40	108.66	106.03
18 Energía (Recursos Propios) <sup>4</sup>	0.00	0.00	0.00	0.00	1.05	8.61
GYR Instituto Mexicano del Seguro Social <sup>4</sup>	6,973.90	7,416.60	8,328.30	8,497.74	13,928.29	15,170.58
GYN Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado <sup>4</sup>	115.90	173.70	145.00	175.39	168.46	181.15
TTY PEMEX <sup>4</sup>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
TVV Comisión Federal de Electricidad <sup>4</sup>	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Gasto Total	8,685.70	10,654.23	13,480.00	16,452.00	18,712.59	22,746.98

Tabla 23. Gasto público federal ejercido, aprobado y propuesto para la igualdad de género en México, 2009-2024

Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de los Servicios de Información y Análisis Especializado, adscrito a la Coordinación de los Servicios de Información, Bibliotecas y Museo de la Secretaría de Servicios Parlamentarios de la Cámara de Diputados, con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2009-2022, PEF 2023 y Proyecto PEF 2024.

<sup>1</sup> A partir de 2016 se integra el ramo 47 Entidades no Sectorizadas, se re-sectorizan algunas Unidades Responsables del Ramo 06 Hacienda y Crédito Público.

<sup>2</sup> A partir de 2017 se integra el Ramo 48 Cultura y se re-sectorizan algunas Unidades Responsables del Ramo 11 Educación Pública.

<sup>3</sup> A partir de 2020 el ramo de la Procuraduría General de la República cambio por Fiscalía General de la República.

<sup>4</sup> El presupuesto no se suma en el total por ser recursos propios.

2015 CHPF	2016 CHPF	2017 CHPF	2018 CHPF	2019 CHPF	2020 CHPF	2021 CHPF	2022 CHPF	2023 PEF	2024 PPEF	TCMA
12.99	11.58	23.52	30.00	1.48	2.80	0.61	3.11	6.00	6.00	47.38
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-54.55
127.08	119.93	186.24	418.75	224.58	210.46	304.25	1,037.41	1,138.66	1,194.10	32.52
16.88	21.87	12.90	13.99	11.46	12.31	12.02	12.98	17.00	17.00	19.99
1,456.83	1.73	1.22	2.18	1.73	0.03	2.34	1.60	4.00	4.00	606.30
108.00	108.00	108.00	108.00	124.12	124.78	133.58	139.83	140.93	147.73	3.17
1,460.30	1,209.72	2,453.14	8,192.50	5,974.26	6,116.84	7,015.21	11,967.50	14,813.50	15,296.84	543.43
7.59	3.03	3.39	2.25	2.24	1.17	3.06	4.09	14.45	15.15	12.09
1,086.45	492.52	281.06	281.02	1,802.67	1,459.19	1,549.48	0.00	0.21	0.44	43.10
2,926.87	3,248.29	3,707.71	4,508.88	5,306.14	19,396.98	20,942.77	54,837.22	90,775.46	92,596.91	67.89
4,011.38	4,972.50	4,737.36	5,483.60	3,696.69	4,484.09	5,367.01	3,809.83	5,370.22	5,451.11	9.87
70.21	41.68	7.14	7.00	6.86	6.86	6.84	4.91	6.86	6.86	-6.91
48.99	501.77	263.20	400.13	369.04	12,868.46	10,007.61	10,785.24	11,211.18	12,916.35	291.76
3,259.87	3,455.88	1,132.61	2,579.94	54.71	280.92	2,783.56	2,648.21	8,752.86	5,916.62	132.50
483.06	343.32	256.25	330.19	142.76	143.09	257.76	132.57	137.96	144.49	6.00
3.44	6.75	9.85	9.72	7.51	5.04	4.08	4.79	5.18	5.40	100.13
0.50	0.45	0.45	0.41	0.33	0.27	0.25	0.23	0.28	0.29	-2.05
38,602.20	6,196.28	10,093.97	18,649.25	45,259.35	48,718.92	77,770.45	140,219.84	208,024.23	267,045.56	70.30
11.12	9.45	9.52	7.00	2.74	0.02	5.41	0.14	5.50	5.76	2,566.71
8.74	13.89	24.45	108.88	48.12	53.76	60.01	53.36	54.09	72.06	42.63
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00		-100.00
22.08	30.71	35.44	43.07	35.13	23.54	37.07	34.48	38.34	39.55	7.94
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.85	4.04	43.84
82.98	57.86	80.33	4,166.35	4,844.49	4,860.68	5,198.32	5,772.30	6,511.18	6,807.35	355.61
76.33	167.30	64.89	81.17	44.94	127.99	204.43	181.00	55.19	136.87	47.76
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.00	
0.00	0.00	5.61	6.06	9.72	7.00	9.35	11.24	9.11	9.27	11.02
0.13	0.06	0.25	0.22	0.13	0.11	0.18	0.13	0.29	0.30	43.56
0.00	1,376.07	1,322.34	1,333.63	1,246.13	581.34	877.00	919.90	1,158.08	1,157.53	2.33
0.00	0.00	39.33	55.50	35.31	23.73	29.17	29.91	31.94	32.51	0.86
123.16	170.15	135.69	132.17	106.33	33.71	70.32	72.84	75.86	76.80	4.57
4.16	0.00	0.85	0.47	0.43	0.00	0.18	0.09	0.13	0.29	59.56
16,324.23	17,065.26	17,036.40	18,765.15	22,800.08	20,818.97	20,613.23	23,593.33	25,283.37	26,613.99	10.29
216.28	216.80	234.55	491.28	458.52	556.91	555.23	339.47	3,462.55	3,039.59	71.90
0.00	0.00	12.07	11.35	4.12	0.46	1.94	2.89	12.70	12.70	78.57
0.00	1.69	0.34	0.17	0.10	0.00	0.87	6.52	5.44	6.39	54.42
54,007.19	22,560.80	24,995.86	46,951.86	69,359.00	99,544.08	132,652.13	232,684.66	348,362.41	409,107.90	36.7

CHPF/ Cuenta de la Hacienda Pública Federal, corresponde al gasto ejercido.

PEF/ Información obtenida del Presupuesto de Egresos de la Federación y corresponde al presupuesto aprobado por la Cámara de Diputados.

PPEF/ Información obtenida del Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación y corresponde al presupuesto propuesto por el Ejecutivo Federal y está sujeto a la aprobación de la Cámara de Diputados.

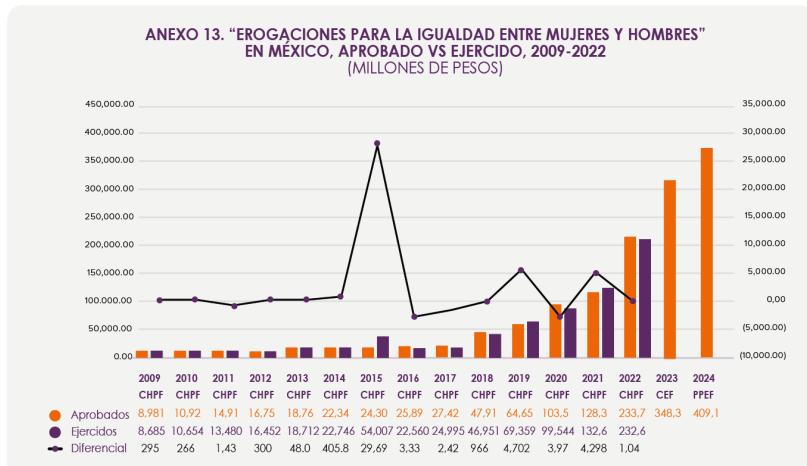
Además, al observar el presupuesto del Anexo 13 en su apertura por Ramo, para el período 2009-2024, destacan los crecimientos que tienen los Ramos de: Agricultura y Desarrollo Rural, con una TMCA de 543.43%; Trabajo y Previsión Social, con 291.76%; el Consejo

Nacional de Ciencia y Tecnología, con 355.61% de TMCA; Bienestar, con una TMCA de 70.30%, y Educación Pública, con una TMCA de 67.89%, y estos son de los Ramos que ejercieron un mayor presupuesto destinado a mujeres y la equidad de género.<sup>31</sup>

## b. Evolución de los recursos ejercidos vs aprobados

Desde 2008, los recursos aprobados anualmente por la H. Cámara de Diputados en el DPEF, para el Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, resultan superiores a lo efectivamente aplicado al término de los ejercicios fiscales correspondientes. Es decir, conforme a la Cuenta de

la Hacienda Pública Federal, cada año se ejerce un monto de recursos etiquetados para la promoción de la igualdad de género inferior a lo aprobado en el DPEF, sin que se expliquen las razones que dieron origen a tal comportamiento en las asignaciones.<sup>32</sup>



Gráfica 5. Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” Aprobado vs ejercido 2009-2024

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSIAE de la Cámara de Diputados, con información de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal 2009-2022, el PEF 2023, el Proyecto PEF 2024 e informes al Congreso 2023

Como se aprecia en la gráfica anterior, con excepción de los años 2014, 2015, 2019 y 2021, desde 2009 se han registrado diferencias negativas entre los montos ejercidos.

Este hecho llama la atención porque, de acuerdo con el marco jurídico vigente en materia presupuestaria, los recursos aprobados a dicho Anexo no se deberían modificar.

<sup>31</sup> Para más información sobre el PEF en los últimos cuatro años, véanse <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2020>, <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2021> y <https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF2022>, <https://www.ppef.hacienda.gob.mx/es/PPEF2024>.

<sup>32</sup> Para consultar los recursos aprobados véase, además del PEF 2009-2022: Datos abiertos del portal Transparencia presupuestaria. Para recursos ejercidos véase, además del portal transparencia presupuestaria: Informes de la Cuenta Pública para cada ejercicio fiscal, disponible en: <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/es/CP/>.

En la LFPRH, en el último párrafo de su artículo 58, se establece lo siguiente: “[...] No se podrán realizar reducciones a los programas presupuestarios ni a las inversiones dirigidas a la atención de la Igualdad entre Mujeres y Hombres, al Programa de Ciencia, Tecnología e Innovación; las erogaciones correspondientes al Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas y Comunidades Indígenas y la Atención a Grupos Vulnerables, salvo en los supuestos establecidos en la presente Ley y con la opinión de la Cámara de Diputados”.

De manera que, conforme se señala en el artículo 58 de la LFPRH, al término de los ejercicios fiscales se debería reportar un gasto ejercido igual o superior al aprobado por la Cámara de Diputados, lo que solamente ha ocurrido en cuatro años.

Conviene mencionar que en la citada Ley tampoco se señalan cuáles son los supuestos establecidos, en los que sí se podrían modificar a la baja los recursos señalados en el artículo 58.

También debe resaltarse que 2015 no sólo fue un año donde se ejerció un mayor gasto a las asignaciones aprobadas: la magnitud de ese sobre ejercicio representó 122.2 por ciento más.

Al ampliar el periodo de análisis hasta 2024, se advierte que los recursos ejercidos para la igualdad entre mujeres y hombres también fueron superiores a su presupuesto aprobado en los años 2019 y 2021. En 2020, probablemente como efecto de la pandemia, se ejerció un monto menor de recursos a los aprobados originalmente. Los recursos no se reducen. Se cumple con lo establecido en el artículo de la LFPRH, lo que ocurre es que no se ejercen totalmente

En el siguiente cuadro se aprecia que desde la modificación de los recursos hecha por la SHCP, a lo largo de los ejercicios fiscales, se anuncia un ejercicio menor a lo aprobado para el final de los años fiscales.<sup>33</sup>

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN ANEXO 13  
“EROGACIONES PARA LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y  
HOMBRES” EN MÉXICO, 2008-2022  
(MILLONES DE PESOS)**

AÑO	APROBADO (A)	MODIFICADO	EJERCIDO (B)	DIFERENCIA (A) Y (B)
2008 CHPF	7,024.80		6,808.70	-216.10
2009 CHPF	8,981.60		8,685.70	-295.90
2010 CHPF	10,920.70		10,654.23	-266.47
2011 CHPF	14,916.50	13,606.10	13,480.00	-1,436.50
2012 CHPF	16,752.90	16,659.90	16,452.00	-300.90
2013 CHPF	18,760.60	18,719.00	18,712.59	-48.01
2014 CHPF	22,341.10	22,776.40	22,746.98	405.88
2015 CHPF	24,308.20	54,032.00	54,007.19	29,698.99
2016 CHPF	25,898.50	22,572.90	22,560.80	-3,337.70
2017 CHPF	27,424.60	25,003.70	24,995.86	-2,428.74
2018 CHPF	47,918.40	46,974.00	46,951.86	-966.54
2019 CHPF	64,656.20	70,573.30	69,359.00	4,702.80
2020 CHPF	103,517.83	99,624.00	99,544.08	-3,973.74
2021 CHPF	128,353.63	132,670.90	132,652.13	4,298.50
2022 CHPF	233,732.30	232,692.96	232,684.66	-1,047.64
2023 PEF	348,362.41			n.a.
2024 PPEF	409,107.90			n.a.
<b>TMCA</b>	<b>30.81</b>	<b>27.84</b>	<b>36.19</b>	

Tabla 24. Presupuesto de egresos de la federación Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres” en México, 2008-2022

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la Dirección de Servicios de Información y Análisis Especializados, adscrita a la Secretaría de Servicios Parlamentarios de la Cámara de Diputados con información de la Cuenta de la Hacienda Pública, 2011-2022

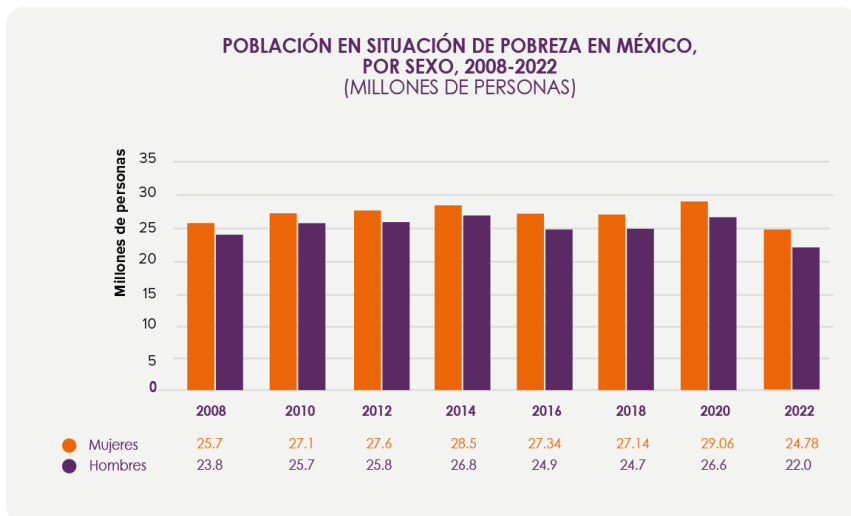
<sup>33</sup> Véase Datos abiertos en el portal Transparencia presupuestaria. Para informes sobre cada ejercicio fiscal, véase el portal Cuenta Pública.

### c. Indicadores socioeconómicos y análisis de brechas de desigualdad

Al analizar la evolución de diversos indicadores socioeconómicos en el ámbito nacional en materia de igualdad de género, se observa que entre 2008 y 2022 la brecha entre mujeres y hombres no sólo no se redujo, sino que en algunos casos creció.

Lo anterior se hace patente en lo relacionado a la población en situación de pobreza: mientras que en 2008, 25.7 millones de mujeres se encontraban en

esta situación, 1.9 millones más que los hombres, en 2022, 24.78 millones de mujeres se encontraban en situación de pobreza, 2.7 millones más que los hombres. De tal forma, que la pobreza entre las mujeres se redujo, en términos absolutos, pero la brecha entre hombres<sup>34</sup> y mujeres pobres se amplió, como se muestra a continuación:



Cuadro 6. Población en situación de pobreza en México, por sexo, 2008-2022

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSIAE de la Cámara de Diputados, con información con información del Anexo Estadístico de CONEVAL (2023)

Conviene destacar que, a lo largo del período de estudio, el número de mujeres en condiciones de pobreza por ingresos ha aumentado de manera importante, a pesar de la previsión de recursos etiquetados para la igualdad de género.

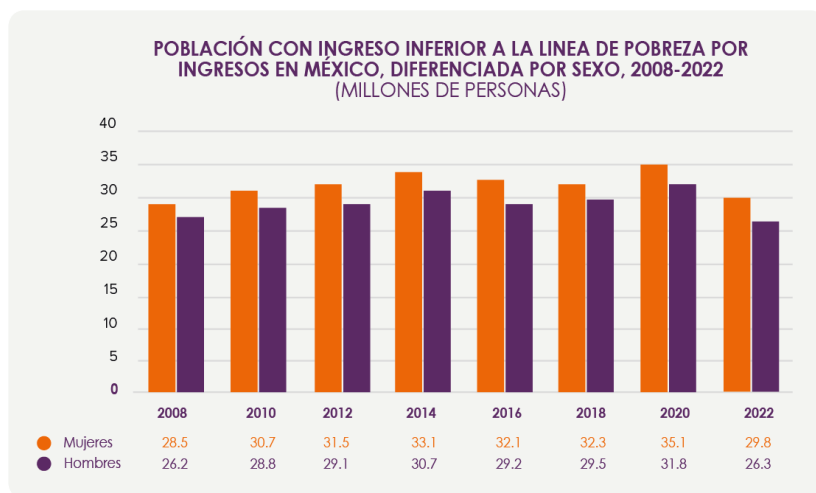
Entre 2008 y 2022, el número de mujeres con ingresos inferiores a la línea de pobreza<sup>35</sup> aumentó, en términos absolutos, en 1.3 millones; en contraste, la población de hombres en esta situación se incrementó en 0.1 millones

<sup>34</sup> Considerando todas las carencias sociales, medición de la pobreza multidimensional del CONEVAL. Estimaciones del 12 CONEVAL con base en la ENIGH 2016, 2018 y 2022, disponible en: Anexo estadístico de pobreza en México 2016-2022, [https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/AE\\_pobreza\\_2022.aspx](https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/AE_pobreza_2022.aspx).

<sup>35</sup> De acuerdo con el CONEVAL, la Línea de Pobreza por Ingresos equivale al valor total de la canasta alimentaria y de la canasta no alimentaria por persona al mes.

en el mismo período. De igual forma, la brecha entre ambos géneros se amplió, pues mientras que en 2008 la población de mujeres con ingresos inferiores a la línea de pobreza superaba en 2.3 mi-

llones a la de los hombres, para 2022 las mujeres superaban a los hombres en 3.5 millones, como se muestra a continuación (CONEVAL, 2023b):



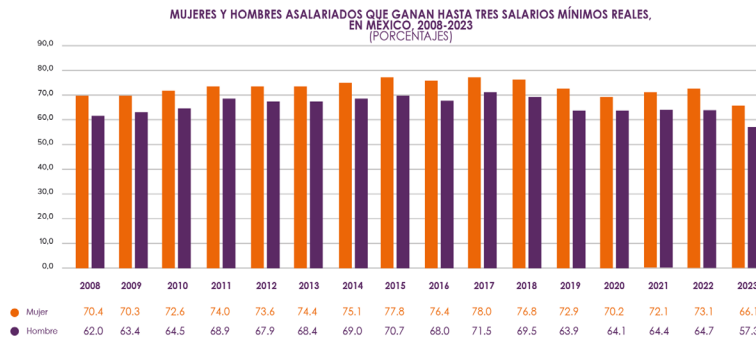
Gráfica 7. Población con ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos en México, diferenciada por sexo, 2008-2022

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSIAE de la Cámara de Diputados, con información con información del Anexo Estadístico de CONEVAL (2023b)

Ahora bien, aunque en el comportamiento de estos indicadores inciden diversas variables, no sólo de política pública sino también económicas, estos reflejan en cierta medida la falta de instrumentación de políticas públicas focalizadas al empoderamiento económico de las mujeres, lo cual es congruente con la distribución de los recursos etiquetados en el Anexo 13, que, como fue señalado, se concentran en el Ramo 20 Bienestar, en el que se atienden áreas de necesidades básicas de las mujeres, pero no la promoción de su empoderamiento en el ámbito económico, ni de toma de decisiones. En realidad, los recursos destinados a promover los intereses estratégicos de las mujeres son casi inexistentes.

Por otra parte, de acuerdo con cifras de INEGI<sup>36</sup> respecto del nivel de ingresos de las mujeres asalariadas, se observa que, si bien en 2008 el 70.4% de las mujeres trabajadoras percibían como máximo tres salarios mínimos, en 2022 este porcentaje disminuyó a 66.1%, 4.3 puntos menos que en 2008. Por otra parte, en 2008 la brecha entre hombres y mujeres se redujo en 8.6 puntos porcentuales, mientras que al segundo trimestre del 2023 la cifra se encuentra en 8.8 puntos porcentuales por arriba de los hombres, como se muestra a continuación:

<sup>36</sup> Catálogo Nacional de Indicadores. <https://www.snieg.mx/cni/indicadores.aspx?idOrden=1.1>.



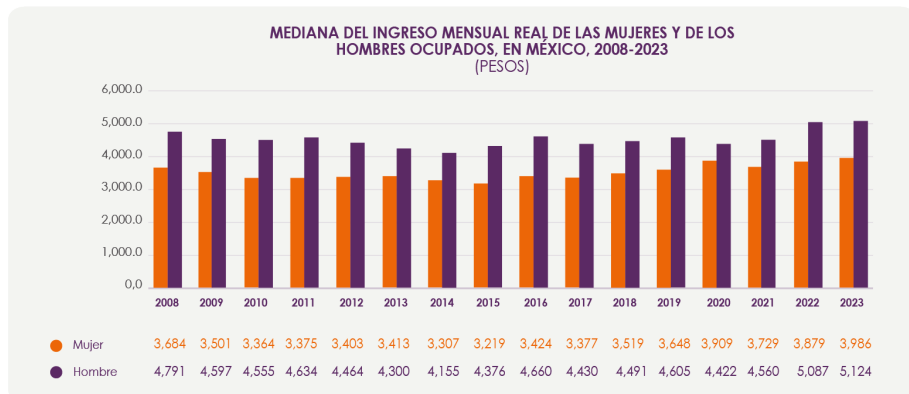
Gráfica 8. Mujeres y hombres asalariados que ganan hasta tres salarios mínimos reales, en México, 2008- 2023

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSIAE de la Cámara de Diputados, con información del INEGI, Catálogo Nacional de Indicadores

Lo anterior es congruente con los ingresos (en pesos) que perciben mujeres y hombres, los cuales registraron una mediana<sup>37</sup> en 2008 de 3,684 pesos para las mujeres contra 4,791 pesos de los hombres, conforme reporta el INEGI.

un proceso de recuperación a partir de 2016. Para el año 2023, estos ingresos fueron de 3,986.0 pesos para las mujeres y de 5,124.4 para los hombres. Con esto se observa que se mantiene la brecha de género, tal como se muestra enseguida:

De 2008 a 2015, estos ingresos se deterioraron en ambos sexos, iniciando



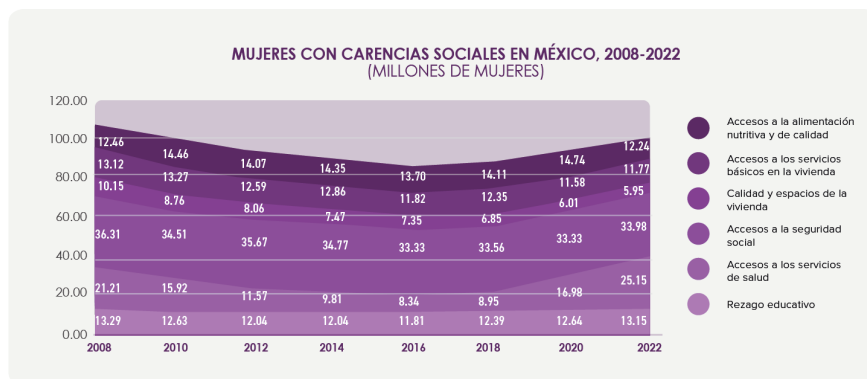
Gráfica 9. Mediana del ingreso mensual real de las mujeres y de los hombres ocupados, en México, 2008-2023

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSIAE de la Cámara de Diputados, con información del INEGI, Catálogo Nacional de Indicadores

<sup>37</sup> La mediana del ingreso de la población ocupada es la medida de tendencia central más utilizada en este tipo de análisis, dado que elimina el efecto de los valores extremos. INEGI e INMUJERES, *Mujeres y Hombres en México 2018*, p. 128.

No obstante, en otros indicadores socioeconómicos, sí se puede apreciar alguna incidencia positiva de las políticas públicas instrumentadas en el período de estudio. En lo que se refiere a las carencias sociales, de acuerdo con las últimas cifras del CONEVAL,

en el período de 2008 a 2022 puede observarse una reducción en el número de las mujeres que padecen estas carencias en prácticamente la mitad de ellas, como se muestra en la gráfica siguiente:



Gráfica 10. Mujeres con carencias sociales en México, 2008-2022

*Nota: Una misma mujer puede tener más de una carencia social*

*Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSIAE de la Cámara de Diputados, con información del CONEVAL*

En particular, destaca positivamente el acceso a la calidad y espacios de la vivienda, puesto que se redujo, al pasar de 10.15 millones en 2008 a 5.95 millones en 2022 y el acceso a la seguridad social que pasó de 36.31 millones en 2008 a 32.98 millones en 2022.

En contraste, resulta prácticamente marginal la reducción en la población con rezago educativo, pues pasó de 13.29 millones en 2008 a 13.15 millones en 2022; es decir, se contrajo por una cantidad de 0.14 millones de individuos (CONEVAL, 2022).

Esto es consistente con las cifras de los niveles de ingresos de las mujeres mencionados anteriormente, en las cuales se observa el rezago de las mismas en el mercado laboral y, por ende, en su empoderamiento económico.



## Mujeres indígenas en situación de pobreza

En México, de acuerdo con cifras del INEGI, hay 7,364,645 personas que hablan alguna lengua indígena; a esta población se la considera indígena.

Conforme reporta el mismo instituto, en la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2022 (ENIGH

2022), el ingreso promedio trimestral de la población hablante de lenguas indígenas es de 13,708.00 pesos. No obstante, si el indicador se considera desagregado por género, se encuentra que para los hombres el promedio asciende a 17,281.00 pesos, mientras que para las mujeres asciende a 9,822.00 pesos, lo que denota una amplia brecha de género, superior a la de la población no indígena.<sup>38</sup>

INGRESO PROMEDIO TRIMESTRAL DE LA POBLACIÓN INDÍGENA, 2022 (PESOS)			
POBLACIÓN	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Se considera indígena o habla alguna lengua indígena	18,428.00	22,586.00	13,905.00
Se considera indígena	18,418.00	22,567.00	13,911.00
Habla alguna lengua indígena	13,708.00	17,281.00	9,822.00

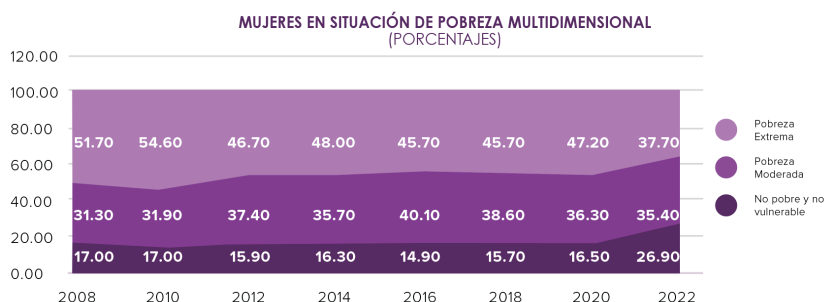
Tabla 25. Ingreso promedio trimestral de la población indígena 2022

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la Dirección de Servicios de Información y Análisis Especializados adscrita a la Coordinación de los Servicios de Información, Bibliotecas y Museo de la Secretaría de Servicios Parlamentarios, con información del INEGI-Comunicado de prensa Núm. 420/30, 26 de julio de 2023

Por otro lado, con las cifras de 2022, de acuerdo con el CONEVAL,<sup>39</sup> el 37.70% de las mujeres indígenas en zonas rurales se ubicó en situación de pobreza extrema y el 35.40% en pobreza moderada, lo que implica que, del total de esta población, el 73.1% vive en pobreza, en tanto que el resto de la población (26.9%) se considera población no pobre o no vulnerable. La evolución que se ofrece en la presentación gráfica a continuación agrupa, conforme a la clasificación del CONEVAL, a las siguientes poblaciones: pobres extremos, pobres moderados y no pobres y no vulnerables.

<sup>38</sup> Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH). 2022 [https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enigh/nc/2022/doc/enigh2022\\_ns\\_presentacion\\_resultados.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enigh/nc/2022/doc/enigh2022_ns_presentacion_resultados.pdf)Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH). 2022 [https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enigh/nc/2022/doc/enigh2022\\_ns\\_presentacion\\_resultados.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enigh/nc/2022/doc/enigh2022_ns_presentacion_resultados.pdf).

<sup>39</sup> CONEVAL, Medición de pobreza 2022, agosto de 2023.



Gráfica 11. Mujeres en situación de pobreza multidimensional, 2008-2022

Fuente: Elaborado por la Subdirección de Análisis Económico de la DSAIE de la Cámara de Diputados, con información del CONEVAL

Asimismo, se observa que la población de mujeres indígenas que vive en pobreza se ha reducido, pues, mientras que en 2008 se consideraba que el 17.0% era población no pobre y no vulnerable, para 2022 la proporción aumentó al 26.9% de la población femenina indígena, de manera que el número de mujeres indígenas en pobreza se ha reducido en 9.9 puntos porcentuales.

Para 2020, el rezago educativo en la población indígena registra una amplia brecha de género, de acuerdo con los datos obtenidos de INEGI, la tasa de analfabetismo en la población de 15 años y más, es de 15.1% para hombres y de 26.2% para las mujeres. INEGI, Comunicado de Prensa Núm. 430/22 8 de agosto de 2022.

En consecuencia, en el período de estudio no se ha registrado reducción alguna en la brecha de género entre mujeres y hombres indígenas, lo cual denota los escasos resultados de la política presupuestaria en la materia, pues solamente el 0.04% se destina a programas expresamente enfocados a la población indígena: Programa para el Bienestar Integral de los Pueblos In-

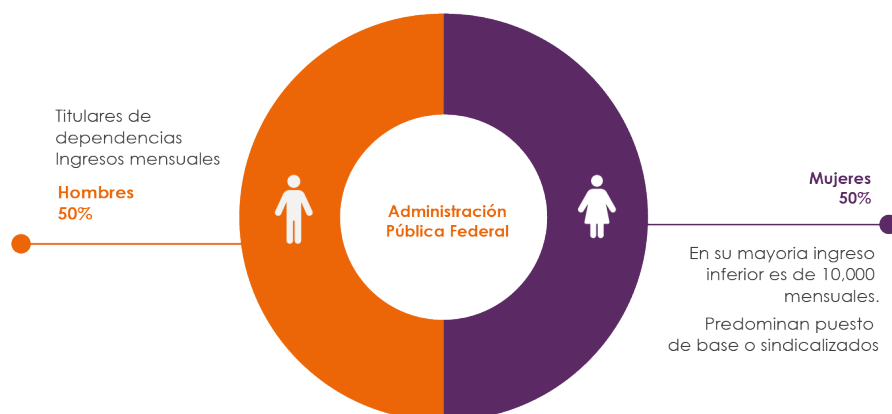
dígenas, 175.74 mdp, para el Proyecto de PEF 2024.

### Mujeres en la Administración Pública Federal

De acuerdo con las cifras del INEGI para 2020, en México había 5,081,955 personas servidoras públicas federales y estatales, de las cuales el 31.2% estaban adscritas a la Administración Pública Federal, esto es, 1,583,355 personas servidoras públicas, de las cuales el 49.9% eran mujeres y el 50.1% eran hombres.<sup>40</sup>

Si se consideran las cifras anteriores, se observa que existe prácticamente paridad en cuanto al número de mujeres que labora en el sector público federal con relación a los hombres; no obstante, en cuanto a los niveles de ingresos sí se registra una brecha de género mucho más amplia

<sup>40</sup> INEGI, Estadísticas a propósito del día de la Administración Pública (23 de junio), Comunicado de prensa número 317/19, 20 de junio de 2019.



Gráfica 12. Mujeres y hombres en la Administración Pública Federal

Para el 2021, de las mujeres servidoras públicas de la Administración Federal, el 72.8% eran de base o estaban sindicalizadas. En contraste, esto solamente ocurre con el 67.4% de los hombres. Normalmente, este tipo de puestos está correlacionado con un menor nivel de estudios; es claro entonces que las mujeres se hallan en desventaja en esa área.

La mayor brecha de género en la Administración Pública Federal se encuentra en los puestos de mayor jerarquía, los cuales ocupan, en su mayoría, hombres. Para 2020, de los 270 puestos titulares en la Administración Pública Federal que había, el 77% eran hombres y el restante 22.6% eran mujeres. Esto significa que, al ser hombres en su mayoría quienes están al frente de las instituciones públicas federales, son ellos quienes toman las decisiones para diseñar, instrumentar y evaluar las políticas públicas.

Al respecto, el propio INEGI señala que, para la Administración Pública, representa un reto cerrar la brecha de género que permita una mayor participación y equidad de las mujeres en los puestos de decisión, además de reducir las desigualdades salariales.

## X. Avances y retos en materia de presupuestos públicos con perspectiva de género, pautas y actores claves



La creación en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación del Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad de Mujeres y Hombres”, desde el año 2008, representa uno de los avances más importantes del Gobierno mexicano en cuanto a la erogación de recursos destinados para la promoción de la igualdad de entre mujeres y hombres.

A lo largo de los años, el Presupuesto de Egresos de la Federación ha incluido disposiciones para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, las cuales se han ido perfeccionado para ganar claridad y orientar más eficazmente a las dependencias y entidades sobre la forma de contribuir a la construcción de una sociedad en la cual ninguna persona vea limitado su desarrollo integral y el ejercicio pleno de sus derechos humanos por ser mujer o ser hombre.

Cabe destacar que a partir de la revisión del Anexo 13 “Erogaciones para la

Igualdad entre Mujeres y Hombres”, se evidencia la necesidad de profundizar en el análisis de los avances y retos encontrados durante el periodo del 2007 al 2022.

Durante este periodo se observa la siguiente evolución sobre las disposiciones referentes a la igualdad entre mujeres y hombres en dicho Anexo:

2007. Se incluyeron artículos transitorios que permitieron contar con una condición de arranque y vinculación del enfoque basado en resultados con sus instrumentos operativos “Presupuesto basado en Resultados” y “Sistema de Evaluación del Desempeño”.

2008. Se incorporó el Título Cuarto, De las Reglas de Operación de los Programas, Capítulo I, De la transparencia y evaluación de los programas

sujetos a reglas de operación, lo cual permitió establecer la disposición de que los programas que contribuyen a la igualdad entre mujeres y hombres son exclusivamente los que entregan bienes o servicios (incluidas transferencias monetarias y subsidios) a las mujeres.

A partir del ejercicio fiscal 2009 y hasta la fecha, las disposiciones para la incorporación de la perspectiva de género en los programas presupuestarios se ubican en el Título Tercero denominado De los lineamientos generales para el ejercicio fiscal, Capítulo IV, De la perspectiva de género. Esta disposición abre la posibilidad de incorporar la perspectiva de género en un conjunto mayor a los programas sujetos a reglas de operación.

En lo que corresponde a la definición del propósito de la transversalización de la perspectiva de género, se destacó lo siguiente:

Desde 2007 se enfatiza la idea de la promoción del desarrollo de las mujeres como prioridad para alcanzar la igualdad entre mujeres y hombres, desde el primer momento en que se reconocieron las desventajas que históricamente enfrentan las mujeres, y se enfatiza también el adelanto de las mujeres y la resolución de las desigualdades que enfrentan las mujeres.

Para el ejercicio fiscal 2008 a 2010, se estableció que “el Ejecutivo Federal impulsará la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, a través de la incorporación de la perspectiva de géne-

ro en el diseño, elaboración y aplicación de los programas de la Administración Pública Federal”. Esta disposición puso en el centro la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

A partir del año 2011 y hasta la fecha, el Presupuesto de Egresos Federales hace referencia a la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, asimismo, se señala que las dependencias y entidades deberán considerar:

- I. Incorporar la perspectiva de género y reflejarla en la Matriz de Indicadores para Resultados de los programas bajo su responsabilidad

Sin embargo, existen importantes retos para instrumentar estas disposiciones establecidas en los decretos del PEF de cada ejercicio fiscal; uno de los más importantes es contar con una ruta metodológica que permita asegurar la incorporación de la perspectiva de género en los programas presupuestarios, la cual permita fortalecer las capacidades del funcionariado y actores estratégicos en el marco de la presupuestación y ejecución de los programas.

La manera de incorporar la perspectiva de género en el diseño de cualquier programa presupuestario consiste en seguir la metodología de Marco Lógico y aplicar en su secuencia el análisis de género, tal como se muestra en el apartado MIR e indicadores de género de esta Guía.<sup>41</sup>

Uno de los retos más importantes consiste en generar pautas metodológicas que favorezcan la incorporación de la perspectiva de género en los programas

<sup>41</sup> Instituto Nacional de las Mujeres / ONU Mujeres, *Hacia una Metodología de Marco Lógico con Perspectiva de Género* (2014). <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2015/Hacia%20una%20metodologia%20de%20marco%20logico%20con%20perspectiva%20de%20genero.pdf>.

presupuestarios y permitan fortalecer las capacidades del funcionariado y actores estratégicos en el marco de la presupuestación y ejecución de los programas presupuestarios.

Por otra parte, es muy importante identificar que la perspectiva de género se aplica a todos los programas presupuestarios, no solamente a los programas que desagregan su población objetivo por sexo.

El Presupuesto de Egresos de la Federación, en el art. 21, núm. III, establece para las instituciones de la APF

- II. Identificar por sexo y registrar la población objetivo y la atendida por dichos programas y en los padrones de beneficiarias y beneficiarios que corresponda diferenciándola por grupo de edad, población indígena y no indígena, rural y urbana, de cada entidad federativa, municipio o demarcación territorial, en la matriz de indicadores y demás sistemas que disponga la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y en los padrones de beneficiarias y beneficiarios que corresponda.

No obstante, resulta de gran importancia reconocer que no sólo en los programas cuya población atendida se puede identificar y contabilizar por sexo son los que deben incorporar la perspectiva de género y, por tanto, contribuir a la resolución de las desigualdades de género. Esta clasificación del presupuesto por género se establece en la LFPRH de la siguiente manera:

El proyecto de Presupuesto de Egresos se presentará y aprobará, cuando menos, conforme a las siguientes clasificaciones: [...]

V. La de género, la cual agrupa las previsiones de gasto con base en su destino por género, diferenciando entre mujeres y hombres (art. 28)

Sin embargo, la forma de definir esta clasificación del presupuesto refuerza la conclusión de que sólo los programas que pueden desagregar su destino por género son los que incorporan la perspectiva de género; para los demás, ésta no aplica.

PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2017 CLASIFICACIÓN DE GÉNERO (PESOS)							
RAMO	PP	DENOMINACIÓN	TOTAL	MUJERES	HOMBRES	NO DISTRIBUIBLE	NO APLICA
RAMOS AUTÓNOMOS			105,351,146,147	25,851,292,988	26,622,862,942	36,070,299,216	16,806,691,001
01		Poder Legislativo	14,447,171,472	617,818,392	879,696,202	589,307,055	12,360,349,823
	K026	Otros Proyectos	100,000,000	-	-	-	100,000,000
	K027	Mantenimiento de infraestructura	135,144,105	-	-	-	135,144,105
	R001	Actividades derivadas del trabajo legislativo	11,936,260,667	-	-	-	-
	R002	Entregar a la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, el informe sobre la revisión de la Cuenta de la Hacienda Pública Federal	2,275,766,700	617,818,392	879,696,202	589,307,055	188,945,051
03		Poder Judicial	105,351,146,147	69,477,231,563	25,014,876,045	18,937,036,349	-
	R001	Otras Actividades	69,477,231,563	25,014,876,045	25,525,319,169	18,937,036,349	-
22		Instituto Nacional Electoral	15,071,176,879	-	-	15,071,176,879	-
	M001	Gestión Administrativa	2,139,883,863	-	-	2,139,883,863	-
	M002	Organización del servicio profesional electoral	116,169,003	-	-	116,169,003	-
	0001	Apoyo a la función pública y al mejoramiento de la gestión	135,064,604	-	-	135,064,604	-
	P001	Planeación, innovación, seguimiento y evaluación	54,150,265	-	-	54,150,265	-
	R002	Organización electoral nacional	711,717,356	-	-	711,717,356	-

Tabla 26. Presupuesto de egresos de la federación 2017 clasificación de género

La aplicación práctica de la categoría de género muchas veces se expresa como una clasificación basada en el sexo de la población; sin embargo, la categoría de género va más allá, ya que considera las relaciones sociales, económicas y de poder que se establecen entre mujeres y hombres.

La incorporación de la perspectiva de género en los programas presupuestarios no significa necesariamente la desagregación del recurso invertido para mujeres u hombres, ni tampoco de los bienes y/o servicios entregados a la población beneficiaria. Ante tal circunstancia resulta indispensable “fomentar la perspectiva de género en el diseño y la ejecución de programas en los que, aun cuando no estén dirigidos a mitigar o solventar desigualdades de género, se pueda identificar de forma diferenciada

los beneficios específicos para mujeres y hombres” (PEF 2022, art. 21).

No obstante, la posibilidad de dimensionar cómo los programas presupuestarios distribuyen los recursos públicos o los bienes y/o servicios a la población no representa ninguna garantía de que éstos incorporen efectivamente la perspectiva de género.

La clasificación del presupuesto por género se incluyó con la finalidad de incentivar que los programas en los que se puedan identificar de forma diferenciada los beneficios específicos para mujeres y hombres apliquen el análisis longitudinal de género para dimensionar las proporciones en que éstos se entregan a mujeres y a hombres. También se incluyó para determinar si efectivamente

te estas proporciones contribuyen a la solución de desigualdades de género.

seguimiento de los programas presupuestarios, se destacan las siguientes características de acuerdo con su tipo:

En lo que corresponde al establecimiento de las metodologías de evaluación y

CARACTERÍSTICA	SEGUIMIENTO	EVALUACIÓN DE RESULTADOS
Momento en el cual se aplica	Durante el ejercicio fiscal, cuando los programas presupuestarios se están ejecutando	Una vez que ha transcurrido el tiempo suficiente para que el programa presupuestario haya podido mostrar sus efectos en la población beneficiaria
Propósito de su aplicación	Corregir las desviaciones operativas del programa durante su ejecución	Realizar ajustes a la estrategia para la resolución del problema público
Quién lo aplica	Puede ser el área responsable de la operación del programa o bien el área de planeación / evaluación de la dependencia	Debe ser un actor profesional especializado que no mantenga una relación jerárquica, económica o institucional con la dependencia responsable del programa evaluado, a fin de garantizar la imparcialidad de la evaluación y su rigor metodológico
Elemento que valora	Si el programa se ejecuta de acuerdo con la forma, tiempo y cobertura establecidos en su diseño	La variación de las desigualdades de género

Tabla 27. Características de las metodologías de evaluación y seguimiento de los programas presupuestarios

Fuente: Elaboración propia

En cuanto al seguimiento de los programas presupuestarios que contribuyen a la resolución de las desigualdades de género, éste se realiza comparando los avances del programa contra sus metas. Asimismo, el elemento central del seguimiento a programas presupuestarios que incorporan la perspectiva de género consiste en un buen diseño o selección de indicadores de género.

Los indicadores de género no se limitan a la desagregación de los datos en mujeres y hombres. En algunos casos esta clasificación es básica, pero en otros ni siquiera tiene propósito, por ejemplo, la construcción de un edificio público puede incorporar la perspectiva de género en sus elementos arquitectónicos; sin embargo, la distribución del presupuesto utilizado en mujeres y hombres,

tomando en consideración el número de personas que utilizan el edificio o acuden a éste, no tendría sentido.

Según el Glosario para la Igualdad del Instituto Nacional de las Mujeres, los indicadores de género “son herramientas que sirven para medir la situación de las mujeres en comparación con la de los hombres en distintas esferas de la vida de las personas, relacionadas con la igualdad de género en la región”. De manera práctica, los indicadores de género permiten: medir las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres; diagnosticar, visibilizar y dimensionar las condiciones de vida desfavorables que ponen a las mujeres en situación de vulnerabilidad; medir la violencia contra las mujeres; contrastar las condiciones de vida de las mujeres con relación a



las de los hombres en distintos ámbitos de la vida económica, social, política y cultural; medir las variaciones en la problemática de género; evidenciar las relaciones de poder, control y subordinación que se establecen entre mujeres y hombres; y conocer los avances y resultados de programas gubernamentales que contribuyen a la igualdad entre mujeres y hombres y a la erradicación de la violencia contra las mujeres.

Los indicadores de seguimiento con perspectiva de género en la mayoría de los casos son indicadores de gestión que miden:

- La proporción en que los bienes y/o servicios (componentes) que el programa entrega a su población beneficiaria se distribuyen entre mujeres y hombres;
- Los atributos de calidad con que los componentes son distribuidos entre mujeres y hombres en función de sus condiciones diferenciadas de vida, por ejemplo: un índice de calidad de suplementos alimenticios mide la forma en que las necesidades nutricionales de mujeres y hombres adultos mayores son atendidas;
- La participación de mujeres y hombres en actividades vinculadas al programa presupuestario, por ejemplo: la razón de género en el acceso a recursos productivos; la participación de hombres en capacitación en el uso de métodos anticonceptivos.

El Presupuesto de Egresos de la Federación establece que la aplicación de la perspectiva de igualdad entre mujeres y hombres en las evaluaciones de los programas deberá llevarse a cabo conforme a los criterios que emitan el Instituto Nacional de las Mujeres, la Secretaría y

el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

Los indicadores para evaluar resultados con perspectiva de género deben ser siempre indicadores estratégicos que fundamentalmente midan la variación en las desigualdades entre mujeres y hombres.

A. Para el año 2008, las directrices del Presupuesto de Egresos Federales consideraron un elemento de obligatoriedad que señala lo siguiente.

Las acciones contenidas en las fracciones anteriores serán obligatorias en lo relativo a los programas de desarrollo social y se realizarán, en la medida de lo posible, en los demás programas federales.

Esta indicación reforzó la idea de que la perspectiva de género se aplica en los programas sociales, pero deja a los demás fuera, aun cuando la disposición se complementó señalando que las acciones contenidas en estas fracciones se realizarán, en la medida de lo posible, en los demás programas federales, ya que, al no establecer una metodología de aplicación de la perspectiva de género en el diseño, la presupuestación, la ejecución, el seguimiento, la evaluación y la rendición de cuentas del ciclo presupuestario, el complemento no aportaba la motivación suficiente.

A partir de 2009, ha estado vigente la siguiente disposición:

Las acciones contenidas en las fracciones anteriores serán obligatorias en lo relativo a los programas y acciones incorporados en el Anexo 13 del presente Decreto y para los demás programas federales que correspondan (PEF).

Sólo para el ejercicio fiscal 2020 se incluyó una disposición relativa a que tanto el Poder Judicial como el Tribunal Federal de Justicia Administrativa deberán implementar medidas equivalentes a las aplicables en las dependencias y entidades respecto de la incorporación de la perspectiva de género en el diseño, la elaboración, la aplicación, el seguimiento y la evaluación de los resultados de sus programas. Asimismo, reportarán en los informes trimestrales las medidas que hayan adoptado, mismas que deberán publicar en sus páginas de Internet.

Sin embargo, se identifican importantes retos para cumplir con esta disposición, dado que señala la obligación de incorporar la perspectiva de género en principio a los programas presupuestarios incluidos en el Anexo 13 o el correspondiente en los años anteriores, cuando no se ha establecido qué características deben cumplir los programas para ser incluidos en el Anexo. Asimismo, la segunda parte de la disposición deja abierta la inclusión de programas en el Anexo, sin dar mayor indicación.

En este contexto, y de conformidad con las disposiciones vigentes, los Programas presupuestarios que deberán aplicar la perspectiva de género son aquellos que:

- Al resolver problemas públicos de carácter general, contribuyen explícitamente a cerrar brechas de desigualdad entre mujeres y hombres;
- Están dirigidos a prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres;
- Están orientados a eliminar la discriminación por género;

- Atienden de manera explícita condiciones de vida que ponen en desventaja a mujeres o a grupos de mujeres con respecto a otras o a los hombres;
- Pueden contabilizar de manera desagregada a su población beneficiaria, siempre y cuando el diseño de su MIR y sus indicadores evidencien con claridad que están contribuyendo a la resolución de las desigualdades de género;
- Incluyan acciones específicas para la sensibilización y capacitación en materia de igualdad de género y no discriminación;
- Fortalezcan a las instituciones públicas para la incorporación de la perspectiva de género en los programas presupuestarios de las dependencias y entidades;
- Promuevan la transversalización de la perspectiva de género en las organizaciones de la sociedad civil, en las organizaciones sociales, en las empresas privadas y en otros actores estratégicos.

- B. Los decretos de Presupuestos de Egresos de la Federación han determinado algunos términos para dar seguimiento a los programas presupuestarios con perspectiva de género, entre los que se destacan los siguientes:

Las dependencias y entidades ejecutoras del gasto federal que manejen programas para mujeres y la igualdad de género los publicarán y difundirán con el objetivo de darlos a conocer a la población e informar sobre los beneficios de los mismos, así como sus objetivos y requisitos para acceder a ellos, de ser el caso, en los términos de la legislación aplicable.

Se subraya la referencia de la expresión “programas para mujeres y la igualdad de género”, sin hacer referencia a la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres. Adicionalmente, la disposición establece que las dependencias y entidades ejecutoras informarán sobre los beneficios de los programas presupuestarios. Esa información debería realizarse con perspectiva de género, es decir, deberían presentar los resultados de cómo estos programas contribuyen a resolver las desigualdades de género.

C. Al referirse al seguimiento de los programas presupuestarios que incluyen la perspectiva de género, las disposiciones de los Presupuestos de Egresos Federales colocan a los padrones de personas beneficiarias como un aspecto central de atención.

Para el seguimiento de los recursos destinados a la equidad de género y a la promoción del adelanto de las mujeres, todo programa del Gobierno Federal que contenga padrones de beneficiarias y beneficiarios procurará generar información desagregada por sexo, grupo de edad, región del país, entidad federativa y municipio.

Esta indicación refuerza la idea de que los programas que pueden desagregar a su población beneficiaria y a sus recursos presupuestales en mujeres y hombres, y que por ese simple hecho ya están incorporando la perspectiva de género; esta condición no es estrictamente necesaria ni resulta suficiente.

Los programas presupuestarios con perspectiva de género son aquellos que, de manera clara, consciente y explícita, contribuyen a la resolución de las desigualdades entre mujeres y hombres.

Existen programas que no pueden contabilizar a su población beneficiaria clasificada por sexo y, sin embargo, si parten de un diagnóstico participativo, se planean, desarrollan y evalúan con perspectiva de género pueden contribuir a la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, por ejemplo:

- Programas de alumbrado público que incrementan la seguridad de mujeres y niñas
- Programas de diseño y conducción de infraestructura urbana
- Programa de Mejoramiento Urbano
- Infraestructura de agua potable, alcantarillado y saneamiento
- Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola
- Programa para el Bienestar Integral de los Pueblos Indígenas
- Planeación demográfica del país.

El seguimiento a los programas presupuestarios que incorporan la perspectiva de género se realiza por medio de indicadores de gestión que permitan medir si la ejecución del programa presupuestario se apega a las características de su diseño en términos cuantitativos y cualitativos.

D. Otra disposición de los presupuestos de egresos federales establece que las dependencias y entidades responsables de la coordinación de los programas contenidos en el Anexo 13 informarán sobre las acciones realizadas y los resultados alcanzados en materia de mujeres e igualdad de género, que se medirán a través de los indicadores y sus metas contenidos en la matriz respectiva.

sobre acciones en materia de mujeres (entrega de apoyos a mujeres) y suponer que por ese simple hecho ya se ha aplicado la perspectiva de género.

La entrega de bienes o servicios a las mujeres no garantiza la aplicación de la perspectiva por parte de los programas presupuestarios que lo hacen; para ello es necesario que el diseño de la MIR del programa explique con claridad cómo contribuye la entrega de tales bienes o servicios a resolver desigualdades de género, y que esta contribución pueda medirse a través de indicadores estratégicos.

La disposición incluida en los decretos de Presupuesto de Egresos Federales referente al seguimiento también especifica que los programas presupuestarios que incorporan la perspectiva de género deberán informar sobre los resultados alcanzados.

En este contexto, bajo el enfoque de Gestión para Resultados, un resultado es una transformación estructural en las condiciones de vida, en el entorno de las personas o en sus posibilidades de desarrollo. Desde la perspectiva de género, un resultado expresa:

- Una reducción en las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres, lo que transforma la distribución tradicional de beneficios y genera mayores niveles de autonomía, organización y participación de las mujeres;
- La disminución de la violencia contra las mujeres;

- La disminución de la discriminación por razones de género;
- la atención de las condiciones de vida que ponen en desventaja a mujeres o a grupos de ellas con respecto a otras mujeres o a los hombres; y
- identificación de obstáculos asociados a las relaciones de género.

Los resultados deben estar sustentados por indicadores estratégicos.

La entrega de bienes o servicios a la población beneficiaria, incluso cuando ésta se pueda desagregar en mujeres y hombres, no es un resultado, sino un medio. Si el resultado no apunta a la resolución de desigualdades entre mujeres y hombres, y lo demuestra con base en indicadores estratégicos, el programa no está incluyendo la perspectiva de género.

Las dependencias y entidades con presupuesto dentro del Anexo 13 que realicen estudios y generen bases de datos o levantamiento de encuestas deberán hacer públicos sus resultados en sus portales institucionales.

Todos los programas que incorporen la perspectiva de género deberán llevar registro estadístico de las actividades que realizan indicando la proporción en que participan mujeres y hombres. También deberán registrar la cantidad y características de calidad de los bienes o servicios que entregan a su población beneficiaria, desagregando dicha información en mujeres y hombres.

E. Desde 2007, los decretos de Presupuesto de Egresos de la Federación han incorporado la evaluación, porque ésta, a través del Sistema de Evaluación del Desempeño (SED),

es una de las dos herramientas operativas del enfoque basado en resultados.

Para ese año, la disposición establecía que las dependencias, al elaborar los Proyectos de Reglas de Operación, procurarán presentar en sus informes trimestrales indicadores de resultados desagregados por sexo y por grupo de edad, a fin de que pueda medirse el impacto y su incidencia de manera diferenciada en las relaciones entre mujeres y hombres.

Generalmente, los resultados de un programa presupuestario no se miden en periodos menores a un año, y en muchas ocasiones lo hacen con periodicidad mayor a un año, puesto que entre trimestre y trimestre no se alcanzan a apreciar los resultados de un programa.

Por otra parte, los indicadores de resultados se refieren a indicadores estratégicos que son generados por el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica (SNIEG) o por alguna fuente pública de información oficial. La mayoría de estos indicadores tienen una frecuencia de levantamiento mayor a un año.

Para efectos de la evaluación de los programas presupuestarios que incluyen la perspectiva de género, los decretos del Presupuesto de Egresos Federales incluyen:

La evaluación de los programas presupuestarios a cargo de las Dependencias y Entidades, derivados del sistema de planeación democrática del desarrollo nacional, se sujetará a lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, a los lineamientos emi-

tidos por la Secretaría y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, y a las demás disposiciones aplicables, y se llevará a cabo en los términos del Programa Anual de Evaluación, que emitan, de manera conjunta, dichas instituciones.

Las Dependencias y Entidades responsables de los programas, deberán observar lo siguiente:

Todos los programas presupuestarios deberán contar con un instrumento de seguimiento del desempeño actualizado, priorizando la inclusión de indicadores estratégicos.

Los referidos instrumentos consistirán en una Matriz de Indicadores para Resultados, o bien, en el caso de los programas que por virtud de su naturaleza o diseño no sean susceptibles de contar con dicha Matriz, la Secretaría o, en su caso, el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, podrán determinar que cuenten con Fichas de Indicadores del Desempeño, en las cuales estarán contenidos los objetivos, indicadores y metas de los mismos.

Los instrumentos de seguimiento del desempeño deberán considerar, en el caso de los programas que así lo requieran y sea factible, los enfoques transversales con perspectiva de género, juventud, discapacidad y etnicidad.<sup>42</sup>

Esta disposición puede causar confusión pues hace referencia a la evaluación de los programas e inmediatamente alude

<sup>42</sup> Presupuesto de Egresos Federales para el ejercicio Fiscal 2022. Título Tercero “De los lineamientos generales para el ejercicio fiscal”. Capítulo IV “De la Igualdad entre Mujeres y Hombres”.

al seguimiento de los programas. Sin embargo, es importante identificar que el seguimiento se refiere a las actividades para acompañar la operación de un programa con el propósito de verificar que se opere conforme a su diseño y programación, y la evaluación hace referencia a la verificación de los resultados alcanzados y al hecho de si éstos contribuyen a la solución de las desigualdades de género.

Sobre la evaluación de los programas presupuestarios, el art. 110 de la LFPRH establece que:

La evaluación del desempeño se realizará a través de la verificación del grado de cumplimiento de objetivos y metas, con base en indicadores estratégicos y de gestión que permitan conocer los resultados de la aplicación de los recursos públicos federales. Para tal efecto, las instancias públicas a cargo de la evaluación del desempeño se sujetarán a lo siguiente:

- Efectuarán las evaluaciones por sí mismas o a través de personas físicas y morales especializadas y con experiencia probada en la materia que corresponda evaluar, que cumplan con los requisitos de independencia, imparcialidad, transparencia y los demás que se establezcan en las disposiciones aplicables;
- Todas las evaluaciones se harán públicas y al menos deberán contener la siguiente información: [. . .]
- Establecerán programas anuales de evaluaciones;
- Las evaluaciones deberán incluir información desagregada por sexo relacionada con las bene-

ficiarias y beneficiarios de los programas. Asimismo, las dependencias y entidades deberán presentar resultados con base en indicadores, desagregados por sexo, a fin de que se pueda medir el impacto y la incidencia de los programas de manera diferenciada entre mujeres y hombres, y

- Deberán dar seguimiento a la atención de las recomendaciones que se emitan derivado de las evaluaciones correspondientes. (art. 110)

La redacción de la fracción IV puede reforzar la idea de que los programas presupuestarios que tienen la facultad de aplicar la perspectiva de género son aquellos que pueden identificar la entrega de bienes o servicios a mujeres y a hombres, sin embargo, es importante considerar

La evaluación de los programas presupuestarios se realizará en el marco del Sistema de Evaluación del Desempeño mediante el Programa Anual de Evaluación y bajo los términos de referencia que la SHCP y el CONEVAL han desarrollado con perspectiva de género.

Las dependencias y entidades deberán presentar los resultados con base en indicadores estratégicos de género, a fin de que se pueda medir el impacto y la incidencia de los programas de manera diferenciada entre mujeres y hombres.

F. Los decretos del Presupuesto de Egresos Federales desde el ejercicio 2008 hasta la fecha refieren que:

Los ejecutores del gasto público federal promoverán programas y acciones para cumplir con el Programa y las acciones derivadas del Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia.

cia contra las Mujeres y del Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, en los términos de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y de la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, respectivamente.

Esta disposición no establece una relación directa de los programas y acciones aludidos con el Anexo 13.

La Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres define:

El Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, es el conjunto orgánico y articulado de estructuras, relaciones funcionales, métodos y procedimientos que establecen las dependencias y las entidades de la Administración Pública Federal entre sí, con las organizaciones de los diversos grupos sociales y con las autoridades de los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, a fin de efectuar acciones de común acuerdo destinadas a la promoción y procuración de la igualdad entre mujeres y hombres.<sup>43</sup>

A su vez, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia define:

La Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México se coordinarán para la integración y funcionamiento del Sistema, el cual tiene por objeto la conjunción de esfuerzos, instrumentos, políticas, servicios y acciones interinstitucionales para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres.<sup>44</sup>

La concepción de los sistemas nacionales como espacios de coordinación entre los diferentes actores que contribuyen a

la igualdad entre mujeres y hombres y a la erradicación de la violencia contra las mujeres se concreta tanto en el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres como en el Programa Integral para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.

En los programas de los sistemas nacionales se deberían incorporar, de manera sistémica, todas las acciones y programas que las dependencias y entidades realicen para la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, así como para la erradicación de la violencia contra las mujeres. En consecuencia, las dependencias y entidades deben establecer una relación directa entre los programas referidos y el Anexo 13.

El anexo de erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres se concibió como una acción afirmativa para mostrar de manera explícita el compromiso de la Administración Pública Federal con la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, así como para la erradicación de la violencia contra las mujeres mediante la publicación de los recursos presupuestales aplicados para estos fines.

G. Los decretos del Presupuesto de Egresos Federales incorporan, desde el ejercicio 2012 hasta la fecha, una referencia directa a la Cuenta Pública:

Los resultados de los montos autorizados en los programas y actividades contenidas en el Anexo 13 de este Decreto se detallarán en un anexo específico dentro de la Cuenta Pública del ejercicio fiscal 2022.

La Ley General de Contabilidad Gubernamental dispone que la información presupuestaria y programática que for-

<sup>43</sup> Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, artículo 23.

<sup>44</sup> Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, artículo 35.

me parte de la Cuenta Pública deberá incluir los resultados de la evaluación del desempeño de los programas federales y vincularlos con el ejercicio de los recursos presupuestales asignados.

- H. En 2007 se estableció que los programas que ejerzan presupuesto dirigido a mujeres y a promover la equidad de género, procurarán no realizar adecuaciones presupuestarias en este rubro.
- I. Desde 2008, los decretos del Presupuesto de Egresos Federales incorporan disposiciones administrativas en relación con los programas que contribuyen a la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

Para los ejercicios fiscales de 2008 a 2011, el presupuesto dispuso que las posibles adecuaciones presupuestarias se realizaran de acuerdo a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Para 2012, se dispuso que los recursos asignados a los programas y acciones contenidos en el Anexo no se podrían modificar, y no podrían ser destinados a actividades diferentes a las establecidas.

Para los ciclos fiscales de 2013 a 2022, los decretos del Presupuesto de Egresos Federales dispusieron que la Comisión Nacional de Mejora Regulatoria, en conjunción con el Instituto Nacional de las Mujeres, revisaran las reglas de operación de los programas del Anexo 13, a fin de garantizar el cumplimiento de los objetivos de Política Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, en los términos de las disposiciones aplicables.

La disposición de no reducir y no transferir los recursos presupues-

tales asignados a los programas y acciones incluidos en el Anexo 13 parte del concepto de etiquetación de los recursos.

Etiquetar recursos significa definir un conjunto presupuestal aplicable para un propósito específico y no permitir su aplicación para ningún otro. Esta noción se vincula con una interpretación de acciones afirmativas, como acciones para mujeres o para su adelanto.

Previamente se ha establecido que las acciones para mujeres, por sí mismas, no garantizan la aplicación de la perspectiva de género. Las acciones para el adelanto de las mujeres deben demostrar, a través de su diseño y MIR, que contribuyen a la resolución de desigualdades de género.

La concepción de presupuestos etiquetados para la igualdad entre mujeres y hombres se complementa con la de presupuestos transversalizados. Éstos se pueden definir como los recursos presupuestales que se aplican a cualquier programa presupuestario que contiene bienes, servicios (componentes) o actividades, que al estar dirigidos a resolver el problema público que le dio origen, contribuyen a la resolución de desigualdades de género.

La condición de irreductibilidad y no transferibilidad de los presupuestos tiene que ver con el principio de progresividad de los derechos humanos y se constituye como una obligación del Estado para asegurar el progreso en el desarrollo constructivo de los derechos humanos. Al mismo tiempo, implica una prohibición para el Estado respecto a cualquier retroceso de los derechos. El Estado debe



proveer las condiciones óptimas de disfrute de los derechos y no disminuir ese nivel logrado.<sup>45</sup>

Los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad deben ser aplicados a todas las acciones y programas presupuestarios orientados a garantizar el desarrollo integral de las personas, en principio a aquellos destinados a garantizar condiciones mínimas de bienestar para las mujeres y los hombres.

Desde la perspectiva constitucional de derechos humanos, el objetivo estratégico es la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, y uno de los medios es el adelanto de las mujeres, es decir, la contribución de los programas presupuestarios a la resolución de las desigualdades de género.

Desde este punto, se destacan los siguientes retos en materia de presupuestos públicos con perspectiva de género:

1. Hacer visible que no existe la neutralidad de género en los problemas públicos, es decir, en todas las problemáticas sociales subyacen desigualdades género, los cuales se manifiestan como:
  - a. Brechas de desigualdad entre mujeres y hombres
  - b. Violencia de género contra las mujeres
  - c. Discriminación por razones de género
  - d. Condiciones de vida que ponen en desventaja a mujeres o a grupos de mujeres con respecto al resto de las mujeres o a los hombres.

2. Comprender la forma en que los problemas públicos, al igual que sus causas y efectos, afectan de manera diferenciada a las mujeres y los hombres.
3. Hacer visibles y dimensionar las desigualdades de género que se encuentran al interior del problema principal que busca resolver el programa presupuestario.
4. Definir en el programa presupuestario los resultados a lograr por el programa en su población objetivo, los cuales deben estar orientados a mejorar sus condiciones de vida, las de su entorno y sus posibilidades de desarrollo, es decir, al ejercicio progresivo de sus derechos humanos.
5. Incorporar en la Matriz de Indicadores para Resultados del programa presupuestario medios de solución (componentes y/o actividades) que explícitamente contribuyan a la resolución de las desigualdades de género incluidos en la problemática principal que éste debe resolver.
6. Incorporar en la MIR y hacer públicos indicadores estratégicos y de gestión que muestren:
  - a. La medida en que las mujeres y hombres participan en las actividades del programa presupuestario en relación con el diseño del mismo;
  - b. La proporción en que los bienes o servicios (componentes) que el programa entrega a su población beneficiaria son distribuidos entre mujeres y hombres, en función de las brechas de desigualdad identificadas en el diagnóstico;

<sup>45</sup> Comisión Nacional de Derechos Humanos, Definición y principios de los Derechos Humanos. Consultado el 25 de julio de 2022 en <https://www.cndh.org.mx/derechos-humanos/que-son-los-derechos-humanos>.

- c. las características de calidad con que los componentes son entregados a la población beneficiaria en función de las necesidades y condiciones de vida diferenciadas de mujeres y hombres integrantes de la población beneficiaria del programa;
  - d. la variación en las desigualdades de género identificadas al interior de la problemática central que el programa presupuestario debe resolver.
- 7. Ampliar el número de programas que contribuyen a la resolución de las desigualdades de género con la aplicación transversal de la perspectiva de género en el Anexo 13.
  - 8. Diseño de acciones de mejora a partir de la retroalimentación a las dependencias y entidades sobre los avances trimestrales de los programas que contribuyen a la solución de las desigualdades de género.
  - 9. Incorporar los programas que aplican erogaciones para la igualdad entre mujeres y hombres, o una muestra de éstos, en el Programa Anual de Evaluación.
  - 10. Verificar que los programas incluidos en el Anexo 13 del Presupuesto de Egresos sean incluidos en el Anexo Transversal de Cuenta Pública con perspectiva de género y que muestren explícitamente los resultados obtenidos en la resolución de las desigualdades de género subyacentes en el problema central a resolver.

## XI. Aspectos mínimos a considerar en la formulación de presupuestos con perspectiva de género



Los presupuestos públicos con perspectiva de género son una herramienta que permite contribuir de manera directa al cierre de las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres. En los apartados anteriores revisamos los elementos más importantes para incorporar la perspectiva de género en cada etapa del ciclo presupuestal.

Se destacó que, en la etapa de planeación, la generación de diagnósticos con perspectiva de género resulta un elemento clave y el punto de partida para las siguientes etapas del ciclo. Luego, en la etapa de programación, la calendarización de metas (acciones y estrategias) surge a partir del diagnóstico participativo con perspectiva de género, y en la etapa de presupuestación se asignan recursos presupuestales a los programas para lograr que se cumplan las metas establecidas.

En la etapa de ejecución se llevan a cabo las actividades en el marco de la operación de los programas presupe-

tarios, lo que genera la participación igualitaria de mujeres y hombres. También se distribuyen bienes o servicios en las proporciones que respondan a las necesidades y condiciones de vida diferenciadas de mujeres y hombres, con la calidad correspondiente.

La etapa de seguimiento y monitoreo permite acompañar la operación de un programa con el propósito de verificar que se opere conforme a su diseño, programación y bajo la perspectiva de género. En la etapa de evaluación de resultados es muy importante revisar que se hayan alcanzado los resultados buscados por las políticas y programas para la igualdad entre mujeres y hombres. Desde la perspectiva de género, esto significa verificar que las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres se hayan cerrado o reducido, de acuerdo con lo programado.

Por último, la rendición de cuentas permite dar cuenta de la vinculación del ejercicio del gasto de las políticas y

programas con los resultados alcanzados por éstos, evidencia los resultados alcanzados en términos de reducción de brechas, la disminución de la violencia, de la discriminación y la atención a condiciones de vida que ponen en desventaja a las mujeres.

Por todo ello, es importante tener en cuenta que los presupuestos públicos no son neutrales en cuanto al género, principalmente porque la ejecución de los programas tiene efectos diferenciados en mujeres y hombres que pueden crear, mantener o incrementar estas desigualdades. Cualquier institución de la Administración Pública Federal puede entonces aplicar los presupuestos con perspectiva de género en los programas orientados a la resolución de problemas públicos en los cuales se identifican desigualdades de género.

Destacan los presupuestos públicos etiquetados para la igualdad entre mujeres y hombres destinados para propósitos específicos, que son acciones afirmativas intransferibles e irreducibles; sin embargo, los presupuestos transversalizados se podrían aplicar en prácticamente todos los programas dirigidos a la población, siempre y cuando en el diagnóstico se identifiquen las desigualdades de género que subyacen al problema central que el programa presupuestario busca resolver. De esta manera, se permite analizar la forma en que las causas y efectos de un problema público afectan de manera diferenciada a mujeres y a hombres.

La metodología de Marco Lógico de la MIR y los indicadores de igualdad de género son herramientas importantes en la formulación de presupuestos con perspectiva de género, ya que en la definición del problema público se visibiliza a las personas que lo experimentan. A partir de esto se puede identificar a las

personas y los actores institucionales que intervienen en el problema y se les puede involucrar en el diagnóstico del problema público y en el diseño de la intervención para resolverlo.

Asimismo, el análisis de las causas o efectos del problema público permite identificar si aplican o se expresan de manera diferenciada para mujeres y hombres y, a partir del árbol de problemas, diseñar soluciones que permitan atender las desigualdades de género mediante el diseño del árbol de objetivos.

Estos son los elementos más relevantes para la formulación de presupuestos con perspectiva de género, considerando las diferentes etapas del ciclo presupuestal, las características de los presupuestos etiquetados y transversalizados y, finalmente, la aplicación de la metodología de Marco Lógico como una herramienta práctica para incorporar la perspectiva de género en la presupuestación.

## Elementos a considerar

No.	Etapas del ciclo presupuestario	Actividad
01	Planeación	Generar diagnósticos participativos con perspectiva de género
02	Programación	Calendarizar metas, estrategias y acciones
03	Presupuestación	Asignar recursos a los programas presupuestarios
04	Ejecución	Operar los Programas presupuestarios (Pp) para generar: <ul style="list-style-type: none"> <li>• La participación igualitaria de mujeres y hombres</li> <li>• La distribución de bienes o servicios en las proporciones y con la calidad que respondan a las necesidades y condiciones de vida diferenciadas de mujeres y hombres</li> </ul>
05	Seguimiento y monitoreo	Verificar que los Pp operen conforme a su diseño, programación y bajo la perspectiva de género
06	Evaluación	Revisar que se hayan alcanzado los resultados buscados por las políticas y programas para la igualdad entre mujeres y hombres <ul style="list-style-type: none"> <li>• Que las brechas de desigualdad entre mujeres y hombres se hayan cerrado o reducido</li> <li>• Disminución de la violencia</li> <li>• Disminución de la discriminación</li> <li>• Atención a condiciones de vida que ponen en desventaja a las mujeres</li> </ul>
07	Rendición de cuentas	Informar y dar cuenta sobre la vinculación del ejercicio del gasto de las políticas y programas con los resultados alcanzados

Tabla 28. Elementos a considerar

## Fuentes de información

Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. 2015. *Guía de la AECID para la Transversalización del Enfoque de Género*. Madrid: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo. [https://bibliotecadigital.aecid.es/bibliodig/es/catalogo\\_imagenes/grupo.do?path=1008487](https://bibliotecadigital.aecid.es/bibliodig/es/catalogo_imagenes/grupo.do?path=1008487).

Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo. 2018. *Protocolo Mexicano de Actuación para la Transversalización de la Perspectiva de Género en Programas y Proyectos de Cooperación Internacional para el Desarrollo*. México: Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo y Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit. [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/417728/AMEXCID\\_Protocolo\\_de\\_G\\_nero\\_y\\_CID.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/417728/AMEXCID_Protocolo_de_G_nero_y_CID.pdf).

Aguilar Villanueva, Luis. 2015. *Gobernanza y gestión pública*. México: Fondo de Cultura Económica.

Ayala Espino, José Luis. 1992. *Límites del Mercado. Límites del Estado. Ensayo sobre Economía Política del Estado*. México: Instituto Nacional de Administración Pública.

Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos. 2022. *Marco de referencia de bonos sustentables con perspectiva de género*. México: Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos. México. [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/763458/27092022\\_Informe\\_Sustentable\\_Septiembre\\_Espan\\_ol.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/763458/27092022_Informe_Sustentable_Septiembre_Espan_ol.pdf).

Barrère Unzueta, María Ángeles. 2010. “La interseccionalidad como desafío al mainstreaming de género en las políticas públicas”, *Revista Vasca de Administración Pública*, n. 87-88 <https://apps.euskadi.eus/t59auUdaWar/R2/verArticulo?numejem=87&tipo=R&seccion=38&correlativo=1&contenido=7&locale=es>.

Blumer, Herbert. 1971. “Social problems as collective behaviour”, *Social Problems* 18 (3): 298-306.

Cámara de Diputados. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Diario Oficial de la Federación, 5 de febrero de 1917. Última reforma, 6 de junio de 2023. <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/CPEUM.pdf>.

Cámara de Diputados. Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2023. Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 14 de noviembre de 2022. [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIF\\_2023.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIF_2023.pdf).

Cámara de Diputados. Ley de Planeación. Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 14 de noviembre de 2022. [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIF\\_2023.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LIF_2023.pdf).

Cámara de Diputados. Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Diario Oficial de la Federación, 30 de marzo de 2006. Última reforma, 27 de febrero de 2022. <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LFPRH.pdf>.

Cámara de Diputados. Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Diario Oficial de la Federación, 1 de febrero de 2007. Última reforma, 9 de mayo de 2023. <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGAMVLV.pdf>.

Cámara de Diputados. Ley General de Contabilidad Gubernamental. Nueva Ley publicada en el Diario Oficial de la Federación el 31 de diciembre de 2008. Última reforma, 30 de enero de 2018. [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCG\\_300118.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGCG_300118.pdf).

Cámara de Diputados. Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Diario Oficial de la Federación el 2 de agosto de 2006. Última reforma, 31 de octubre de 2022. <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGIMH.pdf>.

Cámara de Diputados. Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria Nuevo Reglamento publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de junio de 2006. Última reforma, 13 de noviembre de 2020. [https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/regley/Reg\\_LFPRH\\_131120.pdf](https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/regley/Reg_LFPRH_131120.pdf).

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. Septiembre 2016. “Aspectos Relevantes del Gasto Federalizado PPEF 2017. Resumen Ejecutivo”. <http://www.cefp.gob.mx/publicaciones/nota/2016/septiembre/notacefp0332016.pdf>.

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. 2020. *Presupuestos públicos con perspectiva de igualdad de género. Evolución del Anexo 13 “Erogaciones para la igualdad entre mujeres y hombres” Cuadernillo temático*, México: Cámara de Diputados. [https://www.cefp.gob.mx/new/PREP\\_igualdad.pdf](https://www.cefp.gob.mx/new/PREP_igualdad.pdf).

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, “Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe”, Comisión Económica para América Latina y el Caribe. <https://www.cepal.org/es/organos-subsidiarios/conferencia-regional-la-mujer-america-latina-caribe>.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. 2013. Consenso de Santo Domingo. [https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/ple\\_consenso\\_de\\_santo\\_domingo.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/ple_consenso_de_santo_domingo.pdf).

Comisión Nacional de Derechos Humanos, “Definición y principios de los Derechos Humanos”. <https://www.cndh.org.mx/derechos-humanos/que-son-los-derechos-humanos>.

Consejo Nacional de Armonización Contable. Acuerdo por el que se emite la Clasificación Económica de los Ingresos, de los Gastos y del Financiamiento de los Entes Públicos. Diario Oficial Federación, 7 de julio de 2011. [http://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR\\_01\\_12\\_001.pdf](http://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normatividad/NOR_01_12_001.pdf).

Consejo Nacional de Armonización Contable. Acuerdo por el que se emite la Clasificación Programática (Tipología general). Diario Oficial de la Federación, 8 de agosto de 2013. <https://www.conac.gob.mx/work/models/CONAC/normativi->

dad/NOR\_01\_02\_004.pdf.

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. 2020. Anexo estadístico de pobreza en México 2016-2020. [https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/AE\\_pobreza\\_2020.aspx](https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/AE_pobreza_2020.aspx).

Cortés Cid, María Margarita y Yaiza Ariana Rodríguez Gutiérrez. 2017. *Guía Pautas para la Igualdad de Género*. México: Secretaría de Hacienda y Crédito Público. <http://www.focir.gob.mx/pdfs/Gu%C3%ADa%20Pautas%20para%20la%20igualdad%20de%20g%C3%A9nero%20SHCP.pdf>.

García Prince, Evangelina. 2008. *Políticas Públicas de Igualdad, Equidad y Gender Mainstreaming ¿De qué estamos hablando?: Marco Conceptual*. Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament. Fondo España-PNUD, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. [https://staging-americalatinagenera.kinsta.cloud/wp-content/uploads/2014/06/doc\\_732\\_Politicadeigualdad23junio08.pdf](https://staging-americalatinagenera.kinsta.cloud/wp-content/uploads/2014/06/doc_732_Politicadeigualdad23junio08.pdf).

Guerrero Amparán, Juan Pablo y Mariana López Ortega. 1997. *Manual sobre la clasificación funcional del gasto público*. México: Centro de Investigación y Docencia Económicas.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Acuerdo por el que se aprueban los Lineamientos para Incorporar la Perspectiva de Género en el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica. Diario Oficial de la Federación, 30 de diciembre de 2015. [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5421751&fecha=30/12/2015#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5421751&fecha=30/12/2015#gsc.tab=0).

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. “Encuesta intercensal 2015”. <https://www.inegi.org.mx/programas/intercensal/2015/>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. 2016. Atlas de Género. Instituto Nacional de las Mujeres, ONU Mujeres, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Instituto Nacional de Estadística y Geografía. [http://gaia.inegi.org.mx/atlas\\_genero/](http://gaia.inegi.org.mx/atlas_genero/) [http://gaia.inegi.org.mx/atlas\\_genero/docs/ListaDeIndicadoresAtlasDeGenero.pdf](http://gaia.inegi.org.mx/atlas_genero/docs/ListaDeIndicadoresAtlasDeGenero.pdf).

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. “Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares 2018 (ENIGH). Nueva serie”. <https://www.inegi.org.mx/programas/enigh/nc/2018/>.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. 2021. Mujeres y Hombres 2020. México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía-Instituto Nacional de las Mujeres. [https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod\\_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva\\_estruc/889463900009.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/889463900009.pdf).

Instituto Nacional de las Mujeres. “Glosario para la Igualdad”. <https://campus-genero.inmujeres.gob.mx/glosario/terminos/indicadores-de-genero#:~:text=De%20acuerdo%20con%20la%20CEPAL,de%20g%C3%A9nero%20en%20la%20regi%C3%B3n%E2%80%9D>.



Instituto Nacional de las Mujeres. Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres (PROIGUALDAD) 2020-2024. Diario Oficial de la Federación, 22 de diciembre de 2023. [https://dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5608467&fecha=22/12/2020#gsc.tab=0](https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5608467&fecha=22/12/2020#gsc.tab=0).

Instituto Nacional de las Mujeres. “Puntogénero: formación para la igualdad. Presupuestos públicos con perspectiva de género. Módulo informativo”. [http://puntogenero.inmujeres.gob.mx/presupuestos/pre\\_t1\\_pan03\\_pag07.html](http://puntogenero.inmujeres.gob.mx/presupuestos/pre_t1_pan03_pag07.html).

Instituto Nacional de las Mujeres y ONU Mujeres. 2014a. *Experiencias internacionales en la elaboración de presupuestos públicos con perspectiva de género*. México: INMUJERES -ONU Mujeres . <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2015/International%20experiences%20in%20elaborating%20public%20budgets%20with%20a%20gender%20perspective.pdf>.

Instituto Nacional de las Mujeres y ONU Mujeres. 2014b. *Hacia una Metodología de Marco Lógico con Perspectiva de Género*. México: INMUJERES- ONU Mujeres. <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2015/Hacia%20una%20metodologia%20de%20marco%20logico%20con%20perspectiva%20de%20genero.pdf>.

Instituto Nacional de las Mujeres y ONU Mujeres. 2015. *La Igualdad de Género*. México INMUJERES- ONU Mujeres. <https://hchr.org.mx/puntal/wp/wp-content/uploads/2020/06/IGUALDAD-DE-GENERO-2018-web.pdf>.

Jenkins, William leuan. 1978. *Policy Analysis: A Political and Organizational Perspective*. Londres: Martin Robertson.

ONU Mujeres, “Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer, 58º periodo de sesiones de la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer”. <https://www.unwomen.org/es/news/in-focus/csw58>.

ONU Mujeres. “Recomendaciones Generales adoptadas por el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer”. <https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm-sp.htm#:~:text=7.,art%C3%ADculo%201%20de%20la%20Convenci%C3%B3n>.

Organización de los Estados Americanos. 1994. Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “Convención de Belém do Pará”. <https://www.oas.org/es/mesecvi/docs/BelemDoPara-ESPAÑOL.pdf>.

Organización de las Naciones Unidas. 1945. Carta de las Naciones Unidas. [https://www.oas.org/36ag/espanol/doc\\_referencia/carta\\_nu.pdf](https://www.oas.org/36ag/espanol/doc_referencia/carta_nu.pdf).

Organización de las Naciones Unidas. 1966. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, y su Protocolo Facultativo. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-international-covenant-economic-social-and>.

Organización de las Naciones Unidas. 1979. Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y su Protocolo Facultativo. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/convention-elimination-all-forms-discrimination-against-women>.

Organización de las Naciones Unidas. “Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer. 4 a 15 de septiembre de 1995, Beijing, China”. <https://www.un.org/es/conferences/women/beijing1995#:~:text=sobre%20la%20Mujer-,La%20Cuarta%20Conferencia%20Mundial%20sobre%20la%20Mujer%20en%20Beijing%2C%20China,y%20consolid%C3%B3%20cinco%20decenios%20de>.

Organización de las Naciones Unidas. 1976. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, y su Protocolo Facultativo. <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>.

Organización de las Naciones Unidas. 1995. Declaración y Plataforma de Acción de Beijing. Declaración política y documentos resultados de Beijing +5. [https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/BPA\\_S\\_Final\\_WEB.pdf](https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/BPA_S_Final_WEB.pdf).

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. 2015. “Procesos de transversalidad de la igualdad de género en las políticas públicas en América Latina y El Caribe”. Documento de trabajo elaborado por Evangelina García Prince: Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament, Generalitat de Catalunya. <http://www.codajic.org/sites/default/files/sites/www.codajic.org/files/Procesos%20de%20transversalidad%20de%20la%20igualdad%20de%20g%C3%A9nero%20en%20la%20pol%C3%ADticas%20p%C3%BAblicas%20en%20Am%C3%A9rica%20Latina%20y%20El%20Caribe%20%20Evangelina%20Garc%C3%ADa%20Prince%20PNUD.pdf>.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. “Objetivos de Desarrollo Sostenible”. <https://www.undp.org/es/sustainable-development-goals>.

Secretaría de Educación Pública, aprende.mx, y MéxicoX. ¿Cómo entender el presupuesto? El gasto público a través de los datos. [https://mexicox.gob.mx/courses/course-v1:SHCP+CEEP23036X+2023\\_03/about](https://mexicox.gob.mx/courses/course-v1:SHCP+CEEP23036X+2023_03/about).

Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Clasificador por Objeto del Gasto para la Administración Pública Federal. Diario Oficial de la Federación, 28 de diciembre de 2010. [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/344041/Clasificador\\_por\\_Objeto\\_del\\_Gasto\\_para\\_la\\_Administracion\\_Publica\\_Federal.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/344041/Clasificador_por_Objeto_del_Gasto_para_la_Administracion_Publica_Federal.pdf).

Secretaría de Hacienda y Crédito Público. “Cuenta Pública”. [https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas\\_Publicas/Cuenta\\_Publica](https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Cuenta_Publica).

Secretaría de Hacienda y Crédito Público. “Presupuesto de Egresos de la Federación”. [https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas\\_Publicas/Paquete\\_Economico\\_y\\_Presupuesto](https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/es/Finanzas_Publicas/Paquete_Economico_y_Presupuesto).

Secretaría de Hacienda y Crédito Público. “Analíticos del Presupuesto de Egresos de la Federación 2005-2023”. [https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF/Analiticos\\_PresupuestariosPEF](https://www.pef.hacienda.gob.mx/es/PEF/Analiticos_PresupuestariosPEF).

Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Presupuesto de Egresos Federales para el Ejercicio Fiscal 2022. Diario Oficial de la Federación, 20 de noviembre de 2021. [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5636709&fecha=29/11/2021#gsc.tab=0](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5636709&fecha=29/11/2021#gsc.tab=0).

Secretaría de Hacienda y Crédito Público. “Transparencia presupuestaria. Datos abiertos”. <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/Datos-Abiertos>.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público. “Seguimiento de los Programas Transversales, Especiales, Sectoriales, Regionales e Institucionales Derivados del PND 2013-2018”. <https://www.gob.mx/shcp/acciones-y-programas/seguimiento-de-los-programas-transversales-especiales-sectoriales-regionales-e-institucionales-derivados-del-pnd-2013-2018>.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Secretaría de la Función Pública. Programa Nacional de Combate a la Corrupción y a la Impunidad y de Mejora a la Gestión 2019-2024. Diario Oficial de la Federación, 30 de agosto de 2019. [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/528597/PNCCIMGP\\_2019-2024.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/528597/PNCCIMGP_2019-2024.pdf).

Secretaría de Educación Pública, aprende.mx y MéxicoX. ¿Cómo entender el presupuesto? El gasto público a través de los datos. [https://mexicox.gob.mx/courses/course-v1:SHCP+CEEP21034X+2021\\_03/course/](https://mexicox.gob.mx/courses/course-v1:SHCP+CEEP21034X+2021_03/course/)

Secretaría General Iberoamericana. “XII Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y Caribe”. <https://www.segib.org/xii-conferencia-regional-sobre-la-mujer-de-america-latina-y-caribe/>

Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica. “Catálogo Nacional de Indicadores”. <https://www.snieg.mx/cni/indicadores.aspx?idOrden=1.1>.

## Anexo 13 “Erogaciones para la igualdad entre Mujeres y Hombres”, Cuenta Pública 2019

(Millones de pesos)

Ramo	Programa	Aprobado A	Aprobado B	Aprobado C
TOTAL		64,656.2	70,573.3	69,359.0
01 Poder Legislativo		0.0	1.5	1.5
	Actividades derivadas del trabajo legislativo	0.0	1.5	1.5
	H. Cámara de Diputados	0.0	0.0	0.0
	H. Cámara de Senadores	0.0	1.5	1.5
04 Gobernación		300.2	224.6	224.6
	Promover la atención y prevención de la violencia contra la mujeres	260.5	207.9	207.9
	Planeación demográfica del país	7.5	3.9	3.9
	Implementar las políticas programas acciones tendientes a garantizar la seguridad pública de la Nación y sus habitantes	3.5	0.0	0.0
	Programa de Derechos Humanos	16.7	6.0	6.0
	Participación Social para la Reconstrucción del Tejido Social en México	1.5	0.0	0.0
	Promover la Protección de los Derechos Humanos y Prevenir la Discriminación	10.5	6.8	6.8
05 Relaciones Exteriores		17.0	11.5	11.5
	Atención, protección, servicios asistencia consulares	12.0	10.7	10.7
	Actividades de apoyo administrativo	4.0	0.3	0.3
	Promoción y defensa de los intereses de México en el ámbito multilateral	1.0	0.4	0.4
06 Hacienda y Crédito Público		4.0	1.7	1.7
	Atención, protección, servicios asistencia consulares	4.0	1.7	1.7
07 Defensa Nacional		100.2	124.1	124.1
	Programa de igualdad entre mujeres y hombres SDN	100.2	89.7	89.7
	Otros proyectos de infraestructura social	0.0	34.4	34.4
08 Agricultura Desarrollo Rural		3,652.5	7,039.5	5,974.3
	Diseño y Aplicación de la Política Agropecuaria	41	5.7	5.7
	Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria	318.4	0.0	0.0
	Programa de Fomento a la Agricultura	1,081.6	1,754.1	1,728.3
	Programa de Fomento Ganadero	88.8	56.2	56.2
	Producción para el Bienestar	0.0	3,013.9	3,013.9
	Desarrollo Rural	2,209.6	2,209.6	1,170.1
09 Comunicaciones y Transportes		17.0	11.5	11.5
	Actividades de apoyo administrativo	0.0	1.0	1.0
	Definición, conducción y supervisión de la política de comunicaciones y transportes	5.3	1.3	1.3
10 Economía		2,578.4	1,802.7	1,802.7
	Actividades de apoyo administrativo	1.9	0.3	0.3
	Fondo Nacional Emprendedor	30.0	102.6	102.6
	Programa Nacional de Financiamiento al Micro empresario (PRONA FIM)	120.0	181.2	181.2
	Programa de Microcréditos para el Bienestar	2,426.6	1,518.6	1,518.6

Tabla 29. Anexo 13 “Erogaciones para la Igualdad entre Mujeres y Hombres”, Cuenta Pública, 2019

Diferencia			Variación	
B-A	C-A	C-B	C/A	C/B
5,917.1	-1,214.3	-1,214.3	107.3	98.3
1.5	0.0	0.0	n.a	100.0
1.5	0.0	0.0	n.a	100.0
0.0	0.0	0.0	n.a	n.a
1.5	0.0	0.0	n.a	100.0
-75.6	0.0	0.0	74.8	100.0
-52.6	0.0	0.0	79.8	100.0
-3.6	0.0	0.0	52.3	100.0
-3.5	0.0	0.0	n.a	n.a
-10.7	0.0	0.0	35.7	100.0
-1.5	0.0	0.0	0.0	n.a
-3.7	0.0	0.0	64.9	100.0
5.5	0.0	0.0	67.4	100.0
-1.3	0.0	0.0	89.2	100.0
-3.7	0.0	0.0	7.8	100.0
-0.6	0.0	0.0	44.8	100.0
-2.3	0.0	0.0	43.4	100.0
-2.3	0.0	0.0	43.4	100.0
23.9	0.0	0.0	123.9	100.0
-10.4	0.0	0.0	89.6	100.0
34.4	0.0	0.0	n.a	100.0
3,387.0	-1,065.3	-1,065.3	163.6	100.0
1.6	0.0	0.0	138.6	100.0
-318.4	0.0	0.0	0.0	n.a
722.5	-25.8	-25.8	167.5	98.5
-32.6	0.0	0.0	63.3	100.0
3,013.9	0.0	0.0	n.a	100.0
0.0	-1,039.5	-1,089.5	58.0	53.0
5.5	0.0	0.0	67.4	100.0
1.0	0.0	0.0	n.a	100.0
-4.0	0.0	0.0	24.2	100.0
-775.8	0.0	0.0	69.9	100.0
-1.6	0.0	0.0	15.8	99.7
72.6	0.0	0.0	342.1	100.0
61.2	0.0	0.0	151.0	100.0
-908.0	0.0	0.0	62.6	100.0

Ramo	Programa	Aprobado A	Aprobado B	Aprobado C
11	Educación Pública	4,761.8	5,442.0	5,306.1
	Servicios de Educación Superior Posgrado	13 2.6	132.4	132.4
	Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	18.0	18.0	18.0
	Políticas de igualdad de género en el sector educativo	9.0	04	0.4
	PROSPERA Programa de Inclusión Social	0.0	436.3	415.3
	Programa Nacional de Becas	1.964.9	699.0	699.0
	Programa para la Inclusión y la Equidad Educativa	207.9	187.1	187.1
	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	7.9	6 7	6 7
	Fortalecimiento de la Calidad Educativa	30.2	27.3	27.3
	Programa Nacional de Inglés	0.0	599.3	484.4
	Programa Nacional de Convivencia Escolar	231.3	209.5	209.5
	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	1.728.0	2,504.9	2,504.9
	Jóvenes Construyendo el Futuro	432.0	621.1	621.1
12	Salud	4,6784	3,697.5	3,696.7
	Foración y capacitación de recursos humanos para la salud	1.70	18.1	18.1
	Investigación y desarrollo tecnológico en salud	125.0	125.0	125.0
	Atención a la Salud	1,160.8	1,252.4	1,252.4
	Prevención y atención contra las adicciones	50.3	44.6	44.6
	Programa de vacunación	447.9	512.4	51.4
	Actividades de adovo administrativo	1.8	1.8	1.8
	Actividades de adovo a la función pública y buen gobierno	0.4	0.4	0.4
	Rectoría en Salud	1.8	1.7	1.7
	Prevención y atención de VIH/SIDA v otrasITS	405.2	156.9	156.9
	Prevención y control de enfermedades	4.3	1.4	1.4
	Salud materna, sexual y reproductiva	2.315.4	1.518.5	1.518.5
	Programa de Apovo para el Bienetar de las Niñas y Niños Hijos de Madres Trabajadoras	148.5	64.4	64.4
13	Marina	6.9	6.9	6.9
	Sistema Educativo naval y programa de becas	6.9	6.9	6.9
14	Tabajo y Previsión Social	356.3	369.0	369.0
	Procuración de justicia laboral	26.5	25.0	25.0
	Ejecución de los programas y acciones de la Política Laboral	23.6	40.4	40.4
	Programa de Apovo al Empleo (PAE)	306.1	303.7	303.7
15	Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	919.7	54.7	54.7
	Actividades de apovo administrativo	2.8	0.0	0.0
	Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	916.9	54.7	54.7
16	Medio Ambiente y Recursos Naturales	102.8	1,802.7	1,802.7
	Planeación, Dirección y Evaluación Ambiental	0.4	0.0	0.0
	Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible	61.6	74.7	74.7
	A povos para el Desarrollo Forestal Sustentable	40.7	68.0	68.0

Diferencia			Variación	
B-A	C-A	C-B	C/A	C/B
680.2	-135.8	-135.8	111.4	97.5
-0.2	0.0	0.0	99.8	100.0
0.0	0.0	0.0	100.0	100.0
-8.5	0.0	0.0	4.6	100.0
436.3	-21.0	-21.0	n.a	95.2
-1,265.9	0.0	0.0	35.6	100.0
-20.7	0.0	0.0	90.0	100.0
-1.3	0.0	0.0	84.2	100.0
-2.9	0.0	0.0	90.5	100.0
599.3	-114.8	-114.8	n.a	80.0
-21.8	0.0	0.0	90.6	100.0
776.9	0.0	0.0	145.0	100.0
189.1	0.0	0.0	143.0	100.0
-960.9	-0.8	-0.8	79.0	100.0
1.1	0.0	0.0	106.3	100.0
0.0	0.0	0.0	100.0	100.0
91.6	0.0	0.0	107.9	100.0
-5.8	0.0	0.0	88.6	100.0
64.5	0.0	0.0	114.4	100.0
-01	0.0	0.0	97.1	100.0
0.0	0.0	0.0	98.1	100.0
-01	0.0	0.0	96.3	100.0
-248.3	0.0	0.0	38.7	100.0
-2.9	0.0	0.0	32.2	100.0
-796.9	-0.8	-0.8	65.5	99.9
-84.1	0.0	0.0	43.4	100.0
0.0	0.0	0.0	100.0	100.0
0.0	0.0	0.0	100.0	100.0
12.8	0.0	0.0	103.6	100.0
-1.5	0.0	0.0	94.4	100.0
16.7	0.0	0.0	170.9	100.0
-2.5	0.0	0.0	99.2	100.0
-865.0	0.0	0.0	5.9	100.0
-2.8	0.0	0.0	0.0	100.0
-862.1	0.0	0.0	6.0	100.0
40.0	0.0	0.0	138.9	100.0
-0.4	0.0	0.0	9.9	100.0
13.1	0.0	0.0	121.2	100.0
27.3	0.0	0.0	167.1	100.0

Ramo	Programa	Aprobado A	Aprobado B	Aprobado C
17	Procuraduría general de la república	130.9	106.3	106.3
	Investigar y perseguir los delitos del orden federal	71.5	53.3	53.3
	Investigar y perseguir los delitos relativos a la Delincuencia Organizada	46.5	45.9	45.9
	Promoción del respeto a los derechos humanos y atención a víctimas del delito	4.1	1.6	1.6
	Investigar, perseguir y prevenir delitos del orden electoral	5.0	1.3	1.3
	Promoción del desarrollo humano y planeación institucional	1.1	1.2	1.2
	Actividades de apoyo administrativo	2.6	3.0	3.0
18	Energía	6.3	7.5	7.5
	Regulación y supervisión de la actividades nucleares y radiológicas	0.1	0.1	0.1
	Actividades de apoyo administrativo	5.1	7.3	7.3
	Coordinación de la política energética en electricidad	1.0	0.0	0.0
	Gestión, promoción, supervisión y evaluación del aprovechamiento sustentable de la energía	0.2	0.1	0.1
19	Aportaciones a seguridad social	0.4	0.3	0.3
	Apoyo económico a viudas de veteranos de la revolución mexicana	0.4	0.3	0.3
20	Bienestar	40.646.3	45.263.2	45.259.4
	Articulación de políticas integrales de juventud	28.7	15.6	15.6
	Programa de fomento a la economía social	203.6	187.2	187.2
	Programa de conversión social	136.4	105.7	105.7
	Programa de Apoyo a las instancias de mujeres en las entidades federativas (PAIMEF)	278.5	258.6	258.6
	Programa de Apoyo para el bienestar de las niñas y niños, hijos de madres trabajadoras	2.041.6	1.975.1	1.975.1
	Pensión para el bienestar de las personas adultas mayores	37.957.5	42.721.1	42.717.2
21	Turismo	7.4	2.7	2.7
	Planeación y conducción de la política de turismo	7.4	2.7	2.7
22	Instituto nacional electoral	51.9	51.9	48.1
	Gestión administrativa	1.0	1.0	1.0
	Capacitación y educación para el ejercicio democrático de la ciudad	25.5	25.5	25.0
	Dirección, soporte jurídico electoral y apoyo logístico	14.1	14.1	13.3
	Otorgamiento de prerrogativas a partidos políticos	9.5	9.5	7.4
	fiscalización de sus recursos y administración de los tiempos del estado en radio, televisión			
	Vinculación con la sociedad	0.4	0.4	0.4
	Tecnologías de información y comunicaciones	1.3	1.3	0.9
35	Comisión nacional de los derechos humanos	1.3	1.3	0.9
	Realizar promoción y observancia en el monitoreo, seguimiento y evaluación del impacto de la política nacional en materia de igualdad entre mujeres y hombres	33.3	34.2	31.7
	Actividades de apoyo administrativo	5.6	5.7	3.4



Diferencia			Variación	
B-A	C-A	C-B	C/A	C/B
-24.5	0.0	0.0	81.3	100.0
-18.2	0.0	0.0	74.5	100.0
-0.6	0.0	0.0	98.7	100.0
-2.5	0.0	0.0	38.2	100.0
-3.6	0.0	0.0	26.7	100.0
0.1	0.0	0.0	106.8	100.0
0.4	0.0	0.0	115.3	100.0
1.2	0.0	0.0	118.4	100.0
0.1	0.0	0.0	100.0	100.0
5.1	0.0	0.0	143.3	100.0
1.0	0.0	0.0	0.0	n.a
0.2	0.0	0.0	76.5	100.0
0.4	0.0	0.0	73.7	100.0
0.4	0.0	0.0	73.7	100.0
40.646.3	-3.9	-3.9	111.3	100.0
28.7	0.0	0.0	54.4	100.0
203.6	0.0	0.0	91.9	100.0
136.4	0.0	0.0	77.4	100.0
278.5	0.0	0.0	92.8	100.0
2.041.6	0.0	0.0	96.7	100.0
37.957.5	-3.9	-3.9	112.5	100.0
7.4	0.0	0.0	37.3	100.0
7.4	0.0	0.0	37.3	100.0
51.9	-3.7	-3.7	92.8	92.8
1.0	0.0	0.0	99.5	99.5
25.5	-0.5	-0.5	98.1	98.1
14.1	-0.8	-0.8	94.6	94.6
9.5	-2.1	-2.1	78.1	78.1
0.4	0.0	0.0	99.4	99.4
1.3	-0.4	-0.4	68.8	68.9
1.3	-4.7	-4.7	90.2	88.2
33.3	-2.5	-2.5	95.3	92.8
5.6	-2.3	-2.3	60.2	60.1

Ramo	Programa	Aprobado A	Aprobado B	Aprobado C
38	Consejo Nacional de ciencia y tecnología	4.867.2	4.844.5	4.844.5
	Apoyos para actividades científicas, tecnológicas y de innovación	100.7	78.0	78.0
	Becas de posgrado y apoyos a la calidad	4.766.5	4.766.5	4.766.5
40	Información nacional estadística y geográfica	44.9	44.9	44.9
	Producción y difusión de información estadística y geográfica	44.9	44.9	44.9
43	Instituto federal de telecomunicaciones	9.4	9.7	9.7
	Actividades de apoyo administrativo	9.4	9.7	9.7
45	Comisión reguladora de energía	0.3	0.1	0.1
	Regulación y permisos de electricidad	0.1	0.0	0.0
	Regulación y permisos de hidrocarburos	0.1	0.0	0.0
	Actividades de apoyo administrativo	0.2	0.1	0.1
47	Entidades no sectorizadas	1.335.1	1.246.1	1.246.1
	Atención a víctimas	7.8	2.8	2.8
	Actividades de apoyo administrativo	11.4	5.6	5.6
	Actividades de apoyo a la función pública y buen gobierno	7.6	5.7	5.7
	Fortalecimiento de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres	424.9	359.1	359.1
	Fortalecimiento a la transversalidad de la perspectiva de género	358.2	330.4	330.4
	Programa para el mejoramiento de la producción y la productividad indígena	436.6	460.7	460.7
	Programa de derechos indígenas	88.6	81.9	81.9
48	Cultura	33.7	35.3	35.3
	Desarrollo cultural	29.2	30.8	30.8
	Programa nacional de becas	4.5	4.5	4.5
18	Energía <sup>1</sup>	0.5	0.4	0.4
	Dirección, coordinación y control de la operación del sistema eléctrico nacional	0.5	0.4	0.4
GYR	Instituto Mexicano del Seguro Social <sup>2</sup>	23,297.7	22,800.1	22,798.6
	Prevención y control de enfermedades	2,078.5	1,825.2	1,825.2
	Servicios de guardería	12,076.9	11,595.8	11,594.4
	Atención a la Salud	9,142.2	9,379.1	9,379.1
GYN	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado <sup>3</sup>	558.7	458.5	458.3
	Equidad de Género	1.70	18.1	18.1
	Prevención y control de enfermedades	125.0	125.0	125.0
TVY	PEMEX <sup>3</sup>	12.7	4.1	4.1
	Actividades de apoyo administrativo	12.7	4.1	4.1

Diferencia			Variación	
B-A	C-A	C-B	C/A	C/B
-22.7	0.0	0.0	99.5	100.0
-22.7	0.0	0.0	77.5	100.0
0.0	0.0	0.0	100.0	100.0
0.0	0.0	0.0	100.0	100.0
0.0	0.0	0.0	100.0	100.0
0.3	0.0	0.0	103.4	100.0
0.3	0.0	0.0	103.4	100.0
-0.1	0.0	0.0	53.6	100.0
0.0	0.0	0.0	51.0	100.0
0.0	0.0	0.0	51.0	100.0
-0.1	0.0	0.0	55.3	100.0
-89.0	0.0	0.0	93.3	100.0
-5.0	0.0	0.0	36.2	100.0
-5.8	0.0	0.0	49.3	100.0
-2.0	0.0	0.0	74.0	100.0
-65.9	0.0	0.0	84.5	100.0
-27.8	0.0	0.0	92.2	100.0
24.1	0.0	0.0	105.5	100.0
-6.7	0.0	0.0	92.5	100.0
1.6	0.0	0.0	104.8	100.0
1.6	0.0	0.0	105.6	100.0
0.0	0.0	0.0	99.8	100.0
-0.1	0.0	0.0	86.3	100.0
-0.1	0.0	0.0	86.3	100.0
-497.6	-1.5	-1.5	97.9	100.0
-253.4	0.0	0.0	87.8	100.0
-481.1	-1.5	-1.5	96.0	100.0
236.9	0.0	0.0	102.6	100.0
-100.1	-0.2	-0.2	82.0	100.0
0.5	-0.2	-0.2	97.4	99.3
-99.6	0.0	0.0	81.2	100.0
-8.6	0.0	0.0	32.4	100.0
-8.6	0.0	0.0	32.4	100.0

Continúa y concluye

Ramo	Programa	Aprobado A	Aprobado B	Aprobado C
TV	Comisión Federal de Electricidad <sup>1</sup>	1.0	0.1	0.1
	Operación y mantenimiento de las centrales generadoras de energía eléctrica	0.1	0.0	0.0
	Operación y mantenimiento de la Red Nacional de Transmisión	0.1	0.0	0.0
	Operación y mantenimiento de la infraestructura del proceso de distribución de energía eléctrica	0.1	0.0	0.0
	Comercialización de energía eléctrica y productos asociados	0.1	0.0	0.0
	Prestación de servicios corporativos	0.0	0.0	0.0
	Promoción de medidas para el ahorro y uso eficiente de la energía eléctrica	0.3	0.0	0.0
	Coordinación de las funciones y recursos para la infraestructura eléctrica	0.1	0.1	0.1
	Seguridad física en las instalaciones de electricidad	0.1	0.0	0.0

*Nota: Las sumas parciales pueden no coincidir con el total, así como los cálculos porcentuales, debido al redondeo de las cifras*

*n.a.: No Aplica*

*1El presupuesto no se suma en el total por ser recursos propios*

*Fuente: elaborado por CEFP, con información de la SHCP, Cuenta Pública 2019*

Diferencia			Variación	
B-A	C-A	C-B	C/A	C/B
-0.9	-1.5	-1.5	97.9	100.0
-01	0.0	0.0	0.0	n.a
-01	0.0	0.0	0.0	n.a
-01	0.0	0.0	0.0	n.a
-01	0.0	0.0	0.0	n.a
0.0	0.0	0.0	0.0	n.a
-03	0.0	0.0	0.0	n.a
0.0	0.0	0.0	102.5	100.0
-01	0.0	0.0	0.0	n.a

***Guía para entender los presupuestos públicos para la igualdad entre mujeres y hombres***, un trabajo conjunto de la Cámara de Diputados, Instituto Nacional de las Mujeres y Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se terminó de imprimir en noviembre de 2023, en la Dirección de Talleres Gráficos de la Cámara de Diputados.

La edición consta de 1,500 ejemplares.

[www.diputados.gob.mx](http://www.diputados.gob.mx)